



**БЕЛОЯРСКИЙ РАЙОН  
ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ - ЮГРА**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА БЕЛОЯРСКОГО РАЙОНА**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета Белоярского района на 1 июля 2021 года и экспертизы проекта постановления администрации Белоярского района «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Белоярского района за первое полугодие 2021 года»**

26 августа 2021 года

№ 51

Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Белоярского района на 1 июля 2021 года и экспертиза проекта постановления администрации Белоярского района «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Белоярского района за первое полугодие 2021 года» проведена в соответствии со статьей 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Положением о контрольно-счетной палате Белоярского района, утвержденным решением Думы Белоярского района от 19 октября 2011 года № 197 «Об утверждении Положения о контрольно-счетной палате Белоярского района» и планом работы контрольно-счетной палаты Белоярского района на 2021 год, утвержденным распоряжением контрольно-счетной палаты Белоярского района от 25 декабря 2020 года № 23-р «Об утверждении плана работы контрольно-счетной палаты Белоярского района на 2021 год».

Целью проверки является установление достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям отчета об исполнении бюджета Белоярского района на 1 июля 2021 года.

**Результаты экспертно-аналитического мероприятия**

Отчет об исполнении бюджета Белоярского района на 1 июля 2021 года (далее – отчет за первое полугодие 2021 года) сформирован в соответствии с Приказом Минфина России от 26 декабря 2010 года № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее - Инструкция 191н).

Состав основных форм отчета за первое полугодие 2021 года соответствует требованиям пункта 11.2 Инструкции 191н. В ходе внешней проверки рассмотрены показатели всех форм отчетности в их взаимосвязи, отклонений не выявлено. Факты, способные негативно повлиять на достоверность отчета за первое полугодие 2021 года, не выявлены.

Проект постановления администрации Белоярского района «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Белоярского района за первое полугодие 2021 года» (далее – Проект постановления об исполнении бюджета района) разработан в соответствии с БК РФ, Положением об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в Белоярском районе, утвержденным решением Думы Белоярского района

от 5 октября 2007 года № 49 «Об утверждении Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в Белоярском районе». Показатели по исполнению бюджета Белоярского района за первое полугодие 2021 года, отраженные в Проекте постановления об исполнении бюджета района, соответствуют аналогичным показателям Отчета об исполнении бюджета (форма 0503117) по состоянию на 1 июля 2021 года.

Основные показатели исполнения бюджета Белоярского района по состоянию на 1 июля 2021 года

Решением Думы Белоярского района от 3 декабря 2020 года № 61 «О бюджете Белоярского района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее - решение о бюджете) основные показатели бюджета Белоярского района (далее – бюджет района) на 2021 год утверждены по доходам в сумме 3 601 819 130,00 рублей, по расходам в сумме 3 632 570 800,00 рублей, с прогнозируемым дефицитом бюджета в сумме (-)30 751 670,00 рублей.

Дефицит бюджета района установлен с соблюдением ограничений, предусмотренных пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ. Прогнозируемый дефицит бюджета района составляет 5 % от общего объема запланированных доходов без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (предельное значение 10 %).

В первом полугодии 2021 года изменения в решение о бюджете вносились дважды (решения Думы Белоярского района от 10.02.2021 № 5, от 18.05.2021 № 22).

Информация по основным параметрам бюджета района по состоянию на 1 июля 2021 года представлена в таблице 1.

Таблица 1 (рублей)

Наименование показателя	Утвержденный план на год*	Утвержденные бюджетные назначения**	Отклонение	Исполнено**	
				в сумме	в %
1	2	3	4=3-2	5	6=5/3*100
<b>Доходы, из них:</b>	3 801 745 483,44	3 822 647 314,64	+20 901 831,20	1 860 856 725,89	48,7
- налоговые и неналоговые доходы	744 082 614,54	744 082 614,54	-	415 472 772,89	55,8
- безвозмездные поступления	3 057 662 868,90	3 078 564 700,10	+20 901 831,20	1 445 383 953,00	46,9
<b>Расходы</b>	4 116 030 337,77	4 136 932 168,97	+20 901 831,20	1 780 818 826,95	43,0
<b>Дефицит (-), профицит (+)</b>	-314 284 854,33	-314 284 854,33	-	+80 037 898,94	x

\*в соответствии с решением о бюджете в редакции решения Думы Белоярского района от 18.05.2021 № 22 «О внесении изменений в решение Думы Белоярского района от 3 декабря 2020 года № 61»;

\*\*показатели по Отчету об исполнении бюджета (форма 0503117) по состоянию на 01.07.2021; в гр. 3 отражены годовые бюджетные назначения с учетом изменений на отчетную дату в соответствии со статьей 217 БК РФ и пунктами 10, 30 решения о бюджете.

