



**БЕЛОЯРСКИЙ РАЙОН
ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ - ЮГРА**

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА БЕЛОЯРСКОГО РАЙОНА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Совета депутатов сельского поселения Казым
«О бюджете сельского поселения Казым на 2022 год и плановый период
2023 и 2024 годов»**

15 ноября 2021 года

№ 58

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия

Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ (далее – БК РФ), Положение об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Казым, утвержденное решением Совета депутатов сельского поселения Казым от 25 ноября 2008 года № 5 «Об утверждении Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Казым» (далее – Положение о бюджетном процессе в поселении), Соглашение о передаче контрольно-счетной палате Белоярского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в сельском поселении Казым от 10 ноября 2019 года, приказ контрольно-счетной палаты Белоярского района от 10 ноября 2021 года № 38 «О проведении экспертно-аналитических мероприятий по экспертизе проектов решений Советов депутатов сельских поселений в границах Белоярского района о бюджетах сельских поселений на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

2. Цель экспертно-аналитического мероприятия

Правовая и финансовая оценка проекта решения Совета депутатов сельского поселения Казым «О бюджете сельского поселения Казым на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» на предмет его соответствия действующему бюджетному законодательству, внутренней согласованности, обоснованности состава и показателей.

3. Предмет экспертно-аналитического мероприятия

Проект решения Совета депутатов сельского поселения Казым «О бюджете сельского поселения Казым на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект Решения о бюджете поселения); документы и материалы, предоставляемые одновременно с проектом Решения о бюджете поселения.

4. Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия

в течение 5 рабочих дней со дня получения проекта Решения о бюджете поселения (статья 5 Положения о бюджетном процессе в поселении)

5. Результаты экспертно-аналитического мероприятия

1) Общие положения

Проект Решения о бюджете поселения с документами и материалами, представляемыми одновременно с проектом Решения о бюджете поселения, внесены в Совет депутатов сельского поселения Казым и направлены в контрольно-счетную палату

Белоярского района 10 ноября 2021 года с соблюдением сроков, установленных статьёй 185 БК РФ и статьёй 4, 5 Положения о бюджетном процессе в поселении.

В соответствии с пунктом 2 статьи 172 БК РФ формирование бюджета сельского поселения Казым (далее – поселение) на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов основывалось на:

✓ положениях Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

✓ прогнозе социально-экономического развития поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, одобренном постановлением администрации сельского поселения Казым от 29 октября 2021 года № 83 «О прогнозе социально-экономического развития сельского поселения Казым на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»;

✓ основных направлениях бюджетной и налоговой политики поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, одобренных постановлением администрации сельского поселения Казым от 3 ноября 2021 года № 84 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики сельского поселения Казым на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов и прогнозе основных характеристик проекта бюджета сельского поселения Казым на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»;

✓ бюджетном прогнозе на период до 2023 года;

В соответствии с постановлением администрации сельского поселения Казым от 13 мая 2019 года № 50 «О порядке разработки и утверждения бюджетного прогноза сельского поселения Казым на долгосрочный период» в бюджетный прогноз на период до 2023 года, утвержденный постановлением администрации сельского поселения Казым от 29 декабря 2017 года № 165, будут внесены изменения без продления периода его действия;

✓ муниципальной программе поселения «Реализация полномочий органов местного самоуправления сельского поселения Казым», утвержденной постановлением администрации сельского поселения Казым от 28 октября 2021 года № 80 «Об утверждении муниципальной программы сельского поселения Казым «Реализация полномочий органов местного самоуправления сельского поселения Казым».

Проект бюджета поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов построен на сценарных условиях базового варианта прогноза социально-экономического развития поселения (далее – Прогноз СЭР поселения). Прогноз СЭР поселения описывает наиболее вероятный сценарий развития экономики поселения, который будет определяться не только экономическими, но и эпидемиологическими факторами.

