



**БЕЛОЯРСКИЙ РАЙОН
ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ - ЮГРА**

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА БЕЛОЯРСКОГО РАЙОНА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Совета депутатов сельского поселения Сосновка
«О бюджете сельского поселения Сосновка на 2025 год и плановый период
2026 и 2027 годов»**

21 ноября 2024 года

№ 73

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ (далее – БК РФ), Положение об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Сосновка, утвержденное решением Совета депутатов сельского поселения Сосновка от 20 ноября 2008 года № 24 «Об утверждении Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Сосновка» (далее – Положение о бюджетном процессе в поселении), соглашение по передаче контрольно-счетной палате Белоярского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в сельском поселении Сосновка от 7 ноября 2022 года, приказ контрольно-счетной палаты Белоярского района от 15 ноября 2024 года № 56 «О проведении экспертно-аналитических мероприятий по экспертизе проектов решений Советов депутатов сельских поселений в границах Белоярского района о бюджетах сельских поселений на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

2. Цель экспертно-аналитического мероприятия: оценка проекта решения Совета депутатов сельского поселения Сосновка «О бюджете сельского поселения Сосновка на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» на предмет его соответствия действующему бюджетному законодательству, внутренней согласованности, обоснованности показателей.

3. Предмет экспертно-аналитического мероприятия: проект решения Совета депутатов сельского поселения Сосновка «О бюджете сельского поселения Сосновка на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Проект решения о бюджете поселения или Проект решения), документы и материалы, одновременно представляемые с Проектом решения о бюджете поселения.

4. Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия: в течение 5 рабочих дней со дня получения Проекта решения о бюджете (статья 5 Положения о бюджетном процессе в поселении).

5. Результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1) Общие положения

Проект решения о бюджете поселения с документами и материалами, представляемыми одновременно с Проектом решения, внесены в Совет депутатов

сельского поселения Сосновка и направлены в контрольно-счетную палату Белоярского района с соблюдением сроков, установленных статьей 185 БК РФ и статьями 4, 5 Положения о бюджетном процессе в поселении.

Составление проекта бюджета сельского поселения Сосновка (далее – поселение) на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов основывалось на:

- положениях Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года, указах Президента Российской Федерации, определяющих цели национального развития Российской Федерации и направления деятельности органов публичной власти по их достижению, Стратегии социально-экономического развития Белоярского района до 2036 года;

- прогнозе социально-экономического развития поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, одобренном постановлением администрации сельского поселения Сосновка от 30 октября 2024 года № 69 «О прогнозе социально-экономического развития сельского поселения Сосновка на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Прогноз СЭР);

- основных направлениях бюджетной и налоговой политики поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, одобренных постановлением администрации сельского поселения Сосновка от 31 октября 2024 года № 71 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики сельского поселения Сосновка на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов и прогнозе основных характеристик проекта бюджета сельского поселения Сосновка на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»;

- муниципальной программе сельского поселения Сосновка «Реализация полномочий органов местного самоуправления сельского поселения Сосновка», утвержденной постановлением администрации сельского поселения Сосновка от 29 октября 2021 года № 93 «Об утверждении муниципальной программы сельского поселения Сосновка «Реализация полномочий органов местного самоуправления сельского поселения Сосновка» (далее – муниципальная программа).

Проект бюджета поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов построен на сценарных условиях базового варианта Прогноза СЭР. Базовый вариант Прогноза СЭР описывает наиболее вероятный сценарий развития экономики с учетом ожидаемых внешних условий и исходит из благоприятных тенденций ее восстановления и сбалансированности при безусловном выполнении принятых и принимаемых бюджетных обязательств. В Прогнозе СЭР в 2025 году темпы инфляции ожидаются на уровне 4,5 %, в 2026 – 2027 годах инфляция прогнозируется на уровне 4,0 %.

Основными приоритетами бюджетной и налоговой политики поселения на 2025 – 2027 годы являются сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета поселения, обеспечение достижения национальных целей развития, направленных на повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания, расширение возможностей для самореализации, обеспечение достойного эффективного труда людей и успешное предпринимательство, а также на создание качественной и безопасной среды для жизни.

2) Общая характеристика Проекта решения о бюджете поселения

В представленном Проекте решения содержатся все основные характеристики и показатели бюджета, установленные требованиями статьи 184.1 БК РФ, статьи 3 Положения о бюджетном процессе в поселении.

