



БЕЛОЯРСКИЙ РАЙОН
ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ - ЮГРА

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА БЕЛОЯРСКОГО РАЙОНА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Совета депутатов сельского поселения Верхнеказымский
«О бюджете сельского поселения Верхнеказымский на 2021 год и
плановый период 2022 и 2023 годов»

20 ноября 2020 года

№ 66

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ (далее – БК РФ), Положение об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Верхнеказымский, утвержденное решением Совета депутатов сельского поселения Верхнеказымский от 20 ноября 2008 года № 6 «Об утверждении Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Верхнеказымский» (далее – Положение о бюджетном процессе в поселении), Соглашение о передаче контрольно-счетной палате Белоярского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в сельском поселении Верхнеказымский от 10 ноября 2019 года, приказ контрольно-счетной палаты Белоярского района от 19 ноября 2020 года № 56 «О проведении экспертно-аналитических мероприятий по экспертизе проектов решений Советов депутатов сельских поселений в границах Белоярского района о бюджетах сельских поселений на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

2. Цель экспертно-аналитического мероприятия:

Проведение финансово-экономического анализа проекта решения Совета депутатов сельского поселения Верхнекамский «О бюджете сельского поселения Верхнеказымский на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» на предмет его соответствия действующему бюджетному законодательству, внутренней согласованности, обоснованности состава и показателей бюджета.

3. Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Проект решения Совета депутатов сельского поселения Верхнеказымский «О бюджете сельского поселения Верхнеказымский на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»; документы и материалы, одновременно предоставляемые с проектом.

4. Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия:

в течение 5 рабочих дней (статья 5 Положения о бюджетном процессе в поселении)

5. Результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1) Общие положения

Проект решения Совета депутатов сельского поселения Верхнеказымский «О бюджете сельского поселения Верхнеказымский на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее - проект Решения о бюджете поселения) с документами и

материалами, представляемыми одновременно с проектом Решения о бюджете поселения, внесены в Совет депутатов сельского поселения Верхнеказымский и направлены в контрольно-счетную палату Белоярского района 19 ноября 2020 года.

В соответствии со статьей 172 БК РФ формирование бюджета сельского поселения Верхнеказымский (далее – поселение) на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов основывалось на:

- положениях Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ № 474), указов Президента Российской Федерации от 2012 года;

- прогнозе социально-экономического развития поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, одобренном постановлением администрации сельского поселения Верхнеказымский от 3 ноября 2020 года № 84 «О прогнозе социально-экономического развития сельского поселения Верхнеказымский на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»;

- основных направлениях бюджетной и налоговой политики поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, одобренных постановлением администрации сельского поселения Верхнеказымский от 3 ноября 2020 года № 83 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики сельского поселения Верхнеказымский на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов и прогнозе основных характеристик проекта бюджета сельского поселения Верхнеказымский на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»;

- проекте изменений в бюджетный прогноз на период до 2023 года (в соответствии с постановлением администрации сельского поселения Верхнеказымский от 13 мая 2019 года № 47 «О порядке разработки и утверждения бюджетного прогноза сельского поселения Верхнеказымский на долгосрочный период» в бюджетный прогноз поселения на период до 2023 года, утвержденный постановлением администрации сельского поселения Верхнеказымский от 29 декабря 2017 года № 176, будут внесены изменения без продления периода его действия);

- муниципальной программе поселения «Реализация полномочий органов местного самоуправления на 2017-2023 годы».

Формирование проекта бюджета поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов осуществлялось в новых экономических условиях, складывающихся на фоне ситуации, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19 и принятием мер по устранению ее последствий.

Проект бюджета поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов построен на сценарных условиях *базового варианта прогноза социально-экономического развития поселения*, характеризующегося умеренным ростом экономики.

Основными приоритетами *бюджетной и налоговой политики* на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов являются сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета поселения, обеспечение достижения национальных целей развития, направленных на повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания, обеспечение достойного и эффективного труда людей, развитие предпринимательства, внедрение цифровых технологий.

Проект Решения о бюджете поселения по содержанию, составу приложений и показателей бюджета соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ, статьи 3 Положения о бюджетном процессе в поселении.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом Решения о бюджете поселения, соответствуют требованиям статьи 184.2 БК РФ, статьи 4 Положения о бюджетном процессе в поселении.

2) Общая характеристика проекта Решения о бюджете

2.1. В соответствии с пунктом 1 статьи 184.1 БК РФ, пунктом 2 статьи 3 Положения о бюджетном процессе в поселении в проекте Решения о бюджете поселения утверждаются основные характеристики бюджета поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, к которым относятся:

- прогнозируемые доходы и расходы в сумме:
на 2021 год – 26 590 000,00 рублей;
на 2022 год – 27 161 300,00 рублей;
на 2023 год – 28 094 100,00 рублей;
- прогнозируемый дефицит бюджета поселения на 2021 год – 0,00 рублей;
на 2022 год – 0,00 рублей, на 2023 год – 0,00 рублей.

