



**БЕЛОЯРСКИЙ РАЙОН
ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ - ЮГРА**

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА БЕЛОЯРСКОГО РАЙОНА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по внешней проверке годового отчёта об исполнении бюджета
сельского поселения Верхнеказымский за 2021 год**

28 апреля 2022 года

№ 37

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия

Статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ (далее – БК РФ), Соглашение о передаче контрольно-счётной палате Белоярского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в сельском поселении Верхнеказымский от 10 ноября 2019 года, Положение об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Верхнеказымский, утверждённое решением Совета депутатов сельского поселения Верхнеказымский от 20 ноября 2008 года № 6 «Об утверждении Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Верхнеказымский» (далее – Положение о бюджетном процессе в поселении), план работы контрольно-счётной палаты Белоярского района на 2022 год, утверждённый распоряжением контрольно-счётной палаты Белоярского района от 30 декабря 2021 года № 10-р «Об утверждении плана работы контрольно-счётной палаты Белоярского района на 2022 год».

2. Цель экспертно-аналитического мероприятия

Установление достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям годового отчёта об исполнении бюджета сельского поселения Верхнеказымский за 2021 год.

3. Предмет экспертно-аналитического мероприятия

Годовой отчёт об исполнении бюджета сельского поселения Верхнеказымский за 2021 год.

4. Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия

с 1 апреля 2022 года по 28 апреля 2022 года.

5. Результаты экспертно-аналитического мероприятия

5.1 Оценка соблюдения требований по составу форм, полноте отражения информации и срокам представления годового отчёта об исполнении бюджета сельского поселения Верхнеказымский за 2021 год

Годовой отчёт об исполнении бюджета сельского поселения Верхнеказымский за 2021 год (далее – Годовой отчёт за 2021 год) представлен администрацией сельского поселения Верхнеказымский в контрольно-счётную палату Белоярского района в срок, установленный статьёй 264.4. БК РФ и статьёй 8 Положения о бюджетном процессе в поселении.

При проверке Годового отчёта за 2021 год на соответствие по составу и полноте сведений требованиям, установленным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 26 декабря 2010 года № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция 191н), выявлено следующее.

В форме 0503120 «Баланс исполнения бюджета» исключены показатели не имеющие числовые значения, но предусмотренные Инструкцией 191н для данной формы. В соответствии с порядком заполнения, установленным Инструкцией 191н и разъясненным в письме Минфина России от 26 июля 2016 года № 02-06-10/43906, в случае если в форме нет части показателей, то в незаполненных ячейках ставятся прочерки. Исключение строк, не имеющих показателей (либо имеющих нулевые значения), может привести к искажению результатов контроля. Таким образом, принудительное изъятие отдельных строк в формах отчётности недопустимо.

В форме 0503128 «Отчёт о бюджетных обязательствах» в графе 3 «Код по бюджетной классификации» по бюджетным обязательствам текущего (отчетного) финансового года по расходам не отражён код главного распорядителя бюджетных средств. Согласно пункту 70 Инструкции 191н, в графе 3 отражаются коды расходов бюджета по бюджетной классификации Российской Федерации соответственно по разделам отчёта с отражением группировочных кодов по бюджетной классификации Российской Федерации в структуре бюджетных назначений по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета, утверждённых сводной бюджетной росписью (росписью главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета) на финансовый год. Сводная бюджетная роспись бюджета сельского поселения Верхнеказымский на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов утверждена с отражением кода главного распорядителя бюджетных средств.

Указанные выше недостатки не повлияли на достоверность Годового отчёта за 2021 год.

Годовой отчёт за 2021 год составлен на основании бюджетной отчётности за 2021 год главного распорядителя бюджетных средств сельского поселения Верхнеказымский (далее - поселение), главных администраторов доходов поселения, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета поселения (далее – главный администратор бюджетных средств).

Данные, представленные в Годовом отчёте за 2021 год, согласуются с данными, отражёнными в бюджетной отчётности за 2021 год главного администратора бюджетных средств, что свидетельствует о достоверности представленного Годового отчёта за 2021 год.

5.2 Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2021 год администрации сельского поселения Верхнеказымский как главного администратора бюджетных средств

Бюджетная отчётность за 2021 год главным администратором бюджетных средств поселения представлена в контрольно-счётную палату Белоярского района в установленные сроки.

В ходе проверки рассмотрены показатели всех форм отчётности в их взаимосвязи и проведена проверка контрольных соотношений, нарушений не выявлено. Фактов осуществления расходов с превышением бюджетных ассигнований не установлено.

