



БЕЛОЯРСКИЙ РАЙОН  
ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ - ЮГРА

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА БЕЛОЯРСКОГО РАЙОНА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Совета депутатов городского поселения Белоярский  
«О бюджете городского поселения Белоярский на 2025 год и плановый  
период 2026 и 2027 годов»

8 ноября 2024 года

№ 67

**1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ (далее – БК РФ), Положение об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в городском поселении Белоярский, утвержденное решением Совета депутатов городского поселения Белоярский от 28 ноября 2008 года № 30 «Об утверждении Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в городском поселении Белоярский» (далее – Положение о бюджетном процессе в поселении), соглашение о передаче контрольно-счетной палате Белоярского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в городском поселении Белоярский от 7 ноября 2022 года, приказ контрольно-счетной палаты Белоярского района от 6 ноября 2024 года № 47 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия по экспертизе проекта решения Совета депутатов городского поселения Белоярский «О бюджете городского поселения Белоярский на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

**2. Цель экспертно-аналитического мероприятия:** оценка проекта решения Совета депутатов городского поселения Белоярский «О бюджете городского поселения Белоярский на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» на предмет его соответствия действующему бюджетному законодательству, внутренней согласованности, обоснованности показателей.

**3. Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** проект решения Совета депутатов городского поселения Белоярский «О бюджете городского поселения Белоярский на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Проект решения о бюджете поселения), материалы и документы, предоставляемые одновременно с Проектом решения о бюджете поселения.

**4. Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия:** в течение 5 рабочих дней со дня поступления Проекта решения о бюджете поселения в контрольно-счетную палату Белоярского района.

**5. Результаты экспертно-аналитического мероприятия:**

**1) Общие положения**

Проект решения о бюджете поселения вместе с документами и материалами, одновременно предоставляемыми с Проектом решения о бюджете поселения, внесен в

Совет депутатов городского поселения Белоярский и направлен в контрольно-счетную палату Белоярского района с соблюдением сроков, установленных статьей 185 БК РФ и статьями 4, 5 Положения о бюджетном процессе в поселении.

В соответствии с пунктом 2 статьи 172 БК РФ составление проекта бюджета городского поселения Белоярский на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов основывалось на:

- положениях Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года, указах Президента Российской Федерации, определяющих цели национального развития Российской Федерации и направления деятельности органов публичной власти по их достижению, Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа - Югры до 2036 года с целевыми ориентирами до 2050 года, Основных направлений налоговой, бюджетной и долговой политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, Стратегии социально-экономического развития Белоярского района до 2036 года;

- прогнозе социально-экономического развития городского поселения Белоярский на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, одобренном постановлением администрации городского поселения Белоярский от 30 октября 2024 года № 211 «О прогнозе социально-экономического развития городского поселения Белоярский на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»;

- основных направлениях бюджетной и налоговой политики городского поселения Белоярский на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, одобренных постановлением администрации городского поселения Белоярский от 2 ноября 2024 года № 218 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики городского поселения Белоярский на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов и прогнозе основных характеристик проекта бюджета городского поселения Белоярский на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»;

- муниципальной программе городского поселения Белоярский «Реализация полномочий органов местного самоуправления городского поселения Белоярский», утвержденной постановлением администрации городского поселения Белоярский от 1 ноября 2021 года № 254.

Проект бюджета городского поселения Белоярский на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов построен на сценарных условиях базового варианта прогноза социально-экономического развития городского поселения Белоярский (далее – Прогноз СЭР). Базовый вариант Прогноза СЭР описывает наиболее вероятный сценарий развития экономики с учетом ожидаемых внешних условий и исходит из благоприятных тенденций ее восстановления и сбалансированности при безусловном выполнении принятых и принимаемых бюджетных обязательств. В Прогнозе СЭР в 2025 году темпы инфляции ожидаются на уровне 4,5 %, с 2026 года – 4,0 %.

