



БЕЛОЯРСКИЙ РАЙОН  
ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ - ЮГРА

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА БЕЛОЯРСКОГО РАЙОНА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Совета депутатов сельского поселения Лыхма  
«О бюджете сельского поселения Лыхма на 2021 год и  
плановый период 2022 и 2023 годов»

27 ноября 2020 года

№ 71

**1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ (далее – БК РФ), Положение об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Лыхма, утвержденное решением Совета депутатов сельского поселения Лыхма от 24 ноября 2008 года № 28 «Об утверждении Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Лыхма» (далее – Положение о бюджетном процессе в поселении), Соглашение о передаче контрольно-счетной палате Белоярского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в сельском поселении Лыхма от 10 ноября 2019 года, приказ контрольно-счетной палаты Белоярского района от 19 ноября 2020 года № 56 «О проведении экспертно-аналитических мероприятий по экспертизе проектов решений Советов депутатов сельских поселений в границах Белоярского района о бюджетах сельских поселений на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

**2. Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

Проведение финансово-экономического анализа проекта решения Совета депутатов сельского поселения Лыхма «О бюджете сельского поселения Лыхма на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» на предмет его соответствия действующему бюджетному законодательству, внутренней согласованности, обоснованности состава и показателей бюджета.

**3. Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

Проект решения Совета депутатов сельского поселения Лыхма «О бюджете сельского поселения Лыхма на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»; документы и материалы, одновременно представляемые с проектом.

**4. Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

в течение 5 рабочих дней.

**5. Результаты экспертно-аналитического мероприятия:**

**1) Общие положения**

Проект решения Совета депутатов сельского поселения Лыхма «О бюджете сельского поселения Лыхма на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее - проект Решения о бюджете поселения) с документами и материалами, представляемыми

одновременно с проектом Решения о бюджете поселения, внесены в Совет депутатов сельского поселения Лыхма и направлены в контрольно-счетную палату Белоярского района 26 ноября 2020 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 172 БК РФ формирование бюджета сельского поселения Лыхма (далее – поселение) на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов основывалось на:

- положениях Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», указов Президента Российской Федерации от 2012 года;

- прогнозе социально-экономического развития поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, одобренном постановлением администрации сельского поселения Лыхма от 3 ноября 2020 года № 69 «О прогнозе социально-экономического развития сельского поселения Лыхма на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»;

- основных направлениях бюджетной и налоговой политики поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, одобренных постановлением администрации сельского поселения Лыхма от 5 ноября 2020 года № 71 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики сельского поселения Лыхма на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов и прогнозе основных характеристик проекта бюджета сельского поселения Лыхма на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»;

- проекте изменений в бюджетный прогноз на период до 2023 года (в соответствии с постановлением администрации сельского поселения Лыхма от 13 мая 2019 года № 29 «О порядке разработки и утверждения бюджетного прогноза сельского поселения Лыхма на долгосрочный период» в бюджетный прогноз на период до 2023 года, утвержденный постановлением администрации сельского поселения Лыхма от 29 декабря 2017 года № 136, будут внесены изменения без продления периода его действия);

- муниципальной программе сельского поселения Лыхма «Реализация полномочий органов местного самоуправления на 2017-2023 годы».

Формирование проекта бюджета поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов осуществлялось в новых экономических условиях, складывающихся на фоне ситуации, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19 и принятием мер по устранению ее последствий.

Проект бюджета поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов построен на сценарных условиях *базового варианта прогноза социально-экономического развития поселения*, предполагающего умеренное развитие экономики.

Основными приоритетами *бюджетной и налоговой политики поселения* на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов являются сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета поселения, обеспечение достижения национальных целей развития, направленных на повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания, обеспечение достойного и эффективного труда людей, развитие предпринимательства, внедрение цифровых технологий.