Сделанные в ходе проверки замечания по полноте заполнения и составу форм в бюджетной отчетности, отражены в заключении контрольно-счётной палаты Белоярского района от 24 марта 2022 года № 21.

5.3 Анализ показателей форм Годового отчёта за 2021 год

Форма 0503117 «Отчет об исполнении бюджета»

Бюджет поселения утвержден решением Совета депутатов сельского поселения Верхнеказымский от 10 декабря 2020 года № 41 «О бюджете сельского поселения Верхнеказымский на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – решение о бюджете). В ходе исполнения бюджет поселения корректировался 3 раза (решения о бюджете в редакции от 03.03.2021 № 10, от 27.05.2021 № 22, от 09.12.2021 № 49).

Формирование плановых бюджетных назначений основных параметров бюджета поселения на 2021 год представлено в таблице 1.

Таблица 1 (рублей)

Наименование показателя	Доходы	Расходы	Дефицит (-)/ Профицит (+)
1	2	3	4=2-3
1. Утвержденные бюджетные назначения на 2021 год (решение бюджете от 10.12.2020 № 41)	26 590 000,00	26 590 000,00	0,00
2. Изменения, внесенные в решение о бюджете в течение отчетного года, в том числе:	+77 542 074,15	+80 588 494,70	-3 046 420,55
- за счет уточнения налоговых и неналоговых доходов	+2 107 737,03	+2 107 737,03	0,0
- за счет уточнения безвозмездных поступлений	+75 434 337,12	+75 434 337,12	0,00
- за счет остатков на 01.01.2021 года	х	+3 046 420,55	-3 046 420,55
3. Утвержденные бюджетные назначения с учетом изменений (по решению о бюджете в редакции от 17.12.2020 № 43)	104 132 074,15	107 178 494,70	-3 046 420,55

Анализ исполнения бюджета поселения за 2021 год представлен в таблице 2.

Таблица 2 (рублей)

Наименование показателей	Утвержденные бюджетные назначения*	Исполнено	Отклонение	% исполнения
1	2	3	4=3-2	5=(3/2)*100
Доходы бюджета - всего	104 132 074,15	104 603 496,49	+471 422,34	100,5
Расходы бюджета - всего	107 178 494,70	104 952 933,34	-2 225 561,36	97,9
Дефицит (-)/ профицит (+)	-3 046 420,55	-349 436,85	-2 696 983,70	х

*утвержденные бюджетные назначения на 2021 год соответствуют решению о бюджете и сводной бюджетной росписи поселения по состоянию на 31 декабря 2021 года

При планируемом дефиците в объеме (-)3 046 420,55 рублей, бюджет поселения за 2021 год исполнен с дефицитом в сумме (-)349 436,85 рублей. Источниками покрытия планируемого дефицита и дефицита, сложившегося по результату исполнения бюджета поселения, являются изменения остатков средств на счетах по учёту средств бюджета, что соответствует требованиям статьи 92.1 БК РФ (остатки на 1 января 2021 года составили 4 283 774,58 рубля).

Остаток денежных средств на счетах бюджета поселения на 1 января 2022 года по бюджетной деятельности составил 3 934 337,73 рублей; по средствам во временном распоряжении – 152 859,32 рублей.

Форма 0503120 «Баланс исполнения бюджета»

Балансовая стоимость основных средств на конец 2021 года по сравнению с 2020 годом увеличилась на 788 813,20 рублей и составила 7 276 538,61 рублей. Остаточная стоимость основных средств на конец отчетного периода увеличилась на 192 476,25 рублей и составила 2 127 375,46 рублей. Балансовая стоимость материальных запасов на конец отчетного периода составила 904 332,72 рубля (с увеличением на 4,5 % по сравнению с началом года). Остаточная стоимость нефинансовых активов имущества казны увеличилась на 197 090 398,21 рублей и составила на конец отчетного периода 258 110 987,16 рублей.

Финансовые вложения на начало и конец 2021 года составили 38 437 503,99 рублей (участие в государственных (муниципальных) учреждениях).

Проверкой соответствия данных по дебиторской задолженности, отраженных в форме 0503120 «Баланс исполнения бюджета» и в форме 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» по состоянию на начало года и на конец года, расхождений не установлено.

Объем дебиторской задолженности на конец отчетного периода увеличился на 11 256 038,55 рублей и составил 46 444 853,95 рубля, в том числе:

- по расчетам по доходам в сумме 46 064 716,67 рублей (с увеличением на 11 404 182,32 рубля), из них 33 588 000,00 рублей - сумма начисленных доходов будущих периодов в части межбюджетных трансфертов на 2022 – 2024 годы;

- по расчетам по выданным авансам в сумме 380 137,28 рублей (с увеличением показателя на 287 695,70 рублей);

- по расчетам по ущербу и иным доходам в сумме 0,00 рублей (с уменьшением на 435 839,47 рублей).

