



БЕЛОЯРСКИЙ РАЙОН
ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ - ЮГРА

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА БЕЛОЯРСКОГО РАЙОНА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по внешней проверке годового отчёта об исполнении бюджета
сельского поселения Сосновка за 2021 год

25 апреля 2022 года

№ 33

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия

Статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ (далее – БК РФ), Соглашение о передаче контрольно-счётной палате Белоярского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в сельском поселении Сосновка от 10 ноября 2019 года, Положение об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Сосновка, утвержденное решением Совета депутатов сельского поселения Сосновка от 20 ноября 2008 года № 24 «Об утверждении Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Сосновка» (далее – Положение о бюджетном процессе в поселении), план работы контрольно-счётной палаты Белоярского района на 2022 год, утвержденный распоряжением контрольно-счётной палаты Белоярского района от 30 декабря 2021 года № 10-р «Об утверждении плана работы контрольно-счётной палаты Белоярского района на 2021 год».

2. Цель экспертно-аналитического мероприятия

Установление достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям годового отчёта об исполнении бюджета сельского поселения Сосновка за 2021 год.

3. Предмет экспертно-аналитического мероприятия

Годовой отчёт об исполнении бюджета сельского поселения Сосновка за 2021 год.

4. Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия

с 1 апреля 2022 года по 25 апреля 2022 года.

5. Результаты экспертно-аналитического мероприятия

5.1 Оценка соблюдения требований по составу форм, полноте отражения информации и срокам представления годового отчёта об исполнении бюджета сельского поселения Сосновка за 2021 год

Годовой отчёт об исполнении бюджета сельского поселения Сосновка за 2021 год (далее – Годовой отчёт за 2021 год) представлен администрацией сельского поселения Сосновка в контрольно-счётную палату Белоярского района в срок, установленный статьёй 264.4. БК РФ и статьёй 8 Положения о бюджетном процессе в поселении.

При проверке Годового отчёта за 2021 год на соответствие по составу и полноте сведений требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года

№ 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция 191н), выявлено следующее.

В форме 0503140 «Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств» в строках 582 «Результат по кассовому исполнению бюджета по выбытиям в бюджет (040220000)» и 583 «Результат прошлых отчетных периодов по кассовому исполнению бюджета (040230000)» раздела 3 «Финансовый результат» *не отражены данные на конец отчетного периода (графа 7) по средствам во временном распоряжении*. Порядок заполнения раздела 3 «Финансовый результат» формы 0503140 «Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств» изложен в пункте 106 Инструкции 191н. Согласно показателям, представленным в форме 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности» за 2021 год в строках 430-432 отражено движение (по выбытию в сумме 0,05 рублей) по средствам во временном распоряжении, с результатом чистого поступления по средствам во временном распоряжении (строка 420) в сумме (-)0,05 рублей. В форме 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств» денежные средства во временном распоряжении на счетах в кредитных организациях на начало года составили 0,05 рублей, на конец отчетного периода – 0,00 рублей.

В формах 0503120 «Баланс исполнения бюджета» и 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса» *исключены строки, не имеющие числовые значения*, но предусмотренные Инструкцией 191н для данных форм. В соответствии с порядком заполнения, установленным Инструкцией 191н, и разъясненным в письме Минфина России от 26 июля 2016 года № 02-06-10/43906, в случае если в форме нет части показателей, то в незаполненных ячейках ставятся прочерки. Исключение строк, не имеющих показателей (либо имеющих нулевые значения), может привести к искажению результатов контроля. Таким образом, принудительное изъятие отдельных строк в формах отчетности недопустимо.

В форме 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» в графе 3 «Код по бюджетной классификации» по бюджетным обязательствам текущего (отчетного) финансового года по расходам *не отражён код главного распорядителя бюджетных средств*. Согласно пункту 70 Инструкции 191н, в графе 3 отражаются коды расходов бюджета по бюджетной классификации Российской Федерации соответственно по разделам отчета с отражением группировочных кодов по бюджетной классификации Российской Федерации в структуре бюджетных назначений по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета, утвержденных сводной бюджетной росписью (росписью главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета) на финансовый год. Сводная бюджетная роспись бюджета сельского поселения Сосновка на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов утверждена с отражением кода главного распорядителя бюджетных средств.