Утвержденные бюджетные назначения по доходам и расходам бюджета района (графа 3 таблицы 1) в отчете за первое полугодие 2021 года отражены с учетом уточнений плановых показателей за счет безвозмездных поступлений (графа 4 таблицы 1) на общую сумму 20 901 831,20 рубль, из них:

- за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на сумму (+)20 651 831,20 рубль, в том числе: субсидии из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – автономный округ) на сумму 17 694 950,20 рублей; иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов, на сумму 2 956 881,00 рублей;

- за счет прочих безвозмездных поступлений, имеющих целевое назначение, на сумму 250 000,00 рублей (из резервного фонда Правительства Тюменской области для муниципального автономного учреждения культуры района «Белоярская централизованная библиотечная система»).

Прогнозируемый дефицит бюджета района составил (-)314 284 854,33 рублей. Источником покрытия дефицита бюджета района определено изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета района.

Исполнение бюджета района за первое полугодие 2021 года составило по доходам 1 860 856 725,89 рублей или 48,7 % от плановых годовых назначений, по расходам 1 780 818 826,95 рублей или 43,0 % от уточненного годового плана, с профицитом бюджета района в объеме (+)80 037 898,94 рублей.

Остатки денежных средств на счетах бюджета района по состоянию на 1 июля 2021 года составили: по бюджетной деятельности – 238 032 224,74 рубля; по средствам во временном распоряжении – 10 682 346,92 рублей.

На 1 июля 2021 года муниципальный долг района составил 426 898 287,00 рублей (бюджетный кредит из бюджета автономного округа на финансирование мероприятий по осуществлению досрочного завоза продукции (товаров) в районы и населенные пункты на территории автономного округа с ограниченными сроками завоза грузов на срок до одного года). Возврат средств в бюджет автономного округа осуществляется в соответствии с графиком погашения бюджетных кредитов. Объем расходов на обслуживание муниципального долга запланирован в бюджете района в сумме 142 000,00 рублей, исполнение на 1 июля 2021 года составило 44 447,76 рублей.

На основании Сведений о состоянии дебиторской и кредиторской задолженности (раздел 1 форма 0503169) объем дебиторской задолженности на конец отчетного периода составил 7 572 325 051,78 рубль, с уменьшением на 925 813 694,55 рубля (на 10,9 %) по сравнению с объемом дебиторской задолженности на начало 2021 года (на 01.01.2021 года – 8 498 138 746,33 рублей).

Просроченная дебиторская задолженность на 1 июля 2021 года составила 38 466 538,68 рублей (на 01.01.2021 года – 41 313 038,02 рублей), с уменьшением по сравнению с началом года на 2 846 499,34 рублей (на 6,9 %). По просроченной задолженности ведется претензионно-исковая работа, продолжается работа по взысканию задолженности с должников.

Кредиторская задолженность на конец отчетного периода составила 33 851 815,75 рублей (на 01.01.2021 года – 4 318 003,03 рубля). Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Информация об исполнении бюджета района по доходам за полугодие 2021 года в сравнении с показателями за аналогичный период 2020 года представлена в таблице 2.

Таблица 2

Наименование доходов	Исполнено на 01.07.2020		Утвержденные бюджетные назначения на 2021 год	Исполнено на 01.07.2021		Отклонение рост (+), снижение (-) (гр. 5 – гр. 2)
	рублей	в % к плану		рублей	в % к плану	
1	2	3	4	5	6	7
Налоговые доходы	376 439 034,72	60,4	677 018 230,00	366 805 456,43	54,2	-9 633 578,29
удельный вес, %	21,1	X	17,7	19,7	X	X
Неналоговые доходы	52 844 712,67	78,1	67 064 384,54	48 667 316,46	72,6	-4 177 396,21
удельный вес, %	2,9	X	1,8	2,6	X	X
Безвозмездные поступления	1 356 618 169,02	42,6	3 078 564 700,10	1 445 383 953,00	46,9	+88 765 783,98
удельный вес, %	76,0	X	80,5	77,7	X	X
<b>Всего доходов</b>	<b>1 785 901 916,41</b>	<b>46,1</b>	<b>3 822 647 314,64</b>	<b>1 860 856 725,89</b>	<b>48,7</b>	<b>+74 954 809,48</b>

Поступления по доходам бюджета района за первое полугодие 2021 года по сравнению с аналогичным периодом 2020 года увеличились на 74 954 809,48 рублей или на 4,2 %.