Основными приоритетами бюджетной и налоговой политики на 2022 - 2024 годы являются сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджетной системы поселения, обеспечение достижения национальных целей развития, направленных на повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания, обеспечение достойного и эффективного труда людей, поддержка инвестиционной активности и предпринимательства.

Проект Решения о бюджете поселения по содержанию, составу приложений и показателей бюджета соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ, статьи 3 Положения о бюджетном процессе в поселении.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом Решения о бюджете поселения, соответствуют требованиям статьи 184.2 БК РФ, статьи 4 Положения о бюджетном процессе в поселении.

2) Общая характеристика проекта Решения о бюджете поселения

В соответствии с пунктом 1 статьи 184.1 БК РФ, абзацем 1 пункта 2 статьи 3 Положения о бюджетном процессе в поселении в проекте Решения о бюджете поселения

предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов:

- *общий объем доходов и расходов* в сумме:

на 2022 год – 48 909 500,00 рублей;

на 2023 год – 50 372 500,00 рублей;

на 2024 год – 50 478 400,00 рублей;

- *прогнозируемый дефицит бюджета* поселения на 2022 год – 0,00 рублей; на 2023 год – 0,00 рублей, на 2024 год – 0,00 рублей;

В соответствии с абзацем 9 пункта 3 статьи 184.1 БК РФ приложением 4 к проекту Решения о бюджете поселения установлены внутренние источники финансирования дефицита бюджета поселения.

- *верхний предел муниципального внутреннего долга* поселения определен:

на 1 января 2023 года - 0,00 рублей, в том числе верхний предел по муниципальным гарантиям поселения в валюте Российской Федерации (далее – муниципальные гарантии) – 0,00 рублей;

на 1 января 2024 года – 0,00 рублей, в том числе по муниципальным гарантиям – 0,00 рублей;

на 1 января 2025 год – 0,00 рублей, в том числе по муниципальным гарантиям – 0,00 рублей;

Программа муниципальных внутренних заимствований поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, программа муниципальных гарантий на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов представлена в приложениях 14, 15 к проекту Решения о бюджете поселения. Объем расходов на обслуживание муниципального долга поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов установлен в размере 0,00 рублей ежегодно.

- *условно утверждаемые расходы* поселения определены на 2023 год в сумме 1 251 700,00 рублей, на 2024 год в сумме 2 508 100,00 рублей.

Объем условно утверждаемых расходов на плановый период 2023 и 2024 годов соответствует требованиям пункта 3 статьи 184.1 БК РФ.

Динамика основных характеристик бюджета поселения на 2021 - 2024 годы представлена в таблице 1:

Таблица 1

Показатели	2021 год (план)*	2022 год	2023 год	2024 год
Доходы всего (тыс. руб.):	45 475,4	48 909,5	50 372,5	50 478,4
Прирост к предыдущему году (тыс. руб.)	+2 549,6	+3 434,1	+1 463,0	+105,9
в % к предыдущему году	105,9	107,6	103,0	100,2
Расходы всего (тыс. руб.)	45 475,4	48 909,5	50 372,5	50 478,4
Прирост к предыдущему году (тыс. руб.)	+2 549,6	+3 434,1	+1 463,0	+105,9
в % к предыдущему году	105,9	107,6	103,0	100,2
Дефицит (-), профицит (+), тыс. руб.	-	-	-	-

* - решение Совета депутатов сельского поселения Казым от 9 декабря 2020 года № 43 «О бюджете сельского поселения Казым на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (без учета изменений);

- при расчете показателей 2021 года (прирост и в % к предыдущему году) использованы данные, утвержденные решением Совета депутатов сельского поселения Казым от 2 декабря 2019 года № 44 «О бюджете сельского поселения Казым на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (без учета изменений): доходы и расходы на 2020 год в сумме 42 925,8 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ, пунктом 2 статьи 3 Положения о бюджетном процессе в поселении установлены объемы межбюджетных трансфертов,

получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и предоставляемых бюджету Белоярского района.

В соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 БК РФ в проекте Решения о бюджете утверждается объем муниципального дорожного фонда поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее – дорожный фонд поселения) в сумме 1 924 400,00 рублей на 2022 год, в сумме 2 028 400,00 рублей на каждый год планового периода 2023 и 2024 годов. Источники формирования дорожного фонда поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов представлены в приложении 11 к проекту Решения о бюджете поселения. Прогнозируемый объем дорожного фонда поселения сформирован в соответствии с решением Совета депутатов сельского поселения Казым от 9 сентября 2016 года № 32 «О муниципальном дорожном фонде сельского поселения Казым».

В расходной части бюджета поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов предусмотрены средства резервного фонда администрации поселения в сумме по 100 000,00 рублей ежегодно (пункт 14 проекта Решения о бюджете поселения), размер которого не превышает предельное значение, установленное статьей 81 БК РФ.

В соответствии со статьей 78 БК РФ, в проекте Решения о бюджете поселения определены случаи и объем бюджетных ассигнований, направляемых на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнения работ, оказанием услуг в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов (приложение 12 к проекту Решения о бюджете поселения).

В текстовой части проекта Решения о бюджете поселения закреплены положения, предусматривающие дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись в соответствии с решениями руководителя финансового органа без внесения изменений в решение о бюджете поселения в связи с особенностями исполнения бюджета (статья 217 БК РФ), а также основания, предусматривающие внесение изменений в прогнозируемые объемы доходов по кодам классификации доходов бюджета поселения в случае поступления в доход бюджета поселения безвозмездных поступлений из бюджета Белоярского района и (или) безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, сверх прогнозируемых объемов, утвержденных Решением о бюджете, а также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных средств, с последующим внесением изменений в Решение о бюджете поселения (пункты 6, 23 проекта Решения о бюджете поселения). На основании Соглашения о передаче администрацией сельского поселения Казым осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения администрации Белоярского района от 10 ноября 2019 года полномочие финансового органа осуществляет Комитет по финансам и налоговой политике администрации Белоярского района.

Нарушений бюджетного законодательства при оценке текстовой части и структуры проекта Решения о бюджете поселения не выявлено.

3) Доходы бюджета поселения

Планирование доходной части бюджета поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов осуществлено в соответствии с бюджетным и налоговым законодательствами, с учетом изменений и дополнений к ним, на основании данных, представленных главными администраторами доходов поселения по администрируемым доходам в соответствии с утвержденными методиками прогнозирования доходов.

Структура доходов бюджета поселения на 2021 – 2024 годы представлена в таблице 2:

Таблица 2 (рублей)

Показатели	2021 (план)*		2022 год		2023 год		2024 год	
	Сумма	Уд. вес, %						
Налоговые доходы	4 266 200,00	9,4	4 143 700,00	8,5	4 248 700,00	8,4	4 248 700,00	8,4
Налог на доходы физических лиц	2 048 700,00	4,5	2 059 300,00	4,2	2 059 300,00	4,1	2 059 300,00	4,1
Налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории РФ (акцизы на нефтепродукты)	2 039 500,00	4,5	1 901 400,00	3,9	2 005 400,00	4,0	2 005 400,00	4,0
Налоги на имущество	163 000,00	0,4	168 000,00	0,4	169 000,00	0,3	169 000,00	0,3
Государственная пошлина	15 000,00	0,03	15 000,00	0,03	15 000,00	0,03	15 000,00	0,03
Неналоговые доходы	755 000,00	1,7	1 166 000,00	2,4	1 166 000,00	2,3	1 166 000,00	2,3
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	755 000,00	1,7	1 166 000,00	2,4	1 166 000,00	2,3	1 166 000,00	2,3
Безвозмездные поступления	40 454 200,00	88,9	43 599 800,00	89,1	44 957 800,00	89,3	45 063 700,00	89,3
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	28 540 800,00	62,7	30 597 000,00	62,5	30 501 100,00	60,6	28 648 800,00	56,8
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	277 500,00	0,6	298 300,00	0,6	307 400,00	0,6	316 900,00	0,6
Иные межбюджетные трансферты	11 635 900,00	25,6	12 704 500,00	26,0	14 149 300,00	28,1	16 098 000,00	31,9
ДОХОДЫ - всего	45 475 400,00	100,0	48 909 500,00	100,0	50 372 500,00	100,0	50 478 400,00	100,0