В форме 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» по разделу «Доходы» *неверно даны пояснения (графа 9) причин отклонений исполнения от планового процента (менее 95,0 % и более 105,0 %)*. Согласно требований пункта 163 Инструкции 191н, в графе 9 раздела «Доходы» приводится факторный анализ отклонений фактического исполнения доходов бюджета от прогноза поступлений доходов в бюджет, а также анализ исполнения доходов в части непрогнозируемых доходов источников, кассовое исполнение по которым осуществлялось в отчетном году.

Указанные выше недостатки не повлияли на достоверность Годового отчёта за 2021 год.

5.2 Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2021 год администрации сельского поселения Сосновка как главного администратора бюджетных средств поселения

Бюджетная отчетность за 2021 год представлена администрацией сельского поселения Сосновка в контрольно-счётную палату Белоярского района без нарушения установленного срока, в полном объёме. В ходе проверки бюджетной отчетности за 2021 год рассмотрены показатели отдельных форм в их взаимосвязи и проведена проверка контрольных соотношений форм, входящих в состав бюджетной отчетности, нарушений не выявлено. Фактов осуществления расходов с превышением бюджетных ассигнований не установлено.

По результату внешней проверки бюджетной отчетности администрации сельского поселения Сосновка за 2021 год оформлено заключение от 22 марта 2022 года № 19 и направлено в администрацию сельского поселения Сосновка.

Данные, представленные в бюджетной отчетности администрации сельского поселения Сосновка за 2021 год как главного администратора бюджетных средств поселения, согласуются с данными, отражёнными в Годовом отчёте за 2021 год, что свидетельствует о его достоверности.

5.3 Анализ показателей форм Годового отчёта за 2021 год

Форма 0503117 «Отчет об исполнении бюджета»

Бюджет сельского поселения Сосновка (далее – поселение) утверждён решением Совета депутатов сельского поселения Сосновка от 10 декабря 2020 года № 47 «О бюджете сельского поселения Сосновка на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – решение о бюджете). В ходе исполнения бюджет поселения корректировался 3 раза (решения Совета депутатов сельского поселения Сосновка по внесению изменений в решения о бюджете от 10.03.2021 № 14, от 01.06.2021 № 25, от 13.12.2021 № 49).

Формирование плановых бюджетных назначений основных параметров бюджета поселения на 2021 год представлено в таблице 1.

Таблица 1 (рублей)

Наименование показателя	Доходы	Расходы	Дефицит (-)/ Профицит (+)
1	2	3	4=2-3
1. Утвержденные бюджетные назначения на 2021 год (по решению о бюджете от 10.12.2020 № 47)	22 899 900,00	22 899 900,00	0,00
2. Изменения, внесенные в решение о бюджете в течение отчетного года, в том числе:	+10 445 271,43	+15 248 658,43	-4 803 387,00
- за счет уточнения налоговых и неналоговых доходов	+1 984 196,82	+1 984 196,82	0,00
- за счет уточнения безвозмездных поступлений	+8 461 074,61	+8 461 074,61	0,00
- за счет остатков на 01.01.2020 года	х	+4 803 387,00	-4 803 387,00
3. Утвержденные бюджетные назначения с учетом изменений (решение о бюджете от 13.12.2021 № 49 (последнее уточнение бюджета))	33 345 171,43	38 148 558,43	-4 803 387,00

Анализ исполнения бюджета поселения за 2021 год представлен в таблице 2.

Таблица 2 (рублей)

Наименование показателей	Утвержденные бюджетные назначения*	Исполнено	Отклонение	% исполнения
1	2	3	4=3-2	5=(3/2)*100
Доходы бюджета - всего	33 345 171,43	33 991 836,42	+646 665,00	101,9
Расходы бюджета - всего	38 148 558,43	29 803 450,20	-8 345 108,23	78,1
Дефицит (-)/профицит (+)	-4 803 387,00	+4 188 386,22	+8 991 773,22	х

*утвержденные бюджетные назначения на 2021 год по решению о бюджете и сводной бюджетной росписи поселения по состоянию на 31.12.2021 года.

