



БЕЛОЯРСКИЙ РАЙОН
ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ - ЮГРА

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА БЕЛОЯРСКОГО РАЙОНА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по внешней проверке годового отчёта об исполнении
бюджета сельского поселения Лыхма за 2021 год

26 апреля 2022 года

№ 35

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия

Статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ (далее – БК РФ), Соглашение о передаче контрольно-счётной палате Белоярского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в сельском поселении Лыхма от 10 ноября 2019 года, Положение об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Лыхма, утверждённое решением Совета депутатов сельского поселения Лыхма от 24 ноября 2008 года № 28 «Об утверждении Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Лыхма» (далее – Положение о бюджетном процессе в поселении), план работы контрольно-счётной палаты Белоярского района на 2022 год, утверждённый распоряжением контрольно-счётной палаты Белоярского района от 30 декабря 2021 года № 10-р «Об утверждении плана работы контрольно-счётной палаты Белоярского района на 2022 год».

2. Цель экспертно-аналитического мероприятия

Установление достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям по составлению и представлению годового отчёта об исполнении бюджета сельского поселения Лыхма за 2021 год.

3. Предмет экспертно-аналитического мероприятия

Годовой отчёт об исполнении бюджета сельского поселения Лыхма за 2021 год.

4. Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия

с 1 апреля 2022 года по 26 апреля 2022 года.

5. Результаты экспертно-аналитического мероприятия

5.1 Оценка соблюдения требований по составу форм, полноте отражения информации и срокам представления годового отчёта об исполнении бюджета сельского поселения Лыхма за 2021 год

Годовой отчёт об исполнении бюджета сельского поселения за 2021 год (далее – Годовой отчёт за 2021 год) представлен администрацией сельского поселения Лыхма в контрольно-счётную палату Белоярского района в срок, установленный статьей 264.4. БК РФ и статьей 8 Положения о бюджетном процессе в поселении.

При проверке Годового отчёта за 2021 год на соответствие по составу и полноте сведений требованиям, установленным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов

бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Минфина России от 26 декабря 2010 года № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция 191н), выявлено следующее.

В состав Годового отчёта за 2021 год не включена форма 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности», что является нарушением требований пункта 11.2 Инструкции 191н. Данная форма представлена в контрольно-счётную палату Белоярского района в электронном виде в период проведения внешней проверки.

В формах 0503120 «Баланс исполнения бюджета», 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов», 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса» *исключены строки, не имеющие числовые значения*, но предусмотренные Инструкцией 191н для данных форм. В соответствии с порядком заполнения, установленным Инструкцией 191н, и разъясненным в письме Минфина России от 26 июля 2016 года № 02-06-10/43906, в случае если в форме нет части показателей, то в незаполненных ячейках ставятся прочерки. Исключение строк, не имеющих показателей (либо имеющих нулевые значения), может привести к искажению результатов контроля. Таким образом, принудительное изъятие отдельных строк в формах отчетности недопустимо.

Указанные выше недостатки не повлияли на достоверность Годового отчёта за 2021 год.

Годовой отчёт за 2021 год составлен на основании бюджетной отчётности за 2021 год главного распорядителя бюджетных средств сельского поселения Лыхма (далее поселение), главных администраторов доходов поселения, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета поселения (далее – главный администратор бюджетных средств).

Данные, представленные в Годовом отчёте за 2021 год, согласуются с данными, отражёнными в бюджетной отчётности за 2021 год главного администратора бюджетных средств, что свидетельствует о достоверности представленного Годового отчёта за 2021 год.

5.2 Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчётности за 2021 год администрации сельского поселения Лыхма как главного администратора бюджетных средств поселения

Бюджетная отчётность за 2021 год главным администратором бюджетных средств поселения представлена в контрольно-счётную палату Белоярского района в установленные сроки и по своему составу отчетность главного распорядителя соответствует требованиям пункта 11.1 Инструкции 191н.

В ходе проверки рассмотрены показатели всех форм отчётности в их взаимосвязи и проведена проверка контрольных соотношений, нарушений не выявлено. Фактов осуществления расходов с превышением бюджетных ассигнований не установлено.

Сделанные в ходе проверки замечания по полноте заполнения данных в бюджетной отчётности, отражены в заключении контрольно-счётной палаты Белоярского района от 23 марта 2022 года № 20.

