



БЕЛОЯРСКИЙ РАЙОН
ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ - ЮГРА

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА БЕЛОЯРСКОГО РАЙОНА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Совета депутатов городского поселения Белоярский
«О бюджете городского поселения Белоярский на 2022 год
и плановый период 2023 и 2024 годов»

12 ноября 2021 года

№ 56

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ (далее – БК РФ), Положение об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в городском поселении Белоярский, утверждённое решением Совета депутатов городского поселения Белоярский от 28 ноября 2008 года № 30 «Об утверждении Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в городском поселении Белоярский» (далее – Положение о бюджетном процессе в поселении), Соглашение о передаче контрольно-счётной палате Белоярского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в городском поселении Белоярский от 10 ноября 2019 года, приказ контрольно-счётной палаты Белоярского района от 10 ноября 2021 года № 36 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия по экспертизе проекта решения Совета депутатов городского поселения Белоярский «О бюджете городского поселения Белоярский на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

2. Цель экспертно-аналитического мероприятия:

Правовая и финансовая оценка проекта решения Совета депутатов городского поселения Белоярский «О бюджете городского поселения Белоярский на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» на предмет его соответствия действующему бюджетному законодательству, внутренней согласованности, обоснованности состава и показателей.

3. Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Проект решения Совета депутатов городского поселения Белоярский «О бюджете городского поселения Белоярский на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект Решения о бюджете поселения); материалы и документы, предоставляемые одновременно с проектом Решения о бюджете поселения.

4. Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия:

в течение 5 рабочих дней со дня получения проекта Решения о бюджете поселения

5. Результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1) Общие положения

Проект Решения о бюджете поселения с документами и материалами, представляемыми одновременно с проектом Решения о бюджете поселения, внесен в Совет депутатов городского поселения Белоярский и направлен в контрольно-счётную

палату Белоярского района 10 ноября 2021 года с соблюдением сроков, установленных статьёй 185 БК РФ и статьями 4, 5 Положения о бюджетном процессе в поселении.

В соответствии с пунктом 2 статьи 172 БК РФ составление проекта бюджета городского поселения Белоярский на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов основывалось на:

- положениях Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

- прогнозе социально-экономического развития городского поселения Белоярский на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, одобренном постановлением администрации городского поселения Белоярский от 29 октября 2021 года № 253 «О прогнозе социально-экономического развития городского поселения Белоярский на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»;

- основных направлениях бюджетной и налоговой политики городского поселения Белоярский на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, одобренных постановлением администрации городского поселения Белоярский от 28 октября 2021 года № 250 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики городского поселения Белоярский на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов и прогнозе основных характеристик проекта бюджета городского поселения Белоярский на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»;

- бюджетном прогнозе на период до 2026 года;

В соответствии с постановлением администрации городского поселения Белоярский от 16 мая 2019 года № 183 «О порядке разработки и утверждения бюджетного прогноза городского поселения Белоярский на долгосрочный период» в бюджетный прогноз на период до 2026 года, утвержденный постановлением администрации городского поселения Белоярский от 13 января 2020 года № 2 «Об утверждении бюджетного прогноза городского поселения Белоярский на период до 2026 года», будут внесены изменения без продления периода его действия;

- муниципальной программе городского поселения Белоярский «Реализация полномочий органов местного самоуправления городского поселения Белоярский», утвержденной постановлением администрации городского поселения Белоярский от 1 ноября 2021 года № 254.

Проект бюджета городского поселения Белоярский на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов построен на сценарных условиях базового варианта прогноза социально-экономического развития городского поселения Белоярский (далее – Прогноз СЭР поселения). Прогноз СЭР поселения описывает наиболее вероятный сценарий развития экономики городского поселения Белоярский (далее – поселение), который будет определяться не только экономическими, но и эпидемиологическими факторами.

Основными приоритетами бюджетной и налоговой политики на 2022 - 2024 годы являются сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджетной системы поселения, обеспечение достижения национальных целей развития, направленных на повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания, обеспечение достойного и эффективного труда людей, поддержка инвестиционной активности и предпринимательства.

Проект Решения о бюджете поселения по содержанию, составу приложений и показателей бюджета соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ, статьи 3 Положения о бюджетном процессе в поселении.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом Решения о бюджете поселения, соответствует требованиям статьи 184.2 БК РФ, статьи 4 Положения о бюджетном процессе в поселении.