Проект Решения о бюджете поселения по содержанию, составу приложений и показателей бюджета соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ, статьи 3 Положения о бюджетном процессе в поселении.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом Решения о бюджете поселения, соответствуют требованиям статьи 184.2 БК РФ, статьи 4 Положения о бюджетном процессе в поселении.

## 2) Общая характеристика проекта Решения о бюджете поселения

2.1. В соответствии с пунктом 1 статьи 184.1 БК РФ, пунктом 2 статьи 3 Положения о бюджетном процессе в поселении в проекте Решения о бюджете поселения предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета поселения:

- *прогнозируемые доходы и расходы* в сумме:  
на 2021 год – 23 595 300,00 рублей;  
на 2022 год – 23 741 400,00 рублей;  
на 2023 год – 24 337 800,00 рублей;
- прогнозируемый *дефицит бюджета поселения* на 2021 год – 0,00 рублей; на 2022 год – 0,00 рублей, на 2023 год – 0,00 рублей.

В проекте Решения о бюджете поселения отражены внутренние источники финансирования дефицита бюджета поселения (приложение 4 к проекту Решения о бюджете поселения). Внешних источников финансирования дефицита бюджета поселения нет.

*Условно утверждаемые расходы* поселения определены на 2022 год в сумме 581 500,00 рублей, на 2023 год в сумме 1 192 800,00 рублей. Объем условно утверждаемых расходов на плановый период 2022 и 2023 годов соответствует требованиям пункта 3 статьи 184.1 БК РФ.

*Верхние пределы муниципального внешнего и внутреннего долга* поселения определены: на 1 января 2022 года в сумме 0,00 рублей, в том числе *верхние пределы по муниципальным гарантиям в иностранной валюте и валюте Российской Федерации* (далее – муниципальные гарантии) – 0,00 рублей; на 1 января 2023 год – 0,00 рублей, в том числе по муниципальным гарантиям – 0,00; на 1 января 2024 год – 0,00 рублей, в том числе по муниципальным гарантиям – 0,00 рублей.

Программы муниципальных внутренних и внешних заимствований поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, программы муниципальных гарантий на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов представлены в приложениях 16 - 19 к проекту Решения о бюджете поселения.

*Предельный объем муниципального долга* определен в сумме 14 821 700,00 рублей на 2021 год, в сумме 14 937 200,00 рублей на 2022 год и в сумме 15 007 200,00 рублей на 2023 год. Предельный объем муниципального долга поселения установлен с соблюдением ограничений, предусмотренных пунктом 5 статьи 107 БК РФ.

*Объем расходов на обслуживание муниципального долга* поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов установлен в размере 0,00 рублей ежегодно.

Динамика основных характеристик бюджета поселения на 2020 – 2023 годы представлена в таблице 1:

Таблица 1

Показатели	2020 год*	2021 год	2022 год	2023 год
<b>Доходы</b> всего (тыс. руб.):	<b>22 770,8</b>	<b>23 595,3</b>	<b>23 741,4</b>	<b>24 337,8</b>
Прирост к предыдущему году (тыс. руб.)	+1 688,0	+824,5	+146,1	+596,4
в % к предыдущему году	108,0	103,6	100,6	102,5
<b>Расходы</b> всего (тыс. руб.)	<b>22 770,8</b>	<b>23 595,3</b>	<b>23 741,4</b>	<b>24 337,8</b>
Прирост к предыдущему году (тыс. руб.)	+1 688,0	+824,5	+146,1	+596,4
в % к предыдущему году	108,0	103,6	100,6	102,5
<b>Дефицит (-), профицит (+), тыс. руб.</b>	-	-	-	-

\*- решение Совета депутатов сельского поселения Лыхма от 11 декабря 2019 года № 41 «О бюджете сельского поселения Лыхма на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (без учета изменений);

- при расчете показателей 2020 года (прирост и в % к предыдущему году) использованы данные, утвержденные решением Совета депутатов сельского поселения Лыхма от 12 декабря 2018 года № 13

«О бюджете сельского поселения Лыхма на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (без учета изменений): доходы и расходы на 2019 год в сумме 21 082,8 тыс. рублей.

