



БЕЛОЯРСКИЙ РАЙОН
ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ - ЮГРА

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА БЕЛОЯРСКОГО РАЙОНА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по внешней проверке годового отчёта об исполнении бюджета
сельского поселения Полноват за 2021 год

19 апреля 2022 года

№ 29

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия

Статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ (далее – БК РФ), Соглашение о передаче контрольно-счётной палате Белоярского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в сельском поселении Полноват от 10 ноября 2019 года, Положение об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Полноват, утвержденное решением Совета депутатов сельского поселения Полноват от 24 ноября 2008 года № 7 «Об утверждении Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Полноват» (далее – Положение о бюджетном процессе в поселении), план работы контрольно-счётной палаты Белоярского района на 2022 год, утверждённый распоряжением контрольно-счётной палаты Белоярского района от 30 декабря 2021 года № 10-р «Об утверждении плана работы контрольно-счётной палаты Белоярского района на 2022 год».

2. Цель экспертно-аналитического мероприятия

Установление достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям годового отчёта об исполнении бюджета сельского поселения Полноват за 2021 год.

3. Предмет экспертно-аналитического мероприятия

Годовой отчёт об исполнении бюджета сельского поселения Полноват за 2021 год.

4. Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия

с 1 апреля 2022 года по 19 апреля 2022 года.

5. Результаты экспертно-аналитического мероприятия

5.1 Оценка соблюдения требований по составу форм, полноте отражения информации и срокам представления годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения Полноват за 2021 год

Годовой отчет об исполнении бюджета сельского поселения Полноват за 2021 год (далее – Годовой отчёт за 2021 год) представлен администрацией сельского поселения Полноват в контрольно-счётную палату Белоярского района в срок, установленный статьей 264.4. БК РФ и статьей 8 Положения о бюджетном процессе в поселении.

При проверке Годового отчёта за 2021 год на соответствие по составу и полноте отражения показателей в формах отчётности требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Минфина

России от 28 декабря 2010 года № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция 191н), выявлено следующее.

В форме 0503140 «Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств» в строках 581 «Результат по кассовому исполнению бюджета по поступлениям в бюджет (040210000)», 582 «Результат по кассовому исполнению бюджета по выбытиям в бюджет (040220000)» и 583 «Результат прошлых отчетных периодов по кассовому исполнению бюджета (040230000)» раздела 3 «Финансовый результат» *не отражены данные на конец отчетного периода (графа 7) по средствам во временном распоряжении*. Порядок заполнения раздела 3 «Финансовый результат» формы 0503140 «Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств» изложен в пункте 106 Инструкции 191н. Согласно показателям, представленным в форме 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности» за 2021 год, в строках 431 и 432 отражено движение (по поступлению в сумме 627 789,90 рублей, по выбытию в сумме 627 798,95 рублей) по средствам во временном распоряжении, с результатом чистого поступления по средствам во временном распоряжении (строка 410) в сумме (-)0,05 рублей. В форме 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств» денежные средства во временном распоряжении на счетах в кредитных организациях на начало года составили 0,05 рублей, на конец отчетного периода – 0,00 рублей.

В форме 0503120 «Баланс исполнения бюджета» *исключены строки, не имеющие числовые значения*, но предусмотренные Инструкцией 191н для данной формы. В соответствии с порядком заполнения, установленным Инструкцией 191н, и разъясненным в письме Минфина России от 26 июля 2016 года № 02-06-10/43906, в случае если в форме нет части показателей, то в незаполненных ячейках ставятся прочерки. Исключение строк, не имеющих показателей (либо имеющих нулевые значения), может привести к искажению результатов контроля. Таким образом, принудительное изъятие отдельных строк в формах отчетности недопустимо.

В форме 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» в графе 3 «Код по бюджетной классификации» по бюджетным обязательствам текущего (отчетного) финансового года по расходам *не отражён код главного распорядителя бюджетных средств*. Согласно пункту 70 Инструкции 191н, в графе 3 отражаются коды расходов бюджета по бюджетной классификации Российской Федерации соответственно по разделам отчета с отражением группировочных кодов по бюджетной классификации Российской Федерации в структуре бюджетных назначений по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета, утвержденных сводной бюджетной росписью (росписью главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета) на финансовый год. Сводная бюджетная роспись бюджета сельского поселения Полноват на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов утверждена с отражением кода главного распорядителя бюджетных средств.