2) Общая характеристика проекта Решения о бюджете поселения

В соответствии с пунктом 1 статьи 184.1 БК РФ, пунктом 2 статьи 3 Положение о бюджетном процессе в поселении в проекте Решения о бюджете поселения содержатся следующие основные характеристики бюджета поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, к которым относятся:

- *общий объём доходов и расходов* бюджета поселения:
 - на 2022 год – 172 040 400,00 рублей;
 - на 2023 год – 176 014 600,00 рублей;
 - на 2024 год – 180 142 200,00 рублей;
- прогнозируемый *дефицит бюджета* поселения на 2022 год – 0,00 рублей; на 2023 год – 0,00 рублей, на 2024 год – 0,00 рублей.
- *верхний предел муниципального внутреннего долга* поселения определен:
 - на 1 января 2023 года - 0,00 рублей, в том числе верхний предел по муниципальным гарантиям поселения в валюте Российской Федерации (далее – муниципальные гарантии) – 0,00 рублей;
 - на 1 января 2024 года – 0,00 рублей, в том числе по муниципальным гарантиям – 0,00 рублей;
 - на 1 января 2025 год – 0,00 рублей, в том числе по муниципальным гарантиям – 0,00 рублей.

Пунктом 3 проекта Решения о бюджете поселения, в соответствии со статьёй 111 БК РФ, установлен *объём расходов на обслуживание муниципального долга* поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в размере 0,00 рублей.

Условно утверждаемые расходы поселения определены на 2023 год в сумме 4 373 200,00 рублей, на 2024 год в сумме 8 952 700,00 рублей. Объём условно утверждаемых расходов соответствует требованиям пункта 3 статьи 184.1 БК РФ.

Пунктом 13 проекта Решения о бюджете поселения, в соответствии с требованием абзаца 6 пункта 3 статьи 184.1 БК РФ, установлен нулевой объём бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2022 – 2024 годы.

Динамика основных характеристик бюджета поселения в 2021 - 2024 годах представлена в таблице 1:

Таблица 1

Показатели	2021 год (план)*	2022 год	2023 год	2024 год
Доходы всего (тыс. руб.):	160 947,4	172 040,4	176 014,6	180 142,2
Прирост к предыдущему году (тыс. руб.)	+689,5	+11 093,0	+3 974,2	+4 127,6
в % к предыдущему году	100,4	106,9	102,3	102,3
Расходы всего (тыс. руб.)	160 947,4	172 040,4	176 014,6	180 142,2
Прирост к предыдущему году (тыс. руб.)	+689,5	+11 093,0	+3 974,2	+4 127,6
в % к предыдущему году	100,4	106,9	102,3	102,3
Дефицит (-), профицит (+), (тыс. руб.)	-	-	-	-

* - по решению Совета депутатов городского поселения Белоярский от 3 декабря 2020 года № 36 «О бюджете городского поселения Белоярский на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (без учета изменений);

- при расчете показателей 2021 года (прирост и в % к предыдущему году) использованы данные, утверждённые решением Совета депутатов городского поселения Белоярский от 29 ноября 2019 года № 32 «О бюджете городского поселения Белоярский на 2020 год и плановый период 2022 и 2023 годов»: доходы и расходы на 2020 год утверждены в сумме 160 257,9 тыс. рублей

В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ, пунктом 2 статьи 3 Положения о бюджетном процессе в поселении установлены объёмы межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и предоставляемых бюджету Белоярского района.

В соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 БК РФ, в проекте Решения о бюджете района установлен объём муниципального дорожного фонда поселения на 2022 год в сумме 45 003 700,00 рублей, на 2023 год в сумме 46 238 700,00 рублей, на 2024 год в сумме 48 811 400,00 рублей. Источники формирования муниципального дорожного фонда поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов представлены в приложении 11 к проекту Решения о бюджете поселения. Прогнозируемый объём муниципального дорожного фонда поселения на 2022 – 2024 годы сформирован в соответствии с решением Совета депутатов городского поселения Белоярский от 14 сентября 2016 года № 32 «О муниципальном дорожном фонде городского поселения Белоярский».

В текстовой части проекта Решения о бюджете поселения закреплены положения, предусматривающие дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись в соответствии с решениями руководителя финансового органа (на основании Соглашения о передаче администрацией городского поселения Белоярский осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения администрации Белоярского района) без внесения изменений в Решение о бюджете поселения в связи с особенностями исполнения бюджета (статья 217 БК РФ), а также основания, предусматривающие внесение изменений в прогнозируемые объёмы доходов по кодам классификации доходов бюджета поселения в случае поступления в доход бюджета поселения безвозмездных поступлений из бюджета Белоярского района и (или) безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, сверх прогнозируемых объёмов, утвержденных Решением о бюджете поселения, а также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных средств, с последующим внесением изменений в Решение о бюджете поселения (пункты 5, 19 проекта Решения о бюджете поселения).