Наибольший удельный вес в структуре исполненных доходов бюджета района составили безвозмездные поступления (77,7 % общего объема доходов). Объем безвозмездных поступлений за первое полугодие 2021 года по сравнению с объемом за аналогичный период прошлого года увеличился на 6,5 %. Рост безвозмездных поступлений обусловлен увеличением поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (дотации, субсидии, субвенции и иные межбюджетных трансферты). Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составили 1 439 498 419,65 рублей, что выше, чем за аналогичный период прошлого года на 90 767 521,99 рубль или на 6,7 %. Доходы по прочим безвозмездным поступлениям в первом полугодии 2021 года составили 10 600 000,00 рублей (в 2020 году 15 050 000,00 рублей). Возврат из бюджета района остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет, имеющих целевое назначение, составил (-)4 714 466,65 рублей (за аналогичный период прошлого года (-)7 162 728,64 рублей).

Общий объем поступлений по налоговым доходам за первое полугодие 2021 года по сравнению с первым полугодием 2020 года уменьшился на 9 633 578,29 рублей или на 2,6 %. На снижение поступлений по налоговым доходам повлияло уменьшение поступлений по налогу на доходы физических лиц (на 14 926 799,03 рублей или на 4,5 %) и государственной пошлине (на 136 475,90 рублей или на 7,4 %), при увеличении поступлений по налогам на совокупный доход (на 4 788 568,10 рублей или на 12,9 %), по налогам на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации (на 593 578,85 рублей или на 15,8 %) и по налогам на имущество (на 47 549,69 рублей или на 2,9 %). Причинами уменьшения поступлений по налоговым доходам являлись: по налогу на доходы физических лиц - увеличение в 2021 году сумм возврата части уплаченного налога на доходы физических лиц в связи с социальными и имущественными налоговыми вычетами (сдача налоговой декларации по форме 3-НДФЛ); по государственной пошлине - уменьшение обращений граждан по судебным делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями.

Поступления по неналоговым доходам за отчетный период 2021 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года уменьшились на 4 177 396,21 рублей (на 7,9 %) в связи со снижением поступлений по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (на 4 609 785,27 рублей или на 61,8 %), по доходам от продажи материальных и нематериальных активов (на 3 699 303,47 рубль или на 15,1 %), по штрафам, санкциям и возмещениям ущерба (на 2 597 841,30 рубль или на 67,3 %), при увеличении поступлений по платежам при пользовании природными ресурсами (на 6 607 281,52 рубль или в 2,3 раза) и по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности (на 132 297,31 рублей или на 1,1 %). Причинами уменьшения поступлений по неналоговым доходам являлись: уменьшение количества мероприятий по временному трудоустройству несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время и мероприятий по предоставлению рабочих мест для трудоустройства лиц с ограниченными возможностями в связи с дополнительными мерами по предотвращению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной COVID-19 (по доходам от оказания платных услуг); уменьшение поступлений по договорам социального найма в связи с заключением договоров приватизации (передача в собственность) жилых помещений; отсутствием обращений о предоставлении в собственность земельных участков граждан; уменьшение продаж муниципального имущества на торгах (торги проводятся в соответствии с графиком); осуществлением администраторами доходов в 2021 году возвратов сумм в связи с неверным зачислением в 2020 году (штрафы, санкции и возмещения ущерба).

Информация об исполнении бюджета района по расходам за полугодие 2021 года в сравнении с показателями за аналогичный период 2020 года представлена в таблице 3.

Таблица 3

Наименование раздела расходов	Исполнено на 01.07.2020		Уточненный годовой план на 2021 год, рублей	Исполнено на 01.07.2021		Удельный вес в структуре исполненных расходов 2021 года, %
	рублей	в % к плану		рублей	в % к плану	
Общегосударственные вопросы	219 951 194,45	43,2	580 705 220,73	230 357 774,14	39,7	12,9
Национальная оборона	1 273 595,60	58,1	2 356 500,00	1 201 650,00	51,0	0,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	9 327 129,48	36,0	29 600 522,68	11 784 306,32	39,8	0,7
Национальная экономика	66 246 259,52	27,6	221 726 308,22	85 133 839,20	38,4	4,8
Жилищно- коммунальное хозяйство	61 653 305,50	6,7	926 036 743,63	141 169 967,28	15,2	7,9
Охрана окружающей среды	1 864 749,81	6,8	18 473 600,00	665 023,34	3,6	0,03
Образование	1 088 255 605,05	53,2	1 805 318 665,84	1 047 076 952,43	58,0	58,8
Культура, кинематография	67 546 955,44	52,0	133 121 872,50	69 457 637,60	52,2	3,9
Здравоохранение	156 517,14	0,0	670 509,28	36 234,33	5,4	0,002
Социальная политика	23 315 942,32	17,6	129 762 437,73	35 513 185,59	27,4	2,0
Физическая культура и спорт	57 428 912,32	70,8	80 751 581,00	67 021 406,30	83,0	3,8
Средства массовой информации	11 836 384,28	51,6	24 478 715,60	13 002 020,60	53,1	0,7
Обслуживание государственного и муниципального долга	52 429,02	30,3	142 000,00	44 447,76	31,3	0,002
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации и муниципальных образований	77 383 679,62	50,9	183 787 491,76	78 354 382,06	42,6	4,4
<b>РАСХОДЫ - всего</b>	<b>1 686 292 659,55</b>	<b>39,3</b>	<b>4 136 932 168,97</b>	<b>1 780 818 826,95</b>	<b>43,0</b>	<b>100,0</b>