При планируемом дефиците в объёме -4 803 387,00 рублей, бюджет поселения за 2021 год исполнен с профицитом в сумме +4 188 386,22 рублей. Источниками финансирования планируемого дефицита бюджета поселения являются изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета, что соответствует требованиям статьи 92.1 БК РФ.

Остатки денежных средств на счетах бюджета поселения по состоянию на 1 января 2022 года: по бюджетной деятельности составили 10 554 370,04 рублей (на 01.01.2021 года - 6 365 983,82 рубля); по средствам во временном распоряжении – 0,00 рублей (на 01.01.2021 года – 0,05 рублей).

Форма 0503120 «Баланс исполнения бюджета»

Балансовая стоимость основных средств на конец 2021 года по сравнению с 2020 годом увеличилась на 306 599,00 рублей (на 3,05 %) и составила 77 111 282,23 рубля. Остаточная стоимость основных средств уменьшилась на 208 963,14 рубля (на 3,05 %) и составила на конец отчетного периода 6 651 011,60 рублей. Стоимость материальных запасов на конец отчетного периода увеличилась на 116 117,37 рублей (на 11,0 %) и составила 1 175 054,74 рубля. Остаточная стоимость нефинансовых активов имущества казны уменьшилась на 182 714,25 рублей (на 0,2 %) и составила на конец отчетного периода 76 313 812,74 рублей.

Финансовые вложения на начало и конец 2021 года составили 3 339 303,00 рубля (участие в государственных (муниципальных) учреждениях).

Проверкой соответствия данных дебиторской задолженности, отраженных в форме 0503120 «Баланс исполнения бюджета» и в форме 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» к Пояснительной записке (ф.0503160) по состоянию на начало года и на конец года, расхождений не установлено.

Объём дебиторской задолженности на конец отчетного периода уменьшился на 7 663 167,46 рублей и составил 11 909 641,33 рубль, в том числе:

- по расчётам по доходам в сумме 11 903 155,07 рублей (с уменьшением на 1 189 692,09 рубля), из них 11 797 000,00 рублей - сумма начисленных межбюджетных трансфертов на 2022 – 2024 годы;

- по расчётам по выданным авансам в сумме 6 486,26 рублей (с увеличением показателя на 6 486,26 рублей);

- по расчётам по платежам в бюджеты в сумме 0,00 рублей (с уменьшением показателя на 479 961,63 рублей по страховым взносам в Фонд социального страхования).

В Годовой отчёт за 2021 год включена отчетность Управления Федеральной налоговой службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – УФНС). На конец 2021 года в форме 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» отражена просроченная дебиторская задолженность по расчётам по доходам в сумме 106 155,07 рублей (на начало года 129 747,16 рублей) и кредиторская задолженность по расчётам по доходам в сумме 35 635,78 рублей (на начало года 34 771,47 рубль). По данным УФНС задолженность сложилась по уплате налога на имущество физических лиц и земельному налогу. Просроченной кредиторской задолженности нет.

Финансовый результат исполнения бюджета поселения по форме 0503120 «Баланс исполнения бюджета» (строка 560) на конец 2021 года составил 98 110 557,67 рублей с увеличением показателя по сравнению с началом года на 3 414 894,43 рубля.

Форма 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности»

Доходы бюджета поселения (стр. 010 формы 0503121) за 2021 год составили 33 487 418,39 рублей, расходы (стр. 150 формы 0503121) составили 30 072 523,96 рубля. Чистый операционный результат (строка 300 ф. 0503121) составил 3 414 894,43 рубля. При проведении сверки формы 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности» с формой 0503120 «Балансом исполнения бюджета» по финансовому результату, расхождений не выявлено.

Форма 0503123 «Отчет о движении денежных средств»

Объем поступлений денежных средств по текущим операциям за 2021 год составил 33 511 874,79 рубля. Выбытие денежных средств по текущим и инвестиционным операциям составило 29 803 450,20 рублей. В результате, общее изменение остатков денежных средств составило (-)3 708 424,59 рубля.

5.4. Анализ исполнения бюджета поселения за 2020 и 2021 годы

Сравнительный анализ исполнения по основным характеристикам бюджета поселения за 2020 и 2021 годы представлен в таблице 3.