Нарушений бюджетного законодательства при оценке текстовой части и структуры проекта Решения о бюджете не выявлено.

3) Доходы бюджета поселения

Планирование доходной части бюджета поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов осуществлено с учетом норм бюджетного и налогового законодательства, с учетом изменений и дополнений к ним, на основании данных, представленных главными администраторами доходов поселения по администрируемым доходам на основании утвержденных методик прогнозирования доходов.

Структура доходов бюджета поселения на 2021-2024 годы представлена в таблице 2:

Таблица 2 (рублей)

Показатели	2021*		2022 год		2023 год		2024 год	
	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %
Налоговые доходы	115 592 700,00	71,8	123 901 200,00	72,0	127 859 400,00	72,7	130 495 300,00	72,44
Налог на доходы физических лиц	89 804 600,00	55,8	94 540 000,00	54,9	97 812 600,00	55,6	100 448 500,00	55,76
Налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории РФ (акцизы на нефтепродукты)	12 152 800,00	7,5	12 537 500,00	7,3	13 223 100,00	7,5	13 223 100,00	7,34

Показатели	2021*		2022 год		2023 год		2024 год	
	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %
Налоги на имущество	13 635 300,00	8,5	16 823 700,00	9,8	16 823 700,00	9,6	16 823 700,00	9,34
Неналоговые доходы	4 748 700,00	3,0	5 986 200,00	3,5	5 986 200,00	3,4	5 986 200,00	3,32
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	4 418 000,00	2,8	5 638 900,00	3,3	5 638 900,00	3,2	5 638 900,00	3,13
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	330 700,00	0,2	347 300,00	0,2	347 300,00	0,2	347 300,00	0,19
Безвозмездные поступления	40 606 000,00	25,2	42 153 000,00	24,5	42 169 000,00	23,9	43 660 700,00	24,24
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	39 404 200,00	24,5	41 065 800,00	23,9	41 081 400,00	23,3	42 571 800,00	23,63
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	163 900,00	0,1	49 300,00	0,02	49 700,00	0,03	51 000,00	0,03
Иные межбюджетные трансферты	1 037 900,00	0,6	1 037 900,00	0,6	1 037 900,00	0,6	1 037 900,00	0,58
ДОХОДЫ - всего	160 947 400,00	100,0	172 040 400,00	100,0	176 014 600,00	100,0	180 142 200,00	100,0

* решение Совета депутатов городского поселения Белоярский от 3 декабря 2020 года № 36 «О бюджете городского поселения Белоярский на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (без учета изменений)

В общем объеме доходов бюджета поселения наибольший вес занимают *налоговые доходы*. В 2022 году их доля в общем объеме доходов составит 72,0 %, в 2023 году – 72,7 %, в 2024 году – 72,4 %. По сравнению с 2021 годом объем прогнозируемых налоговых доходов в 2022 году увеличится на 8 308 500,00 рублей или на 7,2 %. В плановом периоде 2023 и 2024 годов отмечено увеличение налоговых доходов на 3,2 % в 2023 году по отношению к 2022 году и на 2,1 % в 2024 году по отношению к 2023 году.

Второе место в общем объеме доходов бюджета поселения занимают *безвозмездные поступления*. В 2022 году их доля в общем объеме доходов составит 24,5 %, в 2023 году – 23,9 %, в 2024 году – 24,2 %. Общий объем планируемых безвозмездных поступлений в 2022 году по сравнению с 2021 годом увеличится на 1 547 000,00 рублей или на 3,8 %. Общий объем безвозмездных поступлений в плановом периоде планируется с незначительным увеличением на 0,03 % в 2023 году по отношению к 2022 году и ростом на 3,5 % в 2024 году по отношению к 2023 году.

Третье место в структуре доходной части бюджета поселения занимают *неналоговые доходы*. Их доля в общем объеме прогнозируемых доходов бюджета поселения составит в 2022 году 3,5 %, в 2023 году – 3,4 %, в 2024 году – 3,3 %. По сравнению с 2021 годом объем неналоговых доходов на 2022 – 2024 годы прогнозируется с увеличением на 1 237 500,00 рублей или на 26,1 % ежегодно.

Особенности формирования по каждому виду поступлений в доходную часть бюджета поселения изложены в пояснительной записке к проекту Решения о бюджете поселения.