Динамика основных характеристик бюджета поселения на 2024 – 2027 годы представлена в таблице 1:

Таблица 1

Показатели	2024 год (план)*	2025 год	2026 год	2027 год
<i>Общий объем доходов бюджета поселения</i>	<i>27 032 800,00</i>	<i>31 064 100,00</i>	<i>29 227 100,00</i>	<i>29 658 300,00</i>

Показатели	2024 год (план)*	2025 год	2026 год	2027 год
Рост (+), снижение (-) к предыдущему году	+2 193 130,00	+4 031 300,00	-1 837 000,00	+431 200,00
в % к предыдущему году	108,8	114,9	94,1	101,5
Общий объем расходов бюджета поселения	29 076 700,00	33 510 200,00	31 696 200,00	32 174 000,00
Рост (+), снижение (-) к предыдущему году	+2 379 530,00	+4 433 500,00	-1 814 000,00	+477 800,00
в % к предыдущему году	108,9	115,2	94,6	101,5
Дефицит	2 043 900,00	2 446 100,00	2 469 100,00	2 515 700,00

*- решение Совета депутатов сельского поселения Сосновка от 13 декабря 2023 года № 43 «О бюджете сельского поселения Сосновка на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (без учета изменений);

- при расчете показателей на 2024 год (по показателю «рост/снижение и в % к предыдущему году») использованы данные, утвержденные решением Совета депутатов сельского поселения Сосновка от 14 декабря 2022 года № 46 «О бюджете сельского поселения Сосновка на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (без учета изменений): доходы в сумме 24 839 670,00 рублей, расходы в сумме 26 697 170,00 рублей, дефицит в сумме 1 857 500,00 рублей.

Дефицит бюджета поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов не превышает 10 % от общего объема запланированных доходов без учета объема безвозмездных поступлений, что соответствует требованиям, установленным пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ. Источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения определены изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета поселения, что соответствует составу источников, предусмотренному статьей 96 БК РФ (приложение 4 к Проекту решения).

В соответствии с пунктом 2 статьи 107, пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ на 1 января 2026, 2027 и 2028 годов установлен верхний предел муниципального внутреннего долга поселения в объеме 0,00 рублей, в том числе верхний предел по муниципальным гарантиям поселения в валюте Российской Федерации в сумме 0,00 рублей ежегодно. Объем расходов на обслуживание муниципального долга на очередной финансовый год и плановый период определен в сумме 0,00 рублей ежегодно.

Условно утвержденные расходы поселения определены на 2026 год в сумме 766 700,00 рублей, на 2027 год в сумме 1 555 200,00 рублей. Объемы условно утвержденных расходов на плановый период соответствует требованиям пункта 3 статьи 184.1 БК РФ.

В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ, пунктом 2 статьи 3 Положения о бюджетном процессе в поселении в Проекте решения о бюджете поселения определены объемы межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и предоставляемых бюджету Белоярского района (пункты 6 – 9, 15 текстовой части Проекта решения).

В соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 БК РФ в Проекте решения утверждается объем муниципального дорожного фонда поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (далее – дорожный фонд): на 2025 год в сумме 1 949 300,00 рублей, на 2026 год в сумме 1 973 800,00 рублей, на 2027 год в сумме 2 231 000,00 рублей. Прогнозируемый объем дорожного фонда сформирован в соответствии с решением Совета депутатов сельского поселения Сосновка от 14 сентября 2016 года № 37 «О муниципальном дорожном фонде сельского поселения Сосновка».

В расходной части бюджета поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов предусмотрены средства резервного фонда администрации поселения в сумме 100 000,00 рублей ежегодно (статья 81 БК РФ) и средства, направляемые на исполнение публичных нормативных обязательств, в сумме 120 000,00 рублей ежегодно (статья 184.1 БК РФ).

В текстовой части Проекта решения о бюджете закреплены положения, предусматривающие дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись в соответствии с решениями руководителя финансового органа без внесения изменений в решение о бюджете поселения в связи с особенностями исполнения бюджета (статья 217 БК РФ). На основании соглашения о передаче осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения полномочие финансового органа осуществляет Комитет по финансам и налоговой политике администрации Белоярского района.

3) Доходы бюджета поселения

Доходы бюджета поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов сформированы в соответствии с требованиями бюджетного и налогового законодательства (с учетом изменений и дополнений к ним), отчетных данных за 2023 год, с учетом ожидаемой оценки поступлений доходов в бюджет поселения в 2024 году, прогнозных данных главных администраторов доходов бюджета поселения, сформированных в соответствии с методиками прогнозирования поступлений доходов в бюджет (методиками расчетов).