Выявленные недостатки не повлияли на достоверность Годового отчёта за 2021 год.

В соответствии с требованиями статьи 264.2 БК РФ Годовой отчёт за 2021 год сформирован на основании бюджетной отчетности за 2021 год администрации сельского поселения Полноват как главного администратора (распорядителя) бюджетных средств сельского поселения Полноват (далее – поселение), главного администратора источников финансирования дефицита бюджета поселения (далее – главный администратор бюджета поселения).

5.2 Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2021 год администрации сельского поселения Полноват как главного администратора бюджетных средств сельского поселения

Бюджетная отчетность за 2021 год главным администратором бюджета поселения предоставлена в контрольно-счётную палату Белоярского района в установленные сроки и по своему составу соответствует требованиям пунктов 11.1, 152 Инструкции 191н.

При оценке полноты сведений, отражённых в бюджетной отчетности, нарушений не выявлено.

В ходе проверки бюджетной отчётности рассмотрены показатели всех форм отчетности в их взаимосвязи и проведена проверка контрольных соотношений форм, входящих в состав бюджетной отчётности, нарушений не выявлено. Фактов осуществления расходов с превышением бюджетных ассигнований не установлено.

По результатам внешней проверки бюджетной отчётности за 2021 год администрации поселения направлено заключение контрольно-счётной палаты Белоярского района от 15 марта 2022 года № 14.

5.3 Анализ показателей форм Годового отчёта за 2021 год

Форма 0503117 «Отчёт об исполнении бюджета»

Бюджет сельского поселения Полноват утверждён решением Совета депутатов сельского поселения Полноват от 10 декабря 2020 года № 40 «О бюджете сельского поселения Полноват на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – решение о бюджете). В ходе исполнения бюджет поселения корректировался 3 раза.

Формирование плановых бюджетных назначений основных параметров бюджета поселения на 2021 год представлено в таблице 1.

Таблица 1 (рублей)

Наименование показателя	Доходы	Расходы	Дефицит/ Профицит
1	2	3	4=2-3
1. Утвержденные бюджетные назначения на 2021 год (по решению о бюджете от 10.12.2020 № 40)	34 986 100,00	34 986 100,00	0,00
2. Изменения, внесенные в решение о бюджете в течение отчетного года, в том числе:	+14 272 612,52	+16 803 939,05	-2 531 326,53
- за счет уточнения налоговых и неналоговых поступлений	+814 400,00	+814 400,00	-
- за счет уточнения безвозмездных поступлений	+13 458 212,52	+13 458 212,52	-
- за счет остатков на 01.01.2021 года	-	+2 531 326,53	-2 531 326,53
3. Утвержденные бюджетные назначения с учетом изменений (по решению о бюджете от 13.12.2021 № 47)	49 258 712,52	51 790 039,05	-2 531 326,53
4. Уточнения плановых бюджетных назначений на основании внесения изменений в сводную бюджетную роспись (ст. 217 БК РФ)*	+130 000,00	+130 000,00	-
5. Уточненный план на 2021 год (п.3 + п.4)	49 388 712,52	51 920 039,05	-2 531 326,53

* руководствуясь статьей 217 БК РФ и пунктом 28 решения о бюджете, в сводную бюджетную роспись внесены уточнения без внесения изменений в решение о бюджете на 2021 год. Уточнение произведено в связи с поступлением межбюджетных трансфертов в декабре 2021 года из бюджета Белоярского района (прочие межбюджетные трансферты из бюджета Белоярского района на обеспечение сбалансированности бюджета поселения)

Анализ исполнения бюджета поселения за 2021 год представлен в таблице 2.