В проекте Решения о бюджете поселения отражены внутренние источники финансирования дефицита бюджета поселения (приложение 4 к проекту Решения о бюджете поселения). Внешних источников финансирования дефицита бюджета поселения нет.

Условно утверждаемые расходы поселения определены на 2022 год в сумме 666 900,00 рублей, на 2023 год в сумме 1 379 500,00 рублей. Объем условно утверждаемых расходов на плановый период 2022 и 2023 годов соответствует требованиям пункта 3 статьи 184.1 БК РФ.

Верхние пределы муниципального внешнего и внутреннего долга поселения определены: на 1 января 2022 года в сумме 0,00 рублей, в том числе верхние пределы по муниципальным гарантиям в иностранной валюте и валюте Российской Федерации (далее – муниципальные гарантии) – 0,00 рублей; на 1 января 2023 год – 0,00 рублей, в том числе по муниципальным гарантиям – 0,00; на 1 января 2024 год – 0,00 рублей, в том числе по муниципальным гарантиям – 0,00 рублей.

Программы муниципальных внутренних и внешних заимствований поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, программы муниципальных гарантий на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов представлены в приложениях 17 - 20 к проекту Решения о бюджете поселения.

Предельный объем муниципального долга на 2021 год определен в сумме 15 734 200,00 рублей, на 2022 год в сумме 15 934 200,00 рублей, на 2023 год в сумме 16 004 200,00 рублей. Предельный объем муниципального долга поселения установлен с соблюдением ограничений, предусмотренных пунктом 5 статьи 107 БК РФ.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов установлен в размере 0,00 рублей ежегодно.

Динамика основных характеристик бюджета поселения на 2020 - 2023 годы представлена в таблице 1:

Таблица 1

Показатели	2020 год*	2021 год	2022 год	2023 год
Доходы всего (тыс. руб.):	23 935,1	26 590,0	27 161,3	28 094,1
Прирост к предыдущему году (тыс. руб.)	+549,6	+2 654,9	+571,3	+932,8
в % к предыдущему году	102,4	111,1	102,1	103,4
Расходы всего (тыс. руб.)	23 935,1	26 590,0	27 161,3	28 094,1
Прирост к предыдущему году (тыс. руб.)	+549,6	+2 654,9	+571,3	+932,8
в % к предыдущему году	102,4	111,1	102,1	103,4
Дефицит (-), профицит (+), тыс. руб.	-	-	-	-

* - решение Совета депутатов сельского поселения Верхнеказымский от 11 декабря 2019 года № 41 «О бюджете сельского поселения Верхнеказымский на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (без учета изменений);

- при расчете показателей 2020 года (прирост и в % к предыдущему году) использованы данные, утвержденные решением Совета депутатов сельского поселения Верхнекамский от 10 декабря 2018 года № 13 «О бюджете сельского поселения Верхнекамский на 2019 год плановый период 2020 и 2021 годов» (без учета изменений): доходы и расходы на 2019 год определены в сумме 23 385,5 тыс. рублей.

2.2. В соответствии со статьями 20, 23, 184.1 БК РФ, пунктами 6 – 8 текстовой части проекта Решения о бюджете поселения предлагается утвердить перечни главных администраторов доходов бюджета поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (приложения 5 - 7 к проекту Решения о бюджете поселения). Также, в соответствии с пунктом 2 статьи 3 Положения о бюджетном процессе в поселении проектом Решения о бюджете поселения определен перечень главных распорядителей средств бюджета поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (приложение 16 к проекту Решения о бюджете).

2.3. Пунктами 12 – 15, 21 проекта Решения о бюджете поселения, в соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ, пунктом 2 статьи 3 Положения о бюджетном процессе в поселении установлены объемы межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и предоставляемых бюджету Белоярского района.

2.4. В соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 БК РФ, в проекте Решения о бюджете поселения определен объем муниципального дорожного фонда поселения на (далее – дорожный фонд поселения) на 2021 год в сумме 1 681 300,00 рублей, на плановый период 2022 и 2023 годов по 1 801 300,00 рублей ежегодно. Прогнозируемый объем дорожного фонда поселения сформирован в соответствии с решением Совета депутатов сельского поселения Верхнекамский от 19 сентября 2016 года № 36 «О муниципальном дорожном фонде сельского поселения Верхнекамский». Источники формирования дорожного фонда поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов представлены в приложении 15 к проекту Решения о бюджете поселения.