Структура доходов бюджета поселения на 2024 – 2027 годы представлена в таблице 2:

Таблица 2 (рублей)

Показатели	2024 (план)*		2025 год		2026 год		2027 год	
	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %
Налоговые доходы	19 459 300,00	72,0	23 581 800,00	75,9	23 812 200,00	81,5	24 277 500,00	81,8
Налоги на прибыль, доходы (налог на доходы физических лиц)	17 366 000,00	64,2	21 239 500,00	68,4	21 441 800,00	73,4	21 646 100,00	73,0
Налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории РФ (акцизы на нефтепродукты)	1 715 300,00	6,4	1 866 400,00	6,0	1 890 100,00	6,5	2 146 400,00	7,2
Налоги на имущество	358 000,00	1,3	455 900,00	1,5	460 300,00	1,6	465 000,00	1,6
Государственная пошлина	20 000,00	0,07	20 000,00	0,06	20 000,00	0,07	20 000,00	0,07
Неналоговые доходы	980 000,00	3,6	880 000,00	2,8	880 000,00	3,0	880 000,00	3,0
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	980 000,00	3,6	880 000,00	2,8	880 000,00	3,0	880 000,00	3,0
Безвозмездные поступления	6 593 500,00	24,4	6 602 300,00	21,3	4 534 900,00	15,5	4 500 800,00	15,2
Дотации бюджетам бюджетной системы РФ	3 811 600,00	14,1	3 700 800,00	11,9	3 503 200,00	12,0	3 430 100,00	11,6
Субвенции бюджетам бюджетной системы РФ	815 700,00	3,0	936 800,00	3,0	1 031 700,00	3,5	1 070 700,00	3,6
Иные межбюджетные трансферты	1 966 200,00	7,3	1 964 700,00	6,4	0,00	0,0	0,00	0,0
ДОХОДЫ - всего	27 032 800,00	100,0	31 064 100,00	100,0	29 227 100,00	100,0	29 658 300,00	100,0

* решение Совета депутатов сельского поселения Сосновка от 13 декабря 2023 года № 43 «О бюджете сельского поселения Сосновка на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (без учета изменений)

В общем объеме прогнозируемых доходов бюджета поселения наибольший объем занимают налоговые доходы. Их доля в общем объеме доходов бюджета поселения на 2025 год составит 75,9 %, на 2026 год – 81,5 %, на 2027 год – 81,8 %.

Объем планируемых налоговых доходов в 2025 году по сравнению с 2024 годом увеличится на 4 122 500,00 рублей (на 21,2 %) в связи с увеличением прогнозируемого поступления по налогу на доходы физических лиц на 3 873 500,00 рублей (на 22,3 %), по налогам на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации на 151 100,00 рублей (на 8,8 %) и налогам на имущество на 97 900,00 рублей (на 27,3 %). В плановом периоде 2026 и 2027 годов прогнозируется увеличение налоговых доходов в 2026 году на 1,0 % по отношению к 2025 году и в 2027 году на 1,9 % по отношению к 2026 году.

Второе место в общем объеме доходов бюджета поселения занимают безвозмездные поступления. Удельный вес безвозмездных поступлений в общем объеме всех доходных источников в 2025 году составит 21,3 %, в 2026 году – 15,5 %, в 2027 году – 15,2 %.

Общий объем планируемых безвозмездных поступлений в 2025 году по сравнению с 2024 годом увеличится на 8 800,00 рублей (на 0,1 %) в связи с увеличением планируемого поступления по субвенциям на 121 100,00 рублей (на 14,8 %), при уменьшении поступлений по дотации бюджету поселения на выравнивание бюджетной обеспеченности на 110 800,00 рублей (на 2,9 %) и иным межбюджетным трансфертам на обеспечение сбалансированности бюджета поселения на 1 500,00 рублей (на 0,08 %). В плановом периоде 2026 и 2027 годов отмечено уменьшение объема безвозмездных поступлений на 31,3 % в 2026 году по отношению к 2025 году и на 0,7 % в 2027 году по отношению к 2026 году.

Третье место в структуре доходной части бюджета поселения занимают неналоговые доходы. Удельный вес неналоговых доходов в общем объеме всех доходных источников в 2025 году составит 2,8 %, в 2026 и 2027 годах 3,0 % ежегодно. Поступления по неналоговым доходам будут обеспечены доходами от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности в объеме 880 000,00 рублей ежегодно.

Информация по формированию доходов бюджета поселения подробно изложена в пояснительной записке к Проекту решения о бюджете.

Прогноз объема налоговых расходов бюджета поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов в связи с применением налоговых льгот характеризуется следующими показателями:

- по земельному налогу на территории сельского поселения Сосновка налоговые расходы учтены в сумме 37,7 тыс. рублей в каждом году трехгодичного периода (оценка 2024 года – 37,7 тыс. рублей; факт 2023 года – 37,7 тыс. рублей);

- по налогу на имущество физических лиц налоговые расходы учтены в сумме 546,4 тыс. рублей на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (оценка 2024 года – 403,8 тыс. рублей; факт 2023 года – 403,8 тыс. рублей).