Сумма кредиторской задолженности на конец отчетного периода составила 84 519,36 рублей с уменьшением по сравнению с задолженностью на начало года на 34 198,71 рублей.

В Годовой отчет за 2021 год включена отчетность Управления Федеральной налоговой службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – УФНС). На конец 2021 года в форме 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» отражена просроченная дебиторская задолженность по расчетам по доходам в сумме 143 188,42 рублей и кредиторская задолженность по расчетам по доходам в сумме 84 519,36 рублей. По данным УФНС задолженность сложилась по уплате налога на имущество физических лиц и земельному налогу. Просроченной кредиторской задолженности нет.

Финансовый результат исполнения бюджета поселения по форме 0503120 «Баланс исполнения бюджета» (строка 560) на конец 2021 года составил 316 296 130,34 рублей с увеличением показателя по сравнению с началом года на 208 855 849,83 рублей.

Форма 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности»

Доходы бюджета поселения (стр. 010 ф. 0503121) на конец отчетного периода составили 247 048 308,66 рублей, расходы (стр. 150 ф. 0503121) составили 38 192 458,83 рублей. Чистый операционный результат (строка 300 ф. 0503121) составил 208 855 849,83 рублей. При проведении сверки формы 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности» с формой 0503120 «Баланс исполнения бюджета» по финансовому результату, расхождений не выявлено.

Форма 0503123 «Отчет о движении денежных средств»

Объем поступлений денежных средств по текущим и инвестиционным операциям по состоянию на 1 января 2022 года составил 104 160 130,46 рублей. Выбытие денежных средств составило 104 952 933,34 рубля. В результате, общее изменение остатков денежных средств с учетом операций, не отраженных в поступлениях и выбытиях, составило 792 802,88 рубля.

5.4. Анализ исполнения бюджета поселения за 2020 и 2021 годы

Сравнительный анализ исполнения бюджета поселения по доходам за 2020 и 2021 годы представлен в таблице 3.

Таблица 3

Показатели	2020 год		2021 год				Отклонение (гр. 5 – гр. 2), тыс. руб
	Факт, тыс. руб	Уд. вес, %	Уточненный план, тыс. руб	Исполнение			
				Факт, тыс. руб	Уд. вес, %	%	
1	2	3	4	5	6	7	8
Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:	18 519,0	56,1	17 842,0	18 313,4	17,5	102,64	-205,6
<i>Налоговые доходы</i>	<i>17 350,9</i>	<i>52,5</i>	<i>17 005,6</i>	<i>17 437,2</i>	<i>16,7</i>	<i>102,5</i>	<i>86,3</i>
Налог на доходы физических лиц	15 530,6	47,0	15 026,9	15 467,8	14,8	102,9	-62,8
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	1 377,8	4,2	1 626,2	1 571,6	1,5	96,6	193,8
Налоги на имущество	414,1	1,2	310,5	354,6	0,3	114,2	-59,5
Государственная пошлина	28,4	0,1	42,0	43,2	0,04	102,9	14,8
<i>Неналоговые доходы</i>	<i>1 168,1</i>	<i>3,6</i>	<i>836,4</i>	<i>876,2</i>	<i>0,8</i>	<i>104,8</i>	<i>-291,9</i>
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	1 112,9	3,4	393,0	432,8	0,4	110,1	-680,1
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	55,2	0,2	443,4	443,4	0,4	100,0	388,2
Безвозмездные поступления	14 514,2	43,9	86 290,1	86 290,1	82,5	100,0	71 775,9
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	8 102,6	24,5	7 953,7	7 953,7	7,6	100,0	-148,9
Субсидии бюджетам бюджетной системы РФ	599,4	1,8	64 716,2	64 716,2	61,9	100,0	64 116,8
Субвенции бюджетам бюджетной системы РФ	509,1	1,5	490,6	490,6	0,5	100,0	-18,5
Иные межбюджетные трансферты	5 228,2	15,8	12 979,6	12 979,6	12,4	100,0	7 751,4
Прочие безвозмездные перечисления	74,9	0,2	150,0	150,0	0,1	0,0	75,1
ДОХОДЫ - всего	33 033,2	100,0	104 132,1	104 603,5	100,0	100,5	71 570,30

В сравнении с 2020 годом исполнение по доходам бюджета поселения в 2021 году увеличилось в 3,2 раза. В структуре доходных поступлений увеличилась доля безвозмездных поступлений (с 43,9 % до 82,5 %), при уменьшении доли налоговых и неналоговых доходов (с 56,1 % до 17,5 %). Объем поступлений в 2021 году по сравнению с 2020 годом увеличился по безвозмездным поступлениям в 5,9 раза, при уменьшении объема поступлений по налоговым и неналоговым доходам на 1,1 %.

