

**Расчет стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований постановления администрации Белоярского района «Об утверждении Порядка межведомственного взаимодействия органов администрации Белоярского района на этапах разработки, рассмотрения и реализации проектов муниципально-частного партнерства в Белоярском районе»
(на примере проекта «Создание объекта «Детский сад мкр. 3А г. Белоярский»)**

Настоящий расчет выполнен в соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры 30.09.2013 № 155.

Стандартные издержки у организации, выступающей в роли частного партнера проекта, возникающие в случае, если данная организация является инициатором проекта муниципально-частного партнерства (далее – МЧП), или в случае участия организации в конкурсе на право заключения соглашения о МЧП, включают в себя содержательные и информационные издержки.

В целях проведения оценки содержательных издержек субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью соблюдения требований, установленных проектом постановления, выделим **содержательные требования:**

Согласно п. 3.1 проекта постановления в случае, если инициатором проекта является лицо, которое в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации может быть частным партнером, оно одновременно с направлением указанного предложения представляет выданную банком или иной кредитной организацией независимую гарантию (банковскую гарантию) в объеме не менее чем пять процентов объема прогнозируемого финансирования проекта.

Также, в п. 4.4. проекта постановления указано, что в случае изъявления намерения юридическим лицом участвовать в конкурсе на право заключения соглашения о МЧП, также необходимо предоставить выданную банком или иной кредитной организацией независимую гарантию (банковскую гарантию) в объеме не менее чем пять процентов объема прогнозируемого финансирования проекта.

Таким образом выделим **содержательное требование 1 :**

Предоставление независимой гарантии (банковской гарантии)

Рассчитаем содержательные издержки по выполнению каждого содержательного требования:

$$I_c = t_c * w + A_c, \text{ где:}$$

t_c – затраты рабочего времени в часах, на выполнение каждого содержательного требования с учетом показателя масштаба и частоты;

w – средняя стоимость часа работы персонала, занятого выполнением административных действий, необходимых для выполнения требований (включая стоимость оплаты труда, налоги и прочие обязательные платежи, накладные расходы);

A_c – стоимость приобретений, необходимых для выполнения содержательного требования, с учетом показателя масштаба и частоты;

Масштаб и частоту для данного проекта примем за 1 (затраты единовременны для каждого отдельного МЧП).

Рассчитаем затраты труда исполнителя на оформление независимой гарантии (банковской гарантии).

Среднемесячная заработная плата за 5 месяцев 2017 года по данным Федеральной службы государственной статистики в ХМАО – Югре составляет 64427 руб.; среднее количество часов в месяц – 164,4 ч.; Следовательно стоимость часа работы персонала составит:

$$W = 64427 : 164,4 = 392 \text{ руб.},$$

482 руб. – стоимость одного часа работы персонала с учетом отчислений в фонды.

Суммарное количество часов, потраченных на оформление независимой банковской гарантии, составляет приблизительно 8 часов;

Расходы по оплате труда персонала для данного содержательного требования составят $482 \cdot 8 = 3856$ руб.

Рассчитаем стоимость приобретений, необходимых для выполнения содержательного требования 1:

Вознаграждение банку за независимую (банковскую) гарантию составляет в среднем 5% от суммы обеспечения. Объем банковской гарантии согласно проекту постановления составляет не менее 5 % от объема прогнозируемого финансирования проекта.

Рассмотрим сумму вознаграждения за независимую (банковскую) гарантию на примере проекта «Создание объекта «Детский сад мкр. 3А г. Белоярский»:

Прогнозируемое финансирование проекта составляет 450 млн.руб.;

Минимальный объем банковской гарантии: $450 \cdot 0,05 = 22,5$ млн.руб.;

Вознаграждение банку составит приблизительно: $22,5 \cdot 0,05 = 1,125$ млн.руб.

$A_c = 1125000$ руб. – стоимость приобретений для содержательного требования 1

ИТОГО содержательные издержки составят:

$$I_c = 3856 + 1125000 = 1128856 \text{ руб.}$$

Для проведения оценки информационных издержек субъектов предпринимательской деятельности, связанных с соблюдением требований, установленных проектом постановления, выделим **информационные требования**:

В соответствии с п. 3.1 проекта постановления, инициатором проекта в адрес главы Белоярского района направляется предложение о реализации муниципально-частного партнерства, соответствующее форме и требованиям, установленным Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2015 года № 1386 «Об утверждении формы предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства, а также требований к сведениям, содержащимся в предложении о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства»,

Таким образом, выделим **информационное требование 1 : Разработка и направление предложения о реализации муниципально-частного партнерства**