Таблица 3 (рублей)

Показатели	Исполнение за 2020 год		Исполнение за 2021 год		Исполнение 2021 года к исполнению за 2020 год	
	Кассовое исполнение	% от уточ. плану	Кассовое исполнение	% от уточ. плану	Отклонение	% к кассовому исполнению за 2020 год
1	2	3	4	5	6=4-2	7
Доходы	25 454 858,00	101,7	33 991 836,42	101,9	+8 536 978,42	133,5
Расходы	23 154 731,85	82,6	29 803 450,20	78,1	+6 648 718,35	128,7
Дефицит/Профицит	+2 300 126,15	х	+4 188 386,22	х	+1 888 260,07	х

Исполнение по доходам и расходам бюджета поселения за 2021 год характеризуется положительной динамикой к 2020 году: поступление по доходам бюджета поселения в сравнении с 2020 годом увеличилось на 33,5 %, исполнение по расходам бюджета поселения увеличилось на 28,7 %. В результате бюджеты поселения в 2020 и 2021 годах исполнены с профицитом в суммах (+)2 300 126,15 рублей и (+)4 188 386,22 рублей соответственно.

Сравнительный анализ исполнения бюджета поселения по доходам за 2020 и 2021 годы представлен в таблице 4.

Таблица 4

Показатели	2020 год		Уточненный план, тыс. руб	2021 год			Отклонение (гр. 5 – гр. 2), тыс. руб
	Факт, тыс. руб	Уд. вес, %		Исполнение			
1	2	3	4	Факт, тыс. руб	Уд. вес, %	%	8
Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:	18 109,7	71,2	18 791,1	19 437,8	57,2	103,4	1 328,1
<i>Налоговые доходы</i>	<i>17 076,6</i>	<i>67,1</i>	<i>17 297,1</i>	<i>17 775,0</i>	<i>52,3</i>	<i>102,8</i>	<i>698,4</i>
Налог на доходы физических лиц	15 599,4	61,3	15 637,0	15 972,7	47,0	102,1	373,3
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	1 171,1	4,6	1 382,3	1 334,5	3,9	96,5	163,4
Налоги на имущество	287,8	1,1	247,8	447,9	1,3	180,7	160,1
Государственная пошлина	18,3	0,1	30,0	19,9	0,1	66,3	1,6
Неналоговые доходы	1 033,1	4,1	1 494,0	1 662,8	4,9	111,3	629,7
Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	1 033,1	4,1	1 013,0	1 181,8	3,5	116,7	148,6

Показатели	2020 год		Уточненный план, тыс. руб	2021 год			Отклонение (гр. 5 – гр. 2), тыс. руб
	Факт, тыс. руб	Уд. вес, %		Исполнение			
				Факт, тыс. руб	Уд. вес, %	%	
1	2	3	4	5	6	7	8
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	0,0	0,0	481,0	481,0	1,4	100,0	481,0
Безвозмездные поступления	7 345,2	28,8	14 554,1	14 554,1	42,8	100,0	7 208,9
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	2 927,8	11,5	4 503,4	4 503,4	13,2	100,0	1 575,6
Субсидии бюджетам бюджетной системы РФ	137,2	0,5	5 424,5	5 424,5	16,0	100,0	5 287,3
Субвенции бюджетам бюджетной системы РФ	611,3	2,4	536,0	536,0	1,6	100,0	-75,3
Иные межбюджетные трансферты	3 668,9	14,4	4 090,2	4 090,2	12,0	100,0	421,3
ДОХОДЫ - всего	25 454,86	100,0	33 345,2	33 991,84	100,0	101,9	8 536,98

В структуре доходных поступлений увеличилась доля безвозмездных поступлений (с 28,8 % до 42,8 %) при снижении доли налоговых и неналоговых доходов (с 71,2 % до 57,2 %). Объём поступлений в 2021 году по сравнению с 2020 годом значительно увеличился по безвозмездным поступлениям в 2 раза, по налоговым и неналоговым доходам увеличился на 7,3 %.