5.3 Анализ показателей форм Годового отчёта за 2021 год

Форма 0503117 «Отчет об исполнении бюджета»

Бюджет поселения утвержден решением Совета депутатов сельского поселения Лыхма от 11 декабря 2020 года № 47 «О бюджете сельского поселения Лыхма на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – решение о бюджете). В ходе исполнения бюджет поселения корректировался 3 раза (решения о бюджете в редакции от 09.03.2021 № 12, от 24.05.2021 № 21, от 10.12.2021 № 45).

Формирование плановых бюджетных назначений основных параметров бюджета поселения на 2021 год представлено в таблице 1.

Таблица 1 (рублей)

Наименование показателя	Доходы	Расходы	Дефицит (-)/ Профицит (+)
1	2	3	4=2-3
1. Утвержденные бюджетные назначения на 2021 год (решение бюджета от 11.12.2020 № 47)	23 595 300,00	23 595 300,00	0,00
2. Изменения, внесенные в решение о бюджете в течение отчетного года, в т.ч.:	+15 495 275,96	+20 221 561,99	-4 726 286,03
- за счет уточнения налоговых и неналоговых доходов	+1 861 000,00	+1 860 000,00	0,00
- за счет уточнения безвозмездных поступлений	+13 634 275,96	+13 634 275,96	0,00
- за счет остатков на 01.01.2020 года	х	+4 726 286,03	-4 726 286,03
3. Утвержденные бюджетные назначения с учетом изменений (по решению о бюджете в редакции от 10.12.2021 № 45)	39 090 575,96	43 816 861,99	-4 726 286,03

Анализ исполнения бюджета поселения за 2021 год представлен в таблице 2.

Таблица 2 (рублей)

Наименование показателей	Утвержденные бюджетные назначения*	Исполнено	Отклонение	% исполнения
1	2	3	4=3-2	5=(3/2)*100
Доходы бюджета - всего	39 090 575,96	39 388 015,39	+297 439,43	100,8
Расходы бюджета - всего	43 816 861,99	39 070 457,06	-4 746 404,93	89,2
Дефицит (-)/ профицит (+)	-4 726 286,03	+317 558,33	+5 043 844,36	х

*утвержденные бюджетные назначения на 2021 год по решению о бюджете и сводной бюджетной росписи поселения по состоянию на 31.12.2021 года.

При планируемом дефиците в объеме (-)4 726 286,03 рублей, бюджет поселения за 2021 год исполнен с профицитом в сумме (+)317 558,33 рублей. Источниками покрытия планируемого дефицита бюджета поселения являются изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета, что соответствует требованиям статьи 92.1 БК РФ.

Остаток денежных средств на счетах бюджета поселения по состоянию на 1 января 2022 года по бюджетной деятельности составил 6 708 318,67 рублей (на 1 января 2021 года - 6 390 760,34 рублей).

Форма 0503120 «Баланс исполнения бюджета»

Балансовая стоимость основных средств на конец 2021 года по сравнению с 2020 годом увеличилась на 97 233,25 рублей (на 0,5 %) и составила 20 214 579,67 рублей. Амортизация основных средств увеличилась на 719 682,01 рубля и составила на конец 2021 года 7 870 853,46 рубля. Остаточная стоимость основных средств на конец отчетного периода уменьшилась на 622 448,76 рублей (на 4,8 %) и составила 12 343 726,21 рублей. Стоимость материальных запасов на конец отчетного периода увеличилась на 5 780,19 рублей (на 7,2 %) и составила 86 345,56 рублей. Остаточная стоимость нефинансовых активов имущества казны увеличилась на конец отчетного периода на 71 751 109,43 рублей (на 5,3 %) и составила 106 894 239,68 рублей.

Финансовые вложения на начало и конец 2021 года составили 338 695 913,41 рублей (участие в государственных (муниципальных) учреждениях).

Проверкой соответствия данных по дебиторской задолженности, отраженных в форме 0503120 «Баланс исполнения бюджета» и в форме 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» по состоянию на начало года и на конец года, расхождений не установлено.

Объем дебиторской задолженности на конец отчетного периода составил 28 069 164,00 рублей (с увеличением показателя в сумме 864 061,95 рубль), в том числе:

- по расчетам по доходам в сумме 28 026 708,67 рублей (с увеличением на 854 470,06 рублей), из них 27 841 100,00 рублей - сумма начисленных межбюджетных трансфертов сумма начисленных межбюджетных трансфертов на 2022 – 2024 годы;

- по расчетам по выданным авансам в сумме 42 455,33 рублей (с увеличением на 20 953,53 рубля);

- по расчетам по ущербу и иным доходам в сумме 0,00 рублей (с уменьшением на 1 711,83 рублей);

- по расчетам по платежам в бюджеты в сумме 0,00 рублей (с уменьшением на 9 649,81 рублей).