Согласно пункту 3.2 проекта постановления в случае направления предложения о реализации проекта МЧП лицом, которое в соответствии с действующим законодательством РФ может быть частным партнером, отдел проектного управления и инвестиций администрации Белоярского района вправе запросить у него дополнительные материалы и документы, провести предварительные переговоры в порядке, предусмотренном приказом Минэкономразвития РФ от 20 ноября 2015 года № 864 «Об утверждении порядка проведения предварительных переговоров, связанных с разработкой предложения о реализации проекта

государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства, между публичным партнером и инициатором проекта»,

Таким образом, выделим:

информационное требование 2 - Предоставление дополнительных документов и материалов;

информационное требование 3 - участие в предварительных переговорах

Рассчитаем информационные издержки по выполнению каждого содержательного требования:

$$I_{ит} = t_{ит} * W + A_{ит}, \text{ где:}$$

$t_{ит}$ – затраты рабочего времени в часах, на выполнение каждого информационного требования с учетом показателя масштаба и частоты;

W – средняя стоимость часа работы персонала, занятого выполнением административных действий, необходимых для выполнения требований (включая стоимость оплаты труда, налоги и прочие обязательные платежи, накладные расходы);

$A_{ит}$ – стоимость приобретений, необходимых для выполнения информационного требования с учетом показателя масштаба и частоты;

Масштаб и частоту для данного проекта примем за 1 (затраты единовременны для каждого отдельного МЧП).

1) *Затраты на оформление предложения о реализации МЧП и направление его в адрес главы Белоярского района:*

Суммарное время, необходимое для составления Предложения о реализации МЧП и направление его в адрес главы Белоярского района составляет приблизительно 8 часов;

Расходы по оплате труда персонала для информационного требования 1 составят $482 * 8 = 3856$ руб.

2) *Затраты на предоставление дополнительных материалов и документов в адрес Отдела проектного управления и инвестиций*

Дополнительно, инициатору проекта необходимо предоставить в отдел проектного управления и инвестиций администрации Белоярского района следующие документы:

- копии учредительных документов,

Расходы по оплате труда персонала для данного информационного требования составят $482 * 1 = 482$ руб.

- выписка из ЕГРЮЛ,

Расходы по оплате труда персонала для данного информационного требования составят $482 * 1 = 482$ руб.

- заверенные нотариально копии лицензий на осуществление отдельных видов деятельности,

Расходы по оплате труда персонала для данного информационного требования составят $482 * 2 = 964$ руб.

Вознаграждение нотариусу за заверение копий документов составят приблизительно 300 руб.

- справка налогового органа, территориального органа Пенсионного фонда Российской Федерации и территориального органа Фонда социального страхования Российской Федерации о состоянии расчетов принципала (плательщика сбора, налогового агента) по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, подтверждающие исполнение принципалом обязанности по уплате налогов,

сборов, пеней, штрафов, процентов и отсутствие задолженности по уплате обязательных платежей, процентов за пользование бюджетными средствами, соответствующих пеней, штрафов и иных финансовых санкций

Расходы по оплате труда персонала для данного информационного требования составят $482*2=964$ руб.

Расходы по оплате труда персонала для информационного требования 2 составят:
 $3856+482+482+964+300=6084$ руб.

3) *Расходы по оплате труда персонала исполнителя на участие в предварительных переговорах с публичным партнером.*

Суммарное количество часов, затраченных на предварительные переговоры, составит приблизительно 24 ч.;

Расходы по оплате труда персонала для информационного требования 3 составят $482*24=11568$ руб.

Стоимость приобретений, необходимых для выполнения информационных требований:
приблизительная стоимость картриджа для принтера + приблизительная стоимость пачки бумаги для печати = $2500 + 500 = 3000$ руб.;

Кроме этого, необходимо учесть расходы на перелет и проживание исполнителя, в случае, если частный партнер осуществляет свою деятельность на территории другого муниципального образования.

Например, стоимость авиабилета Ханты-Мансийск – Белоярский составляет 5000 руб.;

Стоимость проживания в гостинице составляет 3800 руб. за сутки;

Командировочные исполнителю – 700 руб.

Таким образом, расходы на командировку исполнителя составят:

$$5000*2 + 3800 + 70 = 14500 \text{ руб.}$$

$A_{\text{ит}} = 3000 + 14500 = 17500$ – стоимость приобретений для информационных требований;

ИТОГО информационные издержки составят:

$$I_{\text{ит}} = 3856 + 6084 + 11568 + 17500 = 39008 \text{ руб.}$$

Суммарные издержки:

$$I = I_c + I_{\text{ит}} = 1128856 + 39008 = 1167864 \text{ руб.}$$

Итого единовременные издержки инициатора проекта составят 1167864 рубля.

Начальник управления экономики, реформ и программ администрации Белоярского района



Л.М.Бурматова

Исполнитель: Щербатова М.Ю.,
ведущий специалист отдела экономики и прогнозирования
управления экономики, реформ и программ
администрации Белоярского района, тел.: 8(34670)62-189