Основными ориентирами и приоритетами бюджетной и налоговой политики на 2025 – 2027 годы являются сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджетной системы городского поселения Белоярский (далее – поселение), обеспечение достижения национальных целей развития, направленных на повышение уровня жизни граждан, защиту и укрепление их здоровья, расширение возможностей для самореализации, обеспечение эффективного труда людей и успешное предпринимательство, а также на создание качественной и безопасной среды для жизни.

## **2) Общая характеристика Проекта решения о бюджете поселения**

В представленном Проекте решения о бюджете поселения содержатся все основные характеристики и показатели бюджета, установленные требованиями БК РФ (статья 184.1) и Положения о бюджетном процессе в поселении (статья 3).

Динамика основных характеристик бюджета поселения в 2024 – 2027 годах представлена в таблице 1:

Таблица 1 (рублей)

Показатели	2024 год (план)*	2025 год	2026 год	2027 год
<b>Общий объем доходов бюджета поселения</b>	<b>207 225 000,00</b>	<b>252 990 240,00</b>	<b>253 746 540,00</b>	<b>258 402 440,00</b>
Рост (+), снижение (-) к предыдущему году	+24 064 970,00	+45 765 240,00	+756 300,00	+4 655 900,00
в % к предыдущему году	113,1	122,1	100,3	101,8
<b>Общий объем расходов бюджета поселения</b>	<b>221 674 300,00</b>	<b>271 873 740,00</b>	<b>272 807 500,00</b>	<b>277 868 800,00</b>
Рост (+), снижение (-) к предыдущему году	+24 820 170,00	+50 199 440,00	+933 760,00	+5 061 300,00
в % к предыдущему году	112,6	122,6	100,3	101,9
<b>Дефицит</b>	<b>14 449 300,00</b>	<b>18 883 500,00</b>	<b>19 060 960,00</b>	<b>19 466 360,00</b>

\* - по решению Совета депутатов городского поселения Белоярский от 7 декабря 2023 года № 47 «О бюджете городского поселения Белоярский на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (без учета изменений);

- при расчете показателей 2024 года (рост/снижение и в % к предыдущему году) использованы данные, утвержденные решением Совета депутатов городского поселения Белоярский от 7 декабря 2022 года № 37 «О бюджете городского поселения Белоярский на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»: доходы на 2023 год утверждены в сумме 183 160 030,00 рублей, расходы на 2023 год в сумме 196 854 130,00 рублей, с дефицитом в объеме 13 694 100,00 рублей.

В Проекте решения о бюджете поселения не превышены предельные значения дефицита бюджета, установленные пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ (10 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений). Источником внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения определено изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета поселения, что соответствует составу источников, предусмотренному статьей 96 БК РФ (приложение 4 к Проекту решения о бюджете поселения).

Условно утвержденные расходы определены на 2026 год в сумме 6 422 400,00 рублей, на 2027 год в сумме 13 026 300,00 рублей. Условно утвержденные расходы на первый и второй годы планового периода установлены с соблюдением требований пункта 3 статьи 184.1 БК РФ.

В соответствии с пунктом 2 статьи 107, пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ в Проекте решения о бюджете поселения установлен верхний предел муниципального внутреннего долга поселения по состоянию на 1 января 2026, 2027 и 2028 годов в объеме 0,00 рублей, в том числе верхний предел по муниципальным гарантиям поселения в валюте Российской Федерации в объеме 0,00 рублей. Также, в соответствии со статьей 111 БК РФ, установлен объем расходов на обслуживание муниципального долга поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов в размере 0,00 рублей.

В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ, статьей 3 Положения о бюджетном процессе в поселении в Проекте решения о бюджете поселения определены объемы межбюджетных трансфертов, получаемых бюджетом поселения из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и предоставляемых бюджету Белоярского района из бюджета поселения.

В соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 БК РФ в Проекте решения о бюджете поселения установлен объем муниципального дорожного фонда поселения на 2025 год в сумме 68 093 800,00 рублей, на 2026 год в сумме 67 570 700,00 рублей, на 2027 год в сумме 68 379 600,00 рублей. Прогнозируемый объем муниципального дорожного фонда поселения на 2025 – 2027 годы сформирован в соответствии с решением Совета депутатов городского поселения Белоярский от 14 сентября 2016 года № 32 «О муниципальном дорожном фонде городского поселения Белоярский».