Основными доходными источниками в 2021 году являлись: субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (61,9 % от общего объема доходов), налог на доходы физических лиц (14,8 % от общего объема доходов), иные межбюджетные трансферты бюджету поселения (12,4 % от общего объема доходов) и дотация бюджету поселения на выравнивание бюджетной обеспеченности (7,6 % от общего объема доходов).

Увеличение безвозмездных поступлений в 2021 году по сравнению с 2020 годом объясняется предоставлением в отчетном году субсидий из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда в сумме 43 207 810,70 рублей; на реализацию полномочий в области градостроительной деятельности, строительства и жилищных отношений в сумме 20 923 248,41 рублей; на реализацию инициативного проекта по окончанию строительства освещения автомобильной дороги от въезда в поселок до 1 микрорайона, отобранного по результатам конкурса, в сумме 585 127,00 рублей) и иных межбюджетных трансфертов из бюджета Белоярского района для обеспечения сбалансированности бюджета поселения (в сумме 12 179 651,01 рубль).

Сравнительный анализ исполнения по расходам бюджета поселения за 2020 и 2021 годы в разрезе разделов бюджетной классификации представлен в таблице 4.

Таблица 4

Наименование разделов	2020 год		2021 год				Отклонение факта 2021 года от факта 2020 года, тыс. руб
	Исполнено, тыс. руб	Уд. вес, %	Уточненный план, тыс. руб	Исполнение			
				Исполнено, тыс. руб	Уд. вес, %	Исполнение к уточненному плану, %	
1	2	3	4	5	6	7	8
Общегосударственные вопросы	13 988,1	46,9	19 006,1	18 011,0	17,2	94,8	+4 022,9
Национальная оборона	675,9	2,3	867,6	774,7	0,7	89,3	+98,8
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	54,5	0,2	78,0	78,0	0,1	100,0	+23,5
Национальная экономика	2 130,0	7,1	2 967,5	2 721,0	2,6	91,7	+591,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	5 063,9	17,0	73 945,3	73 866,3	70,4	99,9	+68 802,4
Охрана окружающей среды	301,7	1,0	1,7	1,7	0,0	100,0	-300,0
Культура, кинематография	7 521,7	25,2	10 171,1	9 369,8	8,9	92,1	+1 848,1
Социальная политика	64,8	0,2	68,5	65,5	0,1	95,6	+0,7
Физическая культура и спорт	46,8	0,1	72,7	64,9	0,1	89,3	+18,1
РАСХОДЫ - всего	29 847,4	100,0	107 178,5	104 952,9	100,0	97,9	+75 105,5

В сравнении с 2020 годом исполнение по расходам бюджета поселения в 2021 году увеличилось в 3,5 раза. Наибольший удельный вес в исполненных расходах бюджета поселения составили расходы на жилищно-коммунальное хозяйство (70,4 % от общего объема расходов), общегосударственные расходы (17,2 % от общего объема исполненных расходов) и расходы на культуру, кинематографию (8,7 % от общего объема расходов).

Причины отклонений исполнения по расходам бюджета поселения (менее 95 %) отражены в форме 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» к пояснительной записке

(ф. 0503160). Основными причинами неполного исполнения расходов являются: оплата работ «по факту» на основании актов выполненных работ, оказанных услуг; заявительный характер мер поддержки (субсидирование организаций, производителей товаров, работ и услуг); заявительный характер выплаты пособий и компенсаций (экономия средств, предусмотренных на компенсацию стоимости проезда при направлении работников учреждений, финансируемых за счет средств бюджета поселения, к месту получения медицинской помощи и обратно и на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно работникам учреждений, финансируемых за счет средств бюджета поселения).

6. Выводы по внешней проверке Годового отчёта за 2021 год

Факты, способные негативно повлиять на достоверность Годового отчёта за 2021 год, не выявлены.

Следует принять к сведению замечания, изложенные в заключении, и принять меры по недопущению нарушений при составлении бюджетной отчётности в последующие отчетные периоды.

На основании настоящего заключения контрольно-счётная палата Белоярского района считает, что Годовой отчёт за 2021 год может быть рекомендован к рассмотрению на Совете депутатов сельского поселения Верхнеказымский.

Заместитель председателя
контрольно-счётной палаты
Белоярского района



Л.В. Варакина

Инспектор контрольно-счётной палаты
Белоярского района



С.А. Артемьева