Исполнение по расходам бюджета за первое полугодие 2021 года по сравнению с аналогичным периодом 2020 года увеличилось на 94 526 167,40 рублей или на 5,6 %.

В структуре исполненных расходов бюджета района основная доля расходов приходится на разделы «Образование» (58,8 % в общем объеме расходов), «Общегосударственные расходы» (12,9 %), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (7,9 %), «Национальная экономика» (4,8 %) и «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» (4,4 %).

На финансирование образования, здравоохранения, социальной политики, культуры, физической культуры и спорта в первом полугодии 2021 года направлено

1 219 105 416,25 рублей, что составило 68,5 % от общего объема исполненных расходов бюджета района (в первом полугодии 2020 года 73,3 %).

В 2021 году в Белоярском районе реализуется 19 муниципальных программ с запланированным объемом финансирования 4 136 932 168,97 рублей.

Уровень кассового исполнения бюджетных средств по муниципальным программам в первом полугодии 2021 года составил 43,0 %. Наибольший уровень исполнения бюджетных средств обеспечен по муниципальным программам:

- «Развитие агропромышленного комплекса на 2019-2024 годы» - 86,4 %;
- «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики на территории Белоярского района на 2019-2024 годы» - 68,5 %;
- «Развитие образования Белоярского района на 2019-2024 годы» - 57,1 %;
- «Развитие культуры Белоярского района на 2019-2024 годы» - 55,8 %;
- «Развитие малого и среднего предпринимательства и туризма в Белоярском районе на 2019-2024 годы» - 54,6 %;
- «Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления Белоярского района на 2019-2024 годы» - 51,5 %;
- «Профилактика терроризма и правонарушений в сфере общественного порядка в Белоярском районе на 2019-2024 годы» - 45,9 %;
- «Управление муниципальным имуществом на 2019-2024 годы» - 42,9 %;
- «Социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Севера на территории Белоярского района на 2019-2024 годы» - 42,1 %.

По 10 программам уровень кассового исполнения расходных обязательств составил менее 40 % от уточненного плана на год.

Низкое исполнение расходов обусловлено: оплатой работ по «факту» на основании актов выполненных работ; заявительным характером субсидирования организаций, производителей товаров, работ и услуг, а также выплаты пособий и компенсаций; сезонностью осуществления расходов; реализацией мероприятий во втором полугодии 2021 года.

#### **Выводы по внешней проверке отчета за первое полугодие 2021 года и экспертизе Проекта постановления об исполнении бюджета района**

Состав основных форм отчета за первое полугодие 2021 года соответствует требованиям пункта 11.2 Инструкции 191н. В ходе проверки рассмотрены показатели всех форм отчетности в их взаимосвязи, отклонений не выявлено. Факты, способные негативно повлиять на достоверность отчета за первое полугодие 2021 года, не выявлены.

Бюджет района исполнен по доходам в сумме 1 860 856 725,89 рублей или 48,7 % от плановых годовых назначений, по расходам 1 780 818 826,95 рублей или 43,0 % от уточненного годового плана, с профицитом бюджета района в объеме (+)80 037 898,94 рублей.

Данные, представленные в Проекте постановления об исполнении бюджета района, согласуются с данными отчета за первое полугодие 2021 года.

На основании настоящего заключения контрольно-счетная палата Белоярского района считает, что проект постановления администрации Белоярского района «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Белоярского района за первое полугодие 2021 года» может быть утвержден администрацией Белоярского района.

Заместитель председателя  
контрольно-счетной палаты  
Белоярского района



Л.В. Вараксина

Инспектор контрольно-счетной палаты  
Белоярского района



С.А. Артемьева