2.2. В соответствии со статьями 20, 23, 184.1 БК РФ, пунктами 6 – 8 проекта Решения о бюджете поселения предлагается утвердить перечни главных администраторов доходов бюджета поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (приложения 5 – 7 к проекту Решения о бюджете поселения). Также, в соответствии с пунктом 2 статьи 3 Положения о бюджетном процессе в поселении в проекте Решения о бюджете поселения утверждается перечень главных распорядителей средств бюджета поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (приложение 15 к проекту Решения о бюджете поселения).

2.3. Пунктами 12 – 15, 21 проекта Решения о бюджете поселения, в соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ, пунктом 2 статьи 3 Положения о бюджетном процессе в поселении определены объемы межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и предоставляемых бюджету Белоярского района.

2.4. В соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 БК РФ в проекте Решения о бюджете поселения утверждается объем муниципального дорожного фонда поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее – дорожный фонд поселения) в сумме 937 600,00 рублей на 2021 год и в сумме 1 003 100,00 рублей на каждый год планового периода. Прогнозируемый объем дорожного фонда поселения сформирован в соответствии с решением Совета депутатов сельского поселения Лыхма от 19 сентября 2016 года № 34 «О муниципальном дорожном фонде сельского поселения Лыхма». Источники формирования дорожного фонда поселения представлены в приложении 15 к проекту Решения о бюджете поселения.

2.5. В расходной части бюджета поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов предусмотрены средства резервного фонда администрации поселения в сумме 100 000,00 рублей ежегодно (пункт 19 проекта Решения о бюджете поселения). В соответствии с пунктом 3 статьи 81 БК РФ объем резервного фонда администрации поселения не превышает 3 % от общего объема расходов бюджета поселения.

2.6. В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ, пунктом 2 статьи 3 Положения о бюджетном процессе в поселении в проекте Решения о бюджете поселения определен объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, в сумме 143 100,00 рублей ежегодно.

2.7. В текстовой части проекта Решения о бюджете поселения закреплены положения, предусматривающие дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись в соответствии с решениями руководителя финансового органа без внесения изменений в Решение о бюджете в связи с особенностями исполнения бюджета (статья 217 БК РФ), а также основания, предусматривающие внесение изменений в прогнозируемые объемы доходов по кодам классификации доходов бюджета поселения в случае поступления в доход бюджета поселения безвозмездных поступлений из бюджета Белоярского района и (или) безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, сверх прогнозируемых объемов, утвержденных Решением о бюджете, а также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных средств, с последующим внесением изменений в Решение о бюджете (пункты 11, 27 проекта Решения о бюджете поселения). На основании Соглашения о передаче администрацией сельского поселения Лыхма осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения администрации Белоярского района от 10 ноября 2019 года полномочие финансового органа осуществляет Комитет по финансам и налоговой политике администрации Белоярского района.

Нарушений бюджетного законодательства при оценке текстовой части и структуры проекта Решения о бюджете поселения не выявлено.

### 3) Доходы бюджета поселения

На 2021 – 2023 годы не предполагается значительных изменений в нормативные правовые акты представительных органов местного самоуправления поселения, устанавливающие местные налоги и сборы на территории поселения. Повышение ставок по местным налогам не планируется.

Особенности формирования по каждому виду поступлений в доходную часть бюджета поселения представлены в пояснительной записке к проекту Решения о бюджете поселения.