В Проекте решения о бюджете поселения, в соответствии с требованием пункта 3 статьи 184.1 БК РФ, установлен объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2025 – 2027 годы в сумме 197 500,00 рублей ежегодно.

В составе расходов бюджета поселения на 2025 год предусмотрены бюджетные ассигнования, иным образом зарезервированные, в сумме 100,00 рублей. В текстовой части Проекта решения о бюджете поселения указаны основные направления использования зарезервированных бюджетных ассигнований. Порядок использования средств, иным образом зарезервированных, утвержден постановлением администрации городского поселения Белоярский.

В текстовой части Проекта решения о бюджете поселения закреплены положения, предусматривающие дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись в соответствии с решениями руководителя финансового органа (на основании соглашения о передаче администрацией городского поселения Белоярский осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения администрации Белоярского района) без внесения изменений в решение о бюджете поселения в связи с особенностями исполнения бюджета (статья 217 БК РФ), с последующим внесением изменений в решение о бюджете поселения.

### 3) Доходы бюджета поселения

Доходы бюджета поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов сформированы в соответствии с требованиями бюджетного и налогового законодательства (с учетом изменений и дополнений к ним), с учетом фактического поступления доходов в бюджет поселения за 2023 год, данных прогноза доходов главных администраторов бюджета поселения, а также оценки поступления доходов бюджет поселения в 2024 году.

Структура доходов бюджета поселения на 2024 - 2027 годы представлена в таблице 2:

Таблица 2 (рублей)

Показатели	2024 год (план)*		2025 год		2026 год		2027 год	
	Сумма	Уд. вес, %						
<b>Налоговые доходы</b>	<b>138 218 600,00</b>	<b>66,7</b>	<b>182 560 000,00</b>	<b>72,1</b>	<b>184 334 800,00</b>	<b>72,6</b>	<b>188 389 300,00</b>	<b>72,9</b>
Налоги на прибыль, доходы (налог на доходы физических лиц)	101 037 000,00	48,7	138 176 200,00	54,6	139 458 000,00	54,9	140 752 600,00	54,5
Налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории РФ (акцизы на нефтепродукты)	16 732 700,00	8,1	18 173 200,00	7,2	18 404 000,00	7,3	20 899 300,00	8,1
Налоги на имущество	20 448 900,00	9,9	26 210 600,00	10,3	26 472 800,00	10,4	26 737 400,00	10,3
<b>Неналоговые доходы</b>	<b>6 275 300,00</b>	<b>3,0</b>	<b>6 275 340,00</b>	<b>2,5</b>	<b>6 275 340,00</b>	<b>2,5</b>	<b>6 275 340,00</b>	<b>2,4</b>
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	5 910 600,00	2,8	5 910 640,00	2,3	5 910 640,00	2,3	5 910 640,00	2,3
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	364 700,00	0,2	364 700,00	0,2	364 700,00	0,2	364 700,00	0,1
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>62 731 100,00</b>	<b>30,3</b>	<b>64 154 900,00</b>	<b>25,4</b>	<b>63 136 400,00</b>	<b>24,9</b>	<b>63 737 800,00</b>	<b>24,7</b>

Показатели	2024 год (план)*		2025 год		2026 год		2027 год	
	Сумма	Уд. вес, %						
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	61 562 000,00	29,7	48 181 600,00	19,1	47 224 500,00	18,6	46 394 800,00	18,0
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	0,00	0,0	14 598 000,00	5,8	15 911 900,00	6,3	17 343 000,00	6,7
Иные межбюджетные трансферты	1 169 100,00	0,6	1 375 300,00	0,5	0,00	0,0	0,00	0,0
<b>ДОХОДЫ - всего</b>	<b>207 225 000,00</b>	<b>100</b>	<b>252 990 240,00</b>	<b>100</b>	<b>253 746 540,00</b>	<b>100</b>	<b>258 402 440,00</b>	<b>100</b>