Таблица 2 (рублей)

Наименование показателей	Уточненные бюджетные назначения	Исполнено	Отклонение	% исполнения
1	2	3	4=3-2	5=(3/2)*100
Доходы бюджета, всего	49 388 712,52	49 873 670,18	+484 957,66	101,0
Расходы бюджета, всего	51 920 039,05	51 110 109,35	-809 929,70	98,4
Дефицит (-)/ профицит (+)	-2 531 326,53	-1 236 439,17	1 294 887,36	48,8

При планируемом дефиците в объеме -2 531 326,53 рублей, бюджет поселения за 2021 год исполнен с дефицитом бюджета поселения в сумме (-)1 236 439,17 рублей. Источниками покрытия планируемого дефицита и дефицита, сложившегося по результату исполнения бюджета поселения, являются изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета, что соответствует требованиям статьи 92.1 БК РФ (остатки на 1 января 2021 года составили 2 531 326,53 рублей).

Остаток денежных средств на счетах бюджета поселения на 1 января 2022 года по бюджетной деятельности составил 1 294 887,36 рублей; по средствам во временном распоряжении – 0,00 рублей.

Форма 0503120 «Баланс исполнения бюджета»

Остаточная стоимость основных средств уменьшилась на 624 517,36 рублей (на 10,7 %) и составила на конец отчетного периода 5 214 180,04 рублей. Стоимость материальных запасов на конец отчетного периода увеличилась на 213 524,28 рубля (на 17,1 %) и составила 1 464 634,06 рубля.

Остаточная стоимость нефинансовых активов имущества казны уменьшилась на 11 841 229,85 рублей (на 4,7 %) и составила на конец отчетного периода 241 891 141,77 рубль.

Финансовые вложения на начало и конец 2021 года составили 126 893 407,40 рублей (участие в государственных (муниципальных) учреждениях).

Проверкой соответствия данных по дебиторской задолженности, отраженных в формах 0503120 «Баланс исполнения бюджета» и 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» по состоянию на начало года и на конец года, расхождений не установлено.

Объём дебиторской задолженности на конец отчетного периода по сравнению с задолженностью на начало года увеличился на 3 526 006,63 рублей и составил 97 991 735,87 рублей, в том числе:

- по расчетам по доходам в сумме 97 936 789,42 рублей (с увеличением показателя на 3 522 185,25 рублей), из них 97 779 500,00 рублей - сумма начисленных доходов будущих периодов в части межбюджетных трансфертов бюджету поселения из бюджета Белоярского района в 2022-2024 годах;

- по расчетам по выданным авансам в сумме 54 946,45 рублей (с увеличением показателя на 3 821,38 рубль).

В Годовой отчёт за 2021 год включена отчетность Управления Федеральной налоговой службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – УФНС). На конец 2021 года в форме 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» отражена просроченная дебиторская задолженность по расчетам по доходам в сумме 157 289,42 рублей (на начало года 142 004,17 рублей) и кредиторская задолженность в сумме 128 271,10 рубль (на начало года 123 019,82 рублей). По данным УФНС задолженность сложилась по уплате налога на имущество физических лиц и земельному налогу. Просроченной кредиторской задолженности нет.

Финансовый результат исполнения бюджета поселения по форме 0503120 «Баланс исполнения бюджета» (строка 560) на конец 2021 года составил 376 861 842,01 рубля с уменьшением показателя по сравнению с началом года на 13 474 094,64 рубля.

Форма 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности»

Доходы бюджета поселения (стр. 010 формы 0503121) на конец отчетного периода составили 49 784 714,66 рублей, расходы (стр. 150 формы 0503121) составили 63 258 809,30 рублей. Чистый операционный результат (строка 300) составил (-)13 474 094,64 рубля. При проведении сверки форм 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности» и 0503120 «Баланс исполнения бюджета» по финансовому результату, расхождений не выявлено.

Форма 0503123 «Отчет о движении денежных средств»

Объём поступлений денежных средств по текущим операциям за 2021 год составил 49 873 670,18 рублей. Выбытие денежных средств по текущим и инвестиционным операциям составило 51 110 109,35 рублей. В результате, общее изменение остатков денежных средств составило 1 236 439,17 рублей.