Структура доходов бюджета поселения на 2020 - 2023 годы представлена в таблице 2:

Таблица 2 (рублей)

Показатели	2020*		2021 год		2022 год		2023 год	
	Сумма	Уд. вес, %						
<b>Налоговые доходы</b>	<b>14 527 600,00</b>	<b>63,8</b>	<b>14 661 700,00</b>	<b>62,1</b>	<b>14 777 200,00</b>	<b>62,2</b>	<b>14 847 200,00</b>	<b>61,0</b>
Налог на доходы физических лиц	13 494 000,00	59,3	13 513 000,00	57,3	13 563 000,00	57,1	13 633 000,00	56,0
Налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории РФ (акцизы на нефтепродукты)	767 500,00	3,4	887 600,00	3,7	953 100,00	4,0	953 100,00	3,9
Налоги на имущество	240 100,00	1,0	243 100,00	1,0	243 100,00	1,0	243 100,00	1,0
Государственная пошлина	26 000,00	0,1	18 000,00	0,1	18 000,00	0,1	18 000,00	0,1
<b>Неналоговые доходы</b>	<b>160 000,00</b>	<b>0,7</b>						
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	160 000,00	0,7	160 000,00	0,7	160 000,00	0,7	160 000,00	0,7
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>8 083 200,00</b>	<b>35,5</b>	<b>8 773 600,00</b>	<b>37,2</b>	<b>8 804 200,00</b>	<b>37,1</b>	<b>9 330 600,00</b>	<b>38,3</b>
Дотации бюджетам бюджетной системы РФ	3 829 600,00	16,8	4 572 900,00	19,4	4 618 400,00	19,5	4 561 300,00	18,7
Субвенции бюджетам бюджетной системы РФ	453 900,00	2,0	484 500,00	2,1	484 500,00	2,0	484 500,00	2,0
Иные межбюджетные трансферты	3 799 700,00	16,7	3 716 200,00	15,7	3 701 300,00	15,6	4 284 800,00	17,6
<b>ДОХОДЫ - всего</b>	<b>22 770 800,00</b>	<b>100,0</b>	<b>23 595 300,00</b>	<b>100,0</b>	<b>23 741 400,00</b>	<b>100,0</b>	<b>24 337 800,00</b>	<b>100,0</b>

\* решение Совета депутатов сельского поселения Лыхма от 11 декабря 2019 года № 41 «О бюджете сельского поселения Лыхма на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (без учета изменений).

В общем объеме доходов бюджета поселения наибольший вес занимают *налоговые доходы*. Их доля в общем объеме доходов бюджета поселения в 2021 году составит 62,1 %, в плановом периоде 2022 и 2023 годов – 62,2 % и 61,0 % соответственно. Объем

прогнозируемых налоговых доходов в 2021 году по сравнению с утвержденным первоначальным планом на 2020 год увеличится на 134 100,00 рублей (на 0,9 %). В плановом периоде отмечено увеличение прогнозируемых налоговых доходов на 0,8 % в 2022 году по отношению к 2021 году и на 0,5 % в 2023 году по отношению к 2022 году.

Второе место в общем объеме доходов бюджета поселения занимают *безвозмездные поступления*. Удельный вес безвозмездных поступлений в общем объеме всех доходных источников в трехгодичном цикле варьирует от 37,1 % до 38,3 %. Общий объем безвозмездных поступлений в 2021 году увеличится на 690 400,00 рублей (на 8,5 %) по сравнению с утвержденным первоначальным планом по безвозмездным поступлениям бюджета поселения на 2020 год. Основные изменения связаны с увеличением дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселения на 743 300,00 рублей (на 19,4 %) и субвенций на 30 600,00 рублей (на 6,7 %), при уменьшении объема иных межбюджетных трансфертов на обеспечение сбалансированности бюджета поселения на 83 500,00 рублей (на 2,2 %). В плановом периоде 2022 года отмечено увеличение объема безвозмездных поступлений на 0,3 % по отношению к 2021 году и в 2023 году на 6,0 % по отношению к 2022 году.

Третье место в структуре доходной части бюджета поселения занимают *неналоговые доходы*. Их доля в общем объеме доходов на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов составит 0,7 % ежегодно.