Значительное увеличение безвозмездных поступлений в 2021 году по сравнению с 2020 годом объясняется увеличением поступлений по дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселения на сумму 1 575 600,00 рублей, а также за счёт предоставления в отчётном году субсидии из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на реализацию инициативного проекта «Благоустройство Сквера памяти в сельском поселении Сосновка», отобранного по результатам конкурса, в сумме 1 037 779,00 рублей и субсидии из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (мероприятия по переселению граждан из аварийного жилого фонда) в сумме 4 386 720,00 рублей.

Основными доходными источниками в 2021 году являлись: налог на доходы физических лиц (47,0 % от общего объёма исполненных доходов), субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (16,0 % от общего объёма исполненных доходов), дотации бюджету поселения на выравнивание бюджетной обеспеченности (13,2 % от общего объёма исполненных доходов), иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету поселения (12,0 % от общего объёма исполненных доходов).

Сравнительный анализ исполнения по расходам бюджета поселения за 2020 и 2021 годы в разрезе разделов бюджетной классификации представлен в таблице 5.

Таблица 5

Наименование разделов	2020 год		Уточненный план, тыс. руб	2021 год			Отклонение факта 2021 года от факта 2020 года, тыс. руб
	Исполнено, тыс. руб	Уд. вес, %		Исполнение			
				факт, тыс. руб	Уд. вес, %	Исполнение к уточненному плану, %	
1	2	3	4	5	6	7	8

Наименование разделов	2020 год		2021 год				Отклонение факта 2021 года от факта 2020 года, тыс. руб
	Исполнено, тыс. руб	Уд. вес, %	Уточненный план, тыс. руб	Исполнение			
				факт, тыс. руб	Уд. вес, %	Исполнение к уточненному плану, %	
1	2	3	4	5	6	7	8
Общегосударственные вопросы	13 622,4	58,8	14 471,24	14 371,24	48,2	99,3	748,9
Национальная оборона	867,7	3,7	1 184,24	1 184,24	4	100,0	316,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	41,9	0,2	164,74	164,74	0,6	100,0	122,8
Национальная экономика	899,8	3,9	6 738,16	653,06	2,2	9,7	-246,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	3 247,1	14,0	9 822,66	7 662,66	25,7	78,0	4 415,5
Охрана окружающей среды	301,4	1,3	1,4	1,4	0,005	100,0	-300,0
Культура, кинематография	4 070,3	17,6	5 131,24	5 131,24	17,2	100,0	1 060,9
Социальная политика	60,0	0,3	455,26	455,26	1,5	100,0	395,3
Физическая культура и спорт	44,1	0,2	179,61	179,61	0,6	100,0	135,5
РАСХОДЫ - всего	23 154,7	100,0	38 148,55	29 803,45	100,0	78,1	6 648,7

Наибольший удельный вес в расходах бюджета поселения составили общегосударственные расходы (в 2021 году 48,2 %, в 2020 году – 58,8 %), расходы на жилищно-коммунальное хозяйство (в 2021 году – 25,7 % от общего объема исполненных расходов, в 2020 году – 14,0 %), расходы на культуру, кинематографию (в 2021 году – 17,2 %, в 2020 году – 17,6 %).

Причина низкого исполнения расходов бюджета поселения (менее 95,0 % от плана) по разделу «Национальная экономика» (9,7 %) - в связи с отсутствием возможности использования средств дорожного фонда в отчетном году по целевому назначению (остаток муниципального дорожного фонда будет направлен на соответствующие расходы бюджета в следующем финансовом году); по разделу «Жилищно-коммунального хозяйства» (78,0 %) - экономия в результате переноса срока реализации мероприятия по благоустройству общественной территории поселения.

6. Выводы и предложения по внешней проверке Годового отчёта за 2021 год

Факты, способные негативно повлиять на достоверность Годового отчёта за 2021 год, не выявлены.

Следует принять к сведению замечания, изложенные в заключении, и принять меры по недопущению нарушений при составлении бюджетной отчетности в последующие отчетные периоды.

На основании настоящего заключения контрольно-счётная палата Белоярского района считает, что Годовой отчёт за 2021 год может быть рекомендован к рассмотрению на Совете депутатов сельского поселения Сосновка.

Заместитель председателя контрольно-счётной палаты
Белоярского района
Инспектор контрольно-счётной палаты
Белоярского района

 Л.В. Варакина
 С.А. Артемьева