Налоговые расходы учтены в доходах бюджета поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов в сумме 584,1 тыс. рублей ежегодно.

4) Расходы бюджета поселения

Основой для формирования расходов бюджета поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов приняты расходы, утвержденные решением Совета депутатов сельского поселения Сосновка от 13 декабря 2023 года № 43 «О бюджете сельского поселения Сосновка на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов», за исключением единовременных обязательств и обязательств, срок действия которых истекает в текущем финансовом году (по действующим расходным обязательствам).

Расходы бюджета поселения на 2025 – 2027 годы сформированы в рамках утвержденной муниципальной программы.

Структура расходов бюджета поселения на 2024 – 2027 годы представлена в таблице 3:

Таблица 3 (рублей)

Показатели	2024 год (план)*		2025 год		2026 год		2027 год	
	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %
Общегосударственные вопросы	17 664 100,00	60,8	19 196 000,00	57,3	19 186 900,00	60,5	19 478 000,00	60,5
Национальная оборона	796 000,00	2,7	930 800,00	2,8	1 025 100,00	3,2	1 064 100,00	3,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	154 400,00	0,5	150 000,00	0,4	144 600,00	0,4	144 600,00	0,4
Национальная экономика	2 300 600,00	7,9	2 497 900,00	7,4	2 522 400,00	8,0	2 779 600,00	8,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	1 400 200,00	4,8	1 674 000,00	5,0	686 900,00	2,2	525 800,00	1,6
Культура, кинематография	6 194 200,00	21,3	8 169 600,00	24,4	7 893 200,00	24,9	7 944 800,00	24,7
Социальная политика	84 000,00	0,3	120 000,00	0,4	120 000,00	0,4	120 000,00	0,4
Физическая культура и спорт	483 200,00	1,7	771 900,00	2,3	117 100,00	0,4	117 100,00	0,4
РАСХОДЫ - всего	29 076 700,00	100,0	33 510 200,00	100,0	31 696 200,00	100,0	32 174 000,00	100,0

* решение Совета депутатов сельского поселения Сосновка от 13 декабря 2023 года № 43 «О бюджете сельского поселения Сосновка на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (без учета изменений)

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов бюджета поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов занимают расходы по разделу «Общегосударственные вопросы». Их доля в 2025 году составит 57,3 %, в 2026 году – 60,5 %, в 2027 году – 60,5 %. По сравнению с 2024 годом объем расходов по данному разделу в 2025 году увеличится на 1 531 900,00 рублей (на 8,7 %). В плановом периоде 2026 и 2027 годов предусмотрены условно утвержденные расходы (пункт 3 статьи 184.1 БК РФ).

Второе место в общем объеме расходов бюджета поселения занимают расходы по разделу «Культура, кинематография». Доля расходов по данному разделу в общем объеме расходов бюджета поселения в 2025 году составит 24,4 %, в 2026 году – 24,9 %, в 2027 году – 24,7 %. По сравнению с 2024 годом в 2025 году объем бюджетных ассигнований по разделу «Культура, кинематография» увеличится на 1 975 400,00 рублей (на 31,9 %).

Третье место в общем объеме расходов бюджета поселения занимают расходы по разделу «Национальная экономика». Доля расходов по данному разделу в общем объеме расходов бюджета поселения в 2025 году составит 7,4 %, в 2026 году – 8,0 %, в 2027 году – 8,6 %. По сравнению с 2024 годом в 2025 году объем бюджетных ассигнований по разделу «Национальная экономика» увеличится на 197 300,00 рублей (на 8,6 %).

Информация по формированию расходов бюджета поселения по разделам расходов бюджета, основным мероприятиям муниципальной программы, их ресурсное обеспечение представлена в пояснительной записке к Проекту решения о бюджете поселения.

6. Выводы (предложения):

Проект решения о бюджете по содержанию, составу приложений и показателей бюджета соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ, статьи 3 Положения о бюджетном процессе в поселении.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с Проектом решения, соответствует требованиям статьи 184.2 БК РФ, статьи 4 Положения о бюджетном процессе в поселении.

Контрольно-счетной палатой Белоярского района установлено, что Проект решения о бюджете поселения характеризуется как сбалансированный, обоснованный и соответствующий требованиям бюджетного законодательства.

По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия контрольно-счетная палата Белоярского района считает, что представленный Проект решения может быть рекомендован к рассмотрению Советом депутатов сельского поселения Сосновка.

Заместитель председателя
контрольно-счетной палаты
Белоярского района



Л.В. Варакина

Инспектор контрольно-счетной палаты
Белоярского района



С.А. Артемьева