\* по решению Совета депутатов городского поселения Белоярский от 7 декабря 2023 года № 47 «О бюджете городского поселения Белоярский на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (без учета изменений)

В общем объеме доходов бюджета поселения наибольший вес занимают налоговые доходы. В 2025 году их доля в общем объеме доходов составит 72,2 %, в 2026 году – 72,6 %, в 2027 году – 72,9 %. По сравнению с 2024 годом объем прогнозируемых налоговых доходов в 2025 году увеличится на 44 341 400,00 рублей (на 32,1 %) в связи с ростом прогнозируемого поступления по всем видам налоговых доходов: по налогу на доходы физических лиц на 36,8 %, по налогам на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации на 8,6 %, по налогам на имущество на 28,2 %.

В плановом периоде 2026 и 2027 годов налоговые доходы спрогнозированы с увеличением на 1,0 % в 2026 году по отношению к 2025 году и на 2,2 % в 2027 году по отношению к 2026 году.

Второе место в общем объеме доходов бюджета поселения занимают безвозмездные поступления. В 2025 году их доля в общем объеме доходов составит 25,4 %, в 2026 году – 24,9 %, в 2027 году – 24,7 %. Объем планируемых безвозмездных поступлений в 2025 году по сравнению с 2024 годом увеличится на 1 423 800,00 рублей (на 2,3 %). Общий объем безвозмездных поступлений в плановом периоде планируется с уменьшением на 1,6 % в 2026 году по отношению к 2025 году и с увеличением на 1,0 % в 2027 году по отношению к 2026 году.

Третье место в структуре доходной части бюджета поселения занимают неналоговые доходы. Их доля в общем объеме прогнозируемых доходов бюджета поселения составит в 2025 и 2026 годах по 2,5 %, в 2027 году – 2,4 %. Поступление неналоговых доходов в 2025 – 2027 годах прогнозируется в сумме 6 275 340,00 рублей ежегодно.

Информация по формированию доходов бюджета поселения изложена в пояснительной записке к Проекту решения о бюджете поселения.

Прогноз объема налоговых расходов бюджета поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов в связи с применением налоговых льгот характеризуется следующими показателями:

на 2025 год – налоговые расходы учтены в размере 32 410,9 тыс. рублей, что составляет 110,2 % по отношению к оценочным показателям 2024 года (29 410,9 тыс. рублей), в том числе:

- по земельному налогу на территории городского поселения Белоярский – 17 640,4 тыс. рублей (оценка 2024 года – 17 640,4 тыс. рублей; факт 2023 года – 17 640,4 тыс. рублей);

- по налогу на имущество физических лиц – 14 770,5 тыс. рублей (оценка 2024 года – 11 770,5 тыс. рублей; факт 2023 года – 11 770,5 тыс. рублей);

на плановый период 2026 и 2027 годов - налоговые расходы учтены в размере 32 410,9 тыс. рублей на каждый год планового периода (110,2 % по отношению к прогнозным показателям 2024 года), в том числе:

- по земельному налогу на территории городского поселения Белоярский в размере 17 640,4 тыс. рублей на каждый год планового периода;

- по налогу на имущество физических лиц в размере 14 770,5 тыс. рублей на каждый год планового периода.

Изменение объема налоговых расходов объясняется тем, что на налоговые периоды 2024 - 2026 годов в целях недопущения резкого роста налоговой нагрузки на субъекты предпринимательства в связи с ростом кадастровой стоимости объектов недвижимости, при исчислении налога на имущество физических лиц в отношении объектов недвижимого имущества, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 НК РФ, будет установлена налоговая льгота с поэтапным исчислением налога на имущество физических лиц.

#### 4) Расходы бюджета поселения

Расходы бюджета поселения сформированы полностью в программном формате.

Бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы городского поселения Белоярский «Реализация полномочий органов местного самоуправления городского поселения Белоярский» в 2025 – 2027 годах направлены на выполнение обязательств по оплате труда работников органов местного самоуправления, на предоставление межбюджетных трансфертов бюджету Белоярского района, реализацию полномочий в сфере земельных правоотношений, а также мероприятий, необходимых для эффективного выполнения полномочий органов местного самоуправления поселения.

Структура расходов бюджета поселения на 2024 – 2027 годы представлена в таблице 3:

Таблица 3 (рублей)

Показатели	2024 год*		2025 год		2026 год		2027 год	
	Сумма	Уд. вес, %						
Общегосударственные вопросы	8 479 300,00	3,8	11 219 140,00	4,1	13 556 000,00	5,0	19 663 200,00	7,1
Национальная экономика	54 077 100,00	24,4	68 522 900,00	25,2	67 999 800,00	24,9	68 808 700,00	24,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	821 600,00	0,4	17 601 600,00	6,5	18 786 600,00	6,9	20 376 700,00	7,3
Охрана окружающей среды	600 000,00	0,3	600 000,00	0,2	600 000,00	0,2	600 000,00	0,2
Социальная политика	0,00	0,0	197 500,00	0,1	197 500,00	0,1	197 500,00	0,1
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	157 696 300,00	71,1	173 732 600,00	63,9	171 667 600,00	62,9	168 222 700,00	60,5
<b>РАСХОДЫ - всего</b>	<b>221 674 300,00</b>	<b>100</b>	<b>271 873 740,00</b>	<b>100</b>	<b>272 807 500,00</b>	<b>100</b>	<b>277 868 800,00</b>	<b>100</b>

\* по решению Совета депутатов городского поселения Белоярский от 7 декабря 2023 года № 47 «О бюджете городского поселения Белоярский на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (без учета изменений)

В общем объеме расходов бюджета поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов наибольший удельный вес занимают расходы по разделу «Межбюджетные

трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» (трансферты бюджету Белоярского района на осуществление переданных по соглашениям полномочий в сферах транспорта, жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства, а также по внешнему муниципальному финансовому контролю в поселении). В 2025 году их доля в общем объеме расходов бюджета составит 63,9 %, в 2026 году – 62,9 %, в 2027 году – 60,5 %.

Второе место в общем объеме расходов бюджета поселения занимают расходы по разделу «Национальная экономика». Их доля в общем объеме расходов бюджета поселения в 2025 году составит 25,2 %, в 2026 году – 24,9 %, в 2027 году – 24,8 %.

Третье место в структуре расходной части бюджета поселения занимают «Общегосударственные расходы» с долей в общем объеме расходов в 2025 году 4,1 %, в 2026 году – 5,0 % и в 2027 году – 7,1 %. По данному разделу расходов в плановом периоде 2026 и 2027 годов предусмотрены условно утвержденные расходы.

Информация по формированию расходов бюджета поселения по основным мероприятиям муниципальной программы городского поселения Белоярский, их ресурсное обеспечение на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов представлена в пояснительной записке к Проекту решения о бюджете поселения.

#### **6. Выводы (предложения)**

Проект решения о бюджете поселения по содержанию, составу приложений и показателей бюджета соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ, статьи 3 Положения о бюджетном процессе в поселении.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с Проектом решения о бюджете поселения, соответствует требованиям статьи 184.2 БК РФ, статьи 4 Положения о бюджетном процессе в поселении.

Контрольно-счетной палатой Белоярского района установлено, что Проект решения о бюджете поселения характеризуется как сбалансированный, обоснованный и соответствующий требованиям бюджетного законодательства.

По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия контрольно-счётная палата Белоярского района считает, что представленный Проект решения о бюджете может быть рекомендован к рассмотрению Советом депутатов городского поселения Белоярский.

Председатель контрольно-счетной палаты  
Белоярского района



М.Г. Бугаев

Инспектор контрольно-счетной палаты  
Белоярского района



С.А. Артемьева