2.5. В расходной части бюджета поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов предусмотрены средства резервного фонда администрации поселения в сумме 100 000,00 рублей ежегодно (пункт 19 проекта Решения о бюджете поселения). В соответствии с пунктом 3 статьи 81 БК РФ объем резервного фонда администрации поселения не превышает 3 % от общего объема расходов бюджета поселения.

2.6. В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ, пунктом 2 статьи 3 Положения о бюджетном процессе в поселении в проекте Решения о бюджете поселения утверждается объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, в сумме 60 000,00 рублей ежегодно.

2.7. В текстовой части проекта Решения о бюджете поселения закреплены положения, предусматривающие дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись в соответствии с решениями руководителя финансового органа без внесения изменений в решение о бюджете поселения в связи с особенностями исполнения бюджета (статья 217 БК РФ), а также основания, предусматривающие внесение изменений в прогнозируемые объемы доходов по кодам классификации доходов бюджета поселения в случае поступления в доход бюджета поселения безвозмездных поступлений из бюджета Белоярского района и (или) безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, сверх прогнозируемых объемов, утвержденных Решением о бюджете поселения, а также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных средств, с последующим внесением изменений в Решение о бюджете поселения. На основании Соглашения о передаче администрацией сельского поселения Верхнекамский осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения администрации Белоярского района от 10 ноября 2019 года

полномочие финансового органа осуществляет Комитет по финансам и налоговой политике администрации Белоярского района.

Нарушений бюджетного законодательства при оценке текстовой части и структуры проекта Решения о бюджете поселения не выявлено.

3) Доходы бюджета поселения

Формирование доходной базы бюджета поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов осуществлено с учетом требований БК РФ и Налогового кодексов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления поселения, изменений и дополнений к ним.

На 2021 – 2023 годы не предполагается значительных изменений в нормативные правовые акты представительных органов местного самоуправления поселения, устанавливающие местные налоги и сборы на территории поселения. Повышение ставок по местным налогам не планируется.

Особенности формирования по каждому виду поступлений в доходную часть бюджета поселения представлены в пояснительной записке к проекту Решения о бюджете поселения.

Структура доходов бюджета поселения на 2020 – 2023 годы представлена в таблице 2:

Таблица 2 (рублей)

Показатели	2020*		2021 год		2022 год		2023 год	
	Сумма	Уд. вес, %						
Налоговые доходы	14 763 700,00	61,7	15 084 200,00	56,8	15 284 200,00	56,3	15 354 200,00	54,6
Налог на доходы физических лиц	13 089 500,00	54,7	13 107 500,00	49,3	13 187 500,00	48,6	13 257 500,00	47,2
Налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории РФ (акцизы на нефтепродукты)	1 402 300,00	5,9	1 626 200,00	6,1	1 746 200,00	6,4	1 746 200,00	6,2
Налоги на имущество	216 900,00	0,9	310 500,00	1,2	310 500,00	1,1	310 500,00	1,1
Государственная пошлина	55 000,00	0,2	40 000,00	0,2	40 000,00	0,2	40 000,00	0,1
Неналоговые доходы	608 000,00	2,5	650 000,00	2,4	650 000,00	2,4	650 000,00	2,3
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	608 000,00	2,5	650 000,00	2,4	650 000,00	2,4	650 000,00	2,3
Безвозмездные поступления	8 563 400,00	35,8	10 855 800,00	40,8	11 227 100,00	41,3	12 089 900,00	43,1
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	8 102 600,00	33,9	7 953 700,00	29,9	8 074 200,00	29,7	8 029 000,00	28,6
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	460 800,00	1,9	490 600,00	1,8	490 600,00	1,8	505 200,00	1,8
Иные межбюджетные трансферты	0,0	0,0	2 411 500,00	9,1	2 662 300,00	9,8	3 555 700,00	12,7
ДОХОДЫ - всего	23 935 100,00	100,0	26 590 000,00	100,0	27 161 300,00	100,0	28 094 100,00	100,0

* - решение Совета депутатов сельского поселения Верхнеказымский от 11 декабря 2019 года № 41 «О бюджете сельского поселения Верхнеказымский на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (без учета изменений)

В общем объеме доходов бюджета поселения наибольший вес занимают *налоговые доходы*. Их доля в общем объеме доходов бюджета поселения в 2021 году составит 56,8 %, в 2022 году – 56,3 % и 2023 году – 54,6 %. Объем прогнозируемых налоговых доходов в 2021 году по сравнению с утвержденным первоначальным планом на 2020 год увеличится на 320 500,00 рублей (на 2,2 %). В плановом периоде 2022 и 2023 годов отмечено незначительный рост прогнозируемых налоговых доходов по отношению в предыдущему году: на 1,3 % в 2022 году к уровню 2021 года и на 0,5 % в 2023 году к уровню 2022 года.