В Годовой отчёт за 2021 год включена отчётность Управления Федеральной налоговой службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – УФНС). На конец 2021 года в форме 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» отражена просроченная дебиторская задолженность по расчётам по доходам в сумме 185 608,67 рублей (на начало года 263 838,61 рублей) и кредиторская задолженность по расчётам по доходам в сумме 62 304,17 рубля (на начало года 74 687,39 рублей). По данным УФНС задолженность сложилась по уплате налога на имущество физических лиц и земельному налогу. Просроченной кредиторской задолженности нет.

Финансовый результат исполнения бюджета поселения по форме 0503120 «Баланс исполнения бюджета» (строка 560) на конец 2021 года составил 470 538 508,53 рублей с увеличением показателя по сравнению с началом года на 5 350 175,07 рублей.

Форма 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности»

Доходы бюджета поселения (стр. 010 ф. 0503121) на конец отчётного периода составили 39 396 376,84 рубля, расходы (стр. 150 ф. 0503121) составили 34 046 201,77 рублей. Чистый операционный результат (строка 300 ф. 0503121) составил 5 350 175,07 рублей. При проведении сверки формы 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности» с формой 0503120 «Баланс исполнения бюджета» по финансовому результату, расхождений не выявлено.

Форма 0503123 «Отчет о движении денежных средств»

Объём поступлений денежных средств по текущим и инвестиционным операциям по состоянию на 1 января 2022 года составил 39 386 303,56 рубля. Выбытие денежных средств составило 39 070 457,06 рублей. В результате, общее изменение остатков денежных средств составило (-)315 846,50 рублей.

5.4. Анализ исполнения бюджета поселения за 2020 и 2021 годы

Сравнительный анализ исполнения бюджета поселения по доходам за 2020 и 2021 годы представлен в таблице 3.

Таблица 3

Показатели	2020 год		2020 год				Отклонение (гр. 5 – гр. 2), тыс. руб
	Факт, тыс. руб	Уд. вес, %	Уточненный план, тыс. руб	Исполнение			
				Факт, тыс. руб	Уд. вес, %	%	
1	2	3	4	5	6	7	8
Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:	17 014,8	54,4	16 682,7	16 980,1	43,1	101,8	-34,7
<i>Налоговые доходы</i>	<i>16 715,4</i>	<i>53,4</i>	<i>16 310,7</i>	<i>16 633,3</i>	<i>42,2</i>	<i>102,0</i>	<i>-82,1</i>
Налог на доходы физических лиц	15 565,5	49,8	15 086,0	15 253,7	38,7	101,1	-311,8
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	752,0	2,4	887,6	860,3	2,2	96,9	108,3
Налоги на имущество	386,6	1,2	319,1	502,6	1,3	157,5	116,0
Государственная пошлина	11,3	0,04	18,0	16,7	0,04	92,8	5,4

Показатели	2020 год		Уточненный план, тыс. руб	2021 год			Отклонение (гр. 5 – гр. 2), тыс. руб
	Факт, тыс. руб	Уд. вес, %		Исполнение			
				Факт, тыс. руб	Уд. вес, %	%	
1	2	3	4	5	6	7	8
Неналоговые доходы	299,4	1,0	372,0	346,8	0,9	93,2	47,4
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	299,4	1,0	337,0	310,1	0,8	92,0	10,7
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	0,0	0,0	0,0	1,7	0,0	-	1,7
Прочие неналоговые доходы	0,0	0,0	35,0	35,0	0,1	100,0	35,0
Безвозмездные поступления	14 270,2	45,6	22 407,9	22 407,9	56,9	100,0	8 137,7
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	3 829,6	12,2	4 572,9	4 572,9	11,6	100,0	743,3
Субсидии бюджетам бюджетной системы РФ	123,1	0,4	10 929,93	10 929,93	27,8	100,0	10 806,8
Субвенции бюджетам бюджетной системы РФ	548,1	1,8	568,41	568,41	1,4	100,0	20,3
Иные межбюджетные трансферты	9 739,4	31,1	6 288,11	6 288,11	16,0	100,0	-3 451,3
Прочие безвозмездные поступления	30,0	0,1	48,5	48,5	0,1	100,0	18,5
ДОХОДЫ - всего	31 285,0	100,0	39 090,6	39 388,0	100,0	100,8	8 103,0

В сравнении с 2020 годом исполнение по доходам бюджета поселения в 2021 году увеличилось на 25,9 %. В структуре доходных поступлений увеличилась доля безвозмездных поступлений (с 45,6 % до 56,9 %), при уменьшении доли налоговых и неналоговых доходов (с 54,4 % до 43,1 %). Объём поступлений в 2021 году по сравнению с 2020 годом увеличился по безвозмездным поступлениям в 1,6 раза, при уменьшении объёма поступлений по налоговым и неналоговым доходам на 0,2 %.