4) Расходы бюджета поселения

Основой для формирования расходов бюджета Белоярского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов приняты расходы, утвержденные решением Совета депутатов городского поселения Белоярский 3 декабря 2020 года № 36 «О бюджете городского поселения Белоярский на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Расходы бюджета поселения сформированы полностью в программном формате.

В соответствии с постановлением администрации городского поселения Белоярский от 22 октября 2021 года № 242 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ городского поселения Белоярский, их формирования, реализации и проведения оценки эффективности», разработана и начнет функционировать с 2022 года новая муниципальная программа городского поселения Белоярский «Реализация полномочий органов местного самоуправления городского поселения Белоярский» (постановление администрации городского поселения Белоярский от 1 ноября 2021 года № 254). Целями муниципальной программы являются: создание условий для эффективного выполнения полномочий органов местного самоуправления поселения; содействие вовлечению населения в процессы местного самоуправления поселения; повышение надежности и качества предоставления жилищно-коммунальных услуг.

Структура расходов бюджета поселения на 2021 – 2024 годы представлена в таблице 3:

Таблица 3 (рублей)

Показатели	2021 год*		2022 год		2023 год		2023 год	
	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %
Общегосударственные вопросы	6 997 400,00	4,4	6 955 300,00	4,0	11 041 700,00	6,3	15 650 600,00	8,7
Национальная экономика	49 473 400,00	30,7	45 637 900,00	26,5	46 873 500,00	26,6	49 447 500,00	27,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	3 288 900,00	2,0	2 000 000,00	1,2	2 000 000,00	1,1	2 000 000,00	1,1
Охрана окружающей среды	18 900,00	0,01	14 900,00	0,01	14 700,00	0,01	14 700,00	0,01
Социальная политика	30 000,00	0,02	0,00	0,0	0,00	0,0	0,00	0,0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	101 138 800,00	62,9	117 432 300,00	68,3	116 084 700,00	66,0	113 029 400,00	62,7
РАСХОДЫ - всего	160 947 400,00	100,0	172 040 400,00	100,0	176 014 600,00	100,0	180 142 200,00	100,0

* решение Совета депутатов городского поселения Белоярский от 3 декабря 2020 года № 36 «О бюджете городского поселения Белоярский на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (без учета изменений)

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов бюджета поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов занимают расходы по разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» (целевые трансферты бюджету Белоярского района на

осуществление переданных по соглашениям полномочий в сфере транспорта, жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства). В 2022 году их доля в общем объеме расходов бюджета составит 68,3 %, в 2023 году – 66,0 %, в 2024 году – 62,7 %.

Предоставление целевых трансфертов осуществляется в соответствии с решением Совета депутатов городского поселения Белоярский от 6 мая 2020 года № 12 «Об утверждении Правил представления межбюджетных трансфертов из бюджета городского поселения Белоярский бюджету Белоярского района».

Второе место в общем объеме расходов бюджета поселения занимают расходы по разделу «Национальная экономика». Их доля в общем объеме расходов бюджета поселения в 2022 году составит 26,5 %, в 2023 году – 26,6 %, в 2024 году – 27,5 %.

Третье место в структуре расходной части бюджета поселения занимают «Общегосударственные расходы». Их доля составит в 2022 году – 4,0 %, в 2023 году – 6,3 %, в 2024 году – 8,7 %. В плановом периоде 2023 и 2024 годов предусмотрены условно утверждаемые расходы в сумме 4 373 200,00 рублей и 8 952 700,00 рублей соответственно (пункт 3 статьи 184.1 БК РФ).

Информация по формированию расходов бюджета поселения по основным мероприятиям в рамках муниципальной программы поселения, их ресурсное обеспечение на 2022 - 2024 годы приведены в пояснительной записке к проекту Решения о бюджете поселения.

5) Выводы (предложения)

Проект Решения о бюджете поселения характеризуется как сбалансированный, обоснованный и соответствующий требованиям бюджетного законодательства.

Структура и содержание проекта Решения о бюджете поселения, состав, содержание документов и материалов, представленных одновременно с проектом Решения о бюджете поселения, соответствуют требованиям, установленным бюджетным законодательством

На основании изложенного контрольно-счётная палата Белоярского района считает возможным рассмотрение проекта Решения о бюджете поселения Советом депутатов городского поселения Белоярский.

Председатель контрольно-счётной палаты
Белоярского района



М.Г. Бугаев

Инспектор контрольно-счётной палаты
Белоярского района



С.А. Артемьева