Второе место в общем объеме доходов бюджета поселения занимают *безвозмездные поступления*. Удельный вес безвозмездных поступлений в общем объеме всех доходных источников в трехгодичном цикле варьирует от 40,8 % до 41,3 %. Общий объем безвозмездных поступлений в 2021 году по сравнению с утвержденным первоначальным планом на 2020 год увеличится на 2 292 400,00 рублей (на 26,8 %). На 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов предусмотрено предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджету поселения из бюджета Белоярского района для обеспечения сбалансированности бюджета в сумме 2 411 500,00 рублей на 2021 год, в сумме 2 662 300,00 рублей на 2022 год и в сумме 3 555 700,00 рублей на 2023 год.

Третье место в структуре доходной части бюджета поселения занимают *неналоговые доходы*. Их доля в общем объеме доходов бюджета поселения в 2021 году составит 2,4 %, в 2022 году – 2,4 %, в 2022 году - 2,3 %.

4) Расходы бюджета поселения

Основой для формирования расходов бюджета поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов принят прогноз социально-экономического развития поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов и расходы, утвержденные решением Совета депутатов сельского поселения Верхнеказымский от 11 декабря 2019 года № 41 «О бюджете сельского поселения Верхнеказымский на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», за исключением единовременных обязательств и обязательств, срок действия которых истекает в текущем финансовом году.

Структура расходов бюджета поселения на 2020 – 2023 годы представлена в таблице 3:

Таблица 3 (рублей)

Показатели	2020 год*		2021 год		2022 год		2023 год	
	Сумма	Уд. вес, %						
Общегосударственные вопросы	12 567 000,00	52,5	13 120 600,00	49,3	13 851 600,00	51,0	14 606 800,00	52,0
Национальная оборона	439 900,00	1,8	466 500,00	1,8	466 500,00	1,7	481 100,00	1,7
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	54 500,00	0,2	78 000,00	0,3	53 000,00	0,2	53 000,00	0,2
Национальная экономика	2 097 300,00	8,8	2 272 000,00	8,5	2 246 700,00	8,3	2 371 700,00	8,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	1 680 700,00	7,0	1 792 400,00	6,7	1 825 300,00	6,7	1 841 700,00	6,6
Охрана окружающей среды	301 700,00	1,3	1 700,00	0,01	1 700,00	0,01	1 700,00	0,01
Культура, кинематография	6 609 300,00	27,6	8 691 900,00	32,7	8 541 100,00	31,4	8 562 700,00	30,5

Показатели	2020 год*		2021 год		2022 год		2023 год	
	Сумма	Уд. вес, %						
Социальная политика	77 000,00	0,3	68 500,00	0,3	77 000,00	0,3	77 000,00	0,3
Физическая культура и спорт	107 700,00	0,5	98 400,00	0,4	98 400,00	0,4	98 400,00	0,4
РАСХОДЫ - всего	23 935 100,00	100,0	26 590 000,00	100,0	27 161 300,00	100,0	28 094 100,00	100,0

* - решение Совета депутатов сельского поселения Верхнеказымский от 11 декабря 2019 года № 41 «О бюджете сельского поселения Верхнеказымский на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (без учета изменений)

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов бюджета поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов занимают расходы по разделам «Общегосударственные расходы» (от 49,3 % до 52,0 %), «Культура, кинематография» (от 30,5 % до 32,7 %), «Национальная экономика» (от 8,3 % до 8,5 %) и «Жилищно-коммунальное хозяйство» (от 6,6 % до 6,7 %).

В плановом периоде 2021 и 2022 годов по разделу «Общегосударственные расходы» предусмотрены условно утверждаемые расходы в сумме 666 900,00 рублей и 1 379 500,00 рублей соответственно (пункт 3 статьи 184.1 БК РФ).

Расходы бюджета поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов сформированы в рамках мероприятий муниципальной программы поселения «Реализация полномочий органов местного самоуправления на 2017-2023 годы». Подробная характеристика основных мероприятий муниципальной программы поселения и их ресурсного обеспечения приведены в пояснительной записке к проекту Решения о бюджете поселения.

6. Выводы (предложения)

Структура и содержание проекта Решения о бюджете поселения, состав и содержание документов и материалов, представленных одновременно с проектом Решения о бюджете поселения, соответствуют требованиям, установленным бюджетным законодательством.

Контрольно-счетной палатой Белоярского района установлено, что проект Решения о бюджете поселения характеризуется как сбалансированный и соответствующий требованиям бюджетного законодательства.

На основании изложенного, контрольно-счетная палата Белоярского района считает возможным рассмотрение проекта Решения о бюджете поселения Советом депутатов сельского поселения Верхнеказымский.

Председатель контрольно-счетной палаты
Белоярского района



М.Г. Бугаев

Инспектор контрольно-счетной палаты
Белоярского района



С.А. Артемьева