Основными доходными источниками в 2021 году являлись: налог на доходы физических лиц (38,7 % от общего объёма доходов), субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (27,8 % от общего объёма доходов), иные межбюджетные трансферты бюджету поселения (16,0 % от общего объёма доходов) и дотация бюджету поселения на выравнивание бюджетной обеспеченности (11,6 % от общего объёма доходов).

Увеличение безвозмездных поступлений в 2021 году по сравнению с 2020 годом объясняется предоставлением в отчётном году субсидии из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (мероприятия по переселению граждан из аварийного жилого фонда) в сумме 6 674 937,50 рублей и субсидии из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на реализацию инициативного проекта «Обустройство

многофункциональной парковой зоны поселка Лыхма (в части обустройства пешеходной зоны)», отобранного по результатам конкурса.

Сравнительный анализ исполнения по расходам бюджета поселения за 2020 и 2021 годы в разрезе разделов бюджетной классификации представлен в таблице 4.

Таблица 4

Наименование разделов	2020 год		2021 год				Отклонение факта 2021 года от факта 2020 года, тыс. руб
	Исполнено, тыс. руб	Уд. вес, %	Уточненный план, тыс. руб	Исполнение			
				Факт, тыс. руб	Уд. вес, %	Исполнение к уточненному плану, %	
1	2	3	4	5	6	7	8
Общегосударственные вопросы	13 657,6	49,9	15 713,1	15 073,0	38,6	95,9	1 415,4
Национальная оборона	972,5	3,6	1 097,1	1 078,8	2,8	98,3	106,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	67,3	0,2	75,7	75,7	0,2	100,0	8,4
Национальная экономика	615,9	2,2	4 638,7	689,0	1,8	14,9	73,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	1 981,9	7,2	14 796,1	14 679,1	37,6	99,2	12 697,2
Охрана окружающей среды	480,7	1,8	132,2	132,2	0,3	100,0	-348,5
Культура, кинематография	3 990,4	14,6	4 391,2	4 391,2	11,2	100,0	400,8
Социальная политика	143,1	0,5	149,0	127,7	0,3	85,7	-15,4
Физическая культура и спорт	5 482,5	20,0	2 823,8	2 823,8	7,2	100,0	-2 658,7
РАСХОДЫ - всего	27 391,9	100,0	43 816,9	39 070,5	100,0	89,2	11 678,6

В сравнении с 2020 годом исполнение по расходам бюджета поселения в 2021 году увеличилось на 42,6 %. Наибольший удельный вес в исполненных расходах бюджета поселения составили общегосударственные расходы (38,6 % от общего объёма исполненных расходов), расходы на жилищно-коммунальное хозяйство (37,6 % от общего объёма расходов) и расходы на культуру, кинематографию (11,2 % от общего объёма расходов).

Причины низкого исполнения расходов бюджета поселения (менее 95,0 % от уточнённого плана):

- по разделу «Национальная экономика» (14,9 %) - отсутствие возможности использования средств муниципального дорожного фонда поселения в отчетном году по целевому назначению (остаток муниципального дорожного фонда поселения будет направлен на соответствующие расходы бюджета в следующем финансовом году);

- по разделу «Социальная политика» (85,7 %) – заявительный характер выплаты пособий и компенсаций (отсутствуют случаи направления работников учреждений, финансируемых за счет средств бюджета поселения, к месту получения медицинской помощи и обратно).

6. Выводы и предложения по внешней проверке Годового отчёта за 2021 год

Факты, способные негативно повлиять на достоверность Годового отчёта за 2021 год, не выявлены.

Следует принять к сведению замечания, изложенные в заключении, и принять меры по недопущению нарушений при составлении бюджетной отчетности в последующие отчетные периоды.

На основании настоящего заключения контрольно-счётная палата Белоярского района считает, что Годовой отчёт за 2021 год может быть рекомендован к рассмотрению на Совете депутатов сельского поселения Лыхма.

Заместитель председателя контрольно-счётной палаты
Белоярского района



Л.В. Варакина

Инспектор контрольно-счётной палаты
Белоярского района



С.А. Артемьева