5.4. Анализ исполнения бюджета поселения за 2020 и 2021 годы

Сравнительный анализ исполнения по основным характеристикам бюджета поселения за 2020 и 2021 годы представлен в таблице 3.

Таблица 3 (рублей)

Показатели	Исполнение за 2020 год		Исполнение за 2021 год		Исполнение 2021 года к исполнению за 2020 год	
	Кассовое исполнение	% от уточ. год. плана	Кассовое исполнение	% от уточ. год. плана	Отклонение	% к кассовому исполнению за 2020 год
1	2	3	4	5	6=4-2	7
Доходы бюджета	40 858 477,67	100,8	49 873 670,18	101,0	+9 015 192,51	22,1
Расходы бюджета	39 586 888,02	96,0	51 110 109,35	98,4	+11 523 221,33	29,1
Дефицит/Профицит	+1 271 589,65	х	-1 236 439,17	х	-2 508 028,82	х

Исполнение по доходам и расходам бюджета поселения за 2021 год характеризуется положительной динамикой к 2020 году: поступления по доходам бюджета поселения выросли на 22,1 %, исполнение по расходам бюджета увеличилось на 29,1 %. В результате, бюджет поселения в 2021 году исполнен с дефицитом в сумме (-)1 236 439,17 рублей, в 2020 году - с профицитом в объёме (+)1 271 589,65 рублей.

Сравнительный анализ исполнения бюджета поселения по доходам за 2020 и 2021 годы представлен в таблице 4.

Таблица 4

Показатели	2020 год		2021 год				Отклонение (гр. 5 – гр. 2), тыс. руб
	Факт, тыс. руб	Уд. вес, %	Уточненный план, тыс. руб	Исполнение			
				Факт, тыс. руб	Уд. вес, %	%	
1	2	3	4	5	6	7	8
Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:	5 654,6	13,8	5 863,9	6 348,9	12,7	108,3	694,3
Налоговые доходы	4 554,6	11,1	4 549,5	4 858,9	9,7	106,8	304,3
Налог на доходы физических лиц	2 235,0	5,5	2 047,4	2 322,8	4,7	113,4	87,8
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	1 969,1	4,8	2 324,1	2 249,0	4,5	96,8	279,9
Налоги на имущество	323,9	0,8	148,0	259,3	0,5	175,2	-64,6
Государственная пошлина	26,6	0,1	30,0	27,8	0,1	92,7	1,2
Неналоговые доходы	1 100,0	2,7	1 314,4	1 490,0	3,0	113,4	390,0
Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	1 099,3	2,7	1 076,0	1 251,6	2,5	116,3	152,3
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	0,7	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-0,7

Показатели	2020 год		Уточненный план, тыс. руб	2021			Отклонение (гр. 5 – гр. 2), тыс. руб
	Факт, тыс. руб	Уд. вес, %		Исполнение			
				Факт, тыс. руб	Уд. вес, %	%	
1	2	3	4	5	6	7	8
Прочие неналоговые доходы	0,0	0,0	238,4	238,4	0,5	100,0	238,4
Безвозмездные поступления	35 203,9	86,2	43 524,8	43 524,8	87,3	100,0	8 320,9
Дотации бюджетам бюджетной системы РФ	27 960,1	68,4	27 272,8	27 272,8	54,7	100,0	-687,3
Субсидии бюджетам бюджетной системы РФ	240,4	0,6	4 136,7	4 136,7	8,3	100,0	3 896,3
Субвенции бюджета бюджетной системы РФ	249,2	0,6	261,7	261,7	0,5	100,0	12,5
Иные межбюджетные трансферты	6 719,1	16,4	11 853,6	11 853,6	23,8	100,0	5 134,5
Прочие безвозмездные поступления	35,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	-35,1
ДОХОДЫ - всего	40 858,5	100,0	49 388,7	49 873,7	100,0	101,0	9 015,2

В структуре доходной части бюджета поселения уменьшилась доля налоговых и неналоговых доходов (с 13,8 % до 12,7 %), при увеличении доли безвозмездных поступлений (с 86,2 % до 87,3 %). При этом, объём поступлений в 2021 году по сравнению с 2020 годом увеличился как по безвозмездным поступлениям на 23,6 %, так и по налоговым и неналоговым доходам на 12,3 %.