#### 4) Расходы бюджета поселения

Основой для формирования расходов бюджета поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов принят прогноз социально-экономического развития сельского поселения Лыхма на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов и расходы, утвержденные решением Совета депутатов сельского поселения Лыхма от 11 декабря 2019 года № 41 «О бюджете сельского поселения Лыхма на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», за исключением единовременных обязательств и обязательств, срок действия которых истекает в текущем финансовом году.

Структура расходов бюджета поселения на 2020 – 2023 годы представлена в таблице 3:

Таблица 3 (рублей)

Показатели	2020 год*		2021 год		2022 год		2023 год	
	Сумма	Уд. вес, %						
Общегосударственные вопросы	12 527 200,00	55,0	13 077 400,00	55,4	13 530 600,00	57,0	14 121 300,00	58,0
Национальная оборона	438 000,00	1,9	466 400,00	2,0	466 400,00	2,0	466 400,00	1,9
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	67 300,00	0,3	75 700,00	0,3	77 500,00	0,3	78 500,00	0,3
Национальная экономика	1 353 600,00	5,9	1 513 200,00	6,4	1 495 000,00	6,3	1 495 000,00	6,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	1 447 400,00	6,4	1 246 300,00	5,3	1 157 200,00	4,9	1 175 700,00	4,8
Охрана окружающей среды	301 200,00	1,3	1 200,00	0,01	1 200,00	0,01	1 200,00	0,005
Культура, кинематография	4 071 400,00	17,9	4 341 200,00	18,4	3 948 900,00	16,6	3 863 600,00	15,9
Социальная политика	206 500,00	0,9	149 000,00	0,6	149 000,00	0,6	149 000,00	0,6
Физическая культура и спорт	2 358 200,00	10,4	2 724 900,00	11,6	2 915 600,00	12,3	2 987 100,00	12,3
<b>РАСХОДЫ - всего</b>	<b>22 770 800,00</b>	<b>100,0</b>	<b>23 595 300,00</b>	<b>100,0</b>	<b>23 741 400,00</b>	<b>100,0</b>	<b>24 337 800,00</b>	<b>100,0</b>

\* решение Совета депутатов сельского поселения Лыхма от 11 декабря 2019 года № 41 «О бюджете сельского поселения Лыхма на 2020 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (без учета изменений).

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов бюджета поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов занимают расходы по разделам «Общегосударственные расходы» (от 55,4 % до 58,0 %), «Культура, кинематография» (от 15,9 % до 18,4 %), «Физическая культура и спорт» (от 11,6 % до 12,3 %), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (от 4,8 % до 4,8 %).

По разделу «Общегосударственные расходы» в плановом периоде 2022 и 2023 годов предусмотрены условно утверждаемые расходы в сумме 581 500,00 рублей на 2022 год, в сумме 1 192 800,00 рублей на 2023 год.

Расходы бюджета поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов сформированы в рамках утвержденной муниципальной программы поселения «Реализация полномочий органов местного самоуправления на 2017-2023 годы». Подробная характеристика основных мероприятий муниципальной программы поселения и их ресурсного обеспечения приведены в пояснительной записке к проекту Решения о бюджете поселения.

#### **6. Выводы (предложения)**

Структура и содержание проекта Решения о бюджете поселения, состав и содержание документов и материалов, представленных одновременно с проектом Решения о бюджете поселения, соответствуют требованиям, установленным бюджетным законодательством.

Контрольно-счетной палатой Белоярского района установлено, что проект Решения о бюджете поселения характеризуется как сбалансированный и соответствующий требованиям бюджетного законодательства.

На основании изложенного контрольно-счетная палата Белоярского района считает возможным рассмотрение проекта Решения о бюджете поселения Советом депутатов сельского поселения Лыхма.

Председатель контрольно-счетной палаты  
Белоярского района



М.Г. Бугаев

Инспектор контрольно-счетной палаты  
Белоярского района



С.А. Артемьева