Основными доходными источниками в 2020 году являлись: дотация бюджету поселения на выравнивание бюджетной обеспеченности (54,7 % от общего объёма исполненных доходов), иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету поселения (23,8 % от общего объёма исполненных доходов), субсидии бюджетам бюджетной системы (8,3 % от общего объёма доходов), налог на доходы физических лиц (4,7 % от общего объёма исполненных доходов) и налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации (4,5 % от общего объёма исполненных доходов).

Значительное увеличение безвозмездных поступлений в 2021 году по сравнению с 2020 годом (на 23,6 %) объясняется предоставлением в отчётном году субсидии из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на реализацию инициативного проекта «Обустройство мест массового отдыха села Полноват Белоярского района. Общественная площадь», отобранного по результатам конкурса (в сумме 4 136,7 тыс. рублей) и иных межбюджетных трансфертов из бюджета Белоярского района для обеспечения сбалансированности бюджета поселения (в 2021 году – 11 073,6 тыс. рублей; в 2020 году – 5 546,4 тыс. рублей).

Сравнительный анализ исполнения по расходам бюджета поселения за 2020 и 2021 годы в разрезе разделов бюджетной классификации представлен в таблице 5.

Таблица 5

Наименование разделов	2020 год		Уточненный план, тыс. руб	2021 год			Отклонение факта 2021 года от факта 2020 года, тыс. руб
	Исполнено, тыс. руб	Уд. вес, %		Исполнение			
				Исполнено, тыс. руб	Уд. вес, %	Исполнение к уточненному плану, %	
1	2	3	4	5	6	7	8

Наименование разделов	2020 год		Уточненный план, тыс. руб	2021 год			Отклонение факта 2021 года от факта 2020 года, тыс. руб
	Исполнено, тыс. руб	Уд. вес, %		Исполнение			
				Исполнено, тыс. руб	Уд. вес, %	Исполнение к уточненному плану, %	
1	2	3	4	5	6	7	8
Общегосударственные вопросы	17 619,1	44,5	21 770,1	21 204,0	41,5	97,4	3 584,9
Национальная оборона	219,0	0,5	229,1	229,1	0,4	100,0	10,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	107,3	0,3	121,8	121,8	0,2	100,0	14,5
Национальная экономика	3 017,8	7,6	4 029,9	3 899,0	7,6	96,8	881,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	3 893,3	9,8	11 037,4	10 924,5	21,4	99,0	7 031,2
Охрана окружающей среды	301,3	0,8	97,3	97,3	0,2	100,0	-204,0
Культура, кинематография	13 054,0	33,0	13 277,2	13 277,2	26,0	100,0	223,2
Физическая культура и спорт	1 375,1	3,5	1 357,2	1 357,2	2,7	100,0	-17,9
РАСХОДЫ - всего	39 586,9	100,0	51 920,0	51 110,1	100,0	98,4	11 523,2

Наибольший удельный вес в расходах бюджета поселения составили: общегосударственные расходы (41,5 % от общего объема расходов), расходы на культуру, кинематографию (26,0 % от общего объема исполненных расходов), на жилищно-коммунальное хозяйство (26,0 % от общего объема расходов), на национальную экономику (7,6 % от общего объема расходов).

6. Выводы по внешней проверке Годового отчёта за 2021 год

Годовой отчёт за 2021 год достоверно отражает финансовое положение и результаты исполнения бюджета поселения за отчетный период. Отдельные замечания, отражённые в заключении, не повлияли на достоверность Годового отчёта за 2021 год.

На основании настоящего заключения контрольно-счётная палата Белоярского района считает, что Годовой отчёт за 2021 год может быть рекомендован к рассмотрению на Совете депутатов сельского поселения Полноват.

Председатель контрольно-счётной палаты
Белоярского района



М.Г. Бугаев

Инспектор контрольно-счётной палаты
Белоярского района



С.А. Артемьева