* - решение Совета депутатов сельского поселения Казым от 9 декабря 2020 года № 43 «О бюджете сельского поселения Казым на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (без учета изменений)

В общем объеме доходов бюджета поселения наибольший вес занимают *безвозмездные поступления*. Удельный вес безвозмездных поступлений в общем объеме доходов в трехгодичном цикле варьирует от 89,1 % до 89,3 %.

Общий объем безвозмездных поступлений в 2022 году по сравнению с утвержденным первоначальным планом по безвозмездным поступлениям на 2021 год увеличится на 3 145 600,00 рублей (на 7,8 %). В плановом периоде 2023 и 2024 годов отмечено увеличение безвозмездных поступлений на 3,1 % в 2023 году по отношению к 2022 году и на 0,2 % в 2023 году по отношению к 2022 году.

Второе место в общем объеме доходов бюджета поселения занимают *налоговые доходы*. Доля налоговых доходов в общем объеме доходов бюджета поселения в 2022 - 2024 годах составит от 8,5 % до 8,4 %.

Общий объем прогнозируемых налоговых доходов на 2022 год уменьшится по сравнению с утвержденным первоначальным планом на 2021 год на 122 500,00 рублей (на 2,9 %) в связи с уменьшением поступлений по налогам на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации (на 6,8 %). В плановом периоде 2023 и

2024 годов отмечено увеличение поступлений по прогнозируемым налоговым доходам на 2,5 % по отношению к 2022 году.

Третье место в структуре доходной части бюджета поселения занимают *неналоговые доходы*. Их доля в общем объеме доходов в 2022 – 2024 годах составит 2,4 % - 2,3 % соответственно. Общий объем поступлений по неналоговым доходам на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов прогнозируется в сумме 1 166 000,00 рублей с ростом на 54,4 % по сравнению с 2021 годом.

4) Расходы бюджета поселения

Основой для формирования расходов бюджета Белоярского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов приняты расходы, утвержденные решением Совета депутатов сельского поселения Казым от 9 декабря 2020 года № 44 «О бюджете сельского поселения Казым на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», за исключением единовременных обязательств и обязательств, срок действия которых истекает в текущем финансовом году.

Расходы бюджета поселения сформированы полностью в программном формате.

В соответствии с постановлением администрации сельского поселения Казым от 21 октября 2021 года № 78 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ сельского поселения Казым, их формирования, реализации и проведения оценки эффективности», разработана и начнет функционировать с 2022 года новая муниципальная программа поселения «Реализация полномочий органов местного самоуправления сельского поселения Казым» (постановление администрации сельского поселения Казым от 28 октября 2021 года № 80).

Структура расходов бюджета поселения на 2021 - 2024 годы представлена в таблице 3:

Таблица 3 (рублей)

Показатели	2021 год (план)*		2022 год		2023 год		2024 год	
	Сумма	Уд. вес, %						
Общегосударственные вопросы	14 080 400,00	31,0	15 290 200,00	31,3	16 567 100,00	32,9	17 461 100,00	34,6
Национальная оборона	245 400,00	0,5	246 900,00	0,5	255 200,00	0,5	264 200,00	0,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	105 200,00	0,2	98 300,00	0,2	104 600,00	0,2	104 500,00	0,2
Национальная экономика	2 492 500,00	5,5	2 618 400,00	5,3	2 723 200,00	5,4	2 333 300,00	4,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	8 286 300,00	18,2	8 332 800,00	17,0	8 563 700,00	17,0	8 822 600,00	17,5
Охрана окружающей среды	1 500,00	0,003	1 200,00	0,002	1 200,00	0,002	1 200,00	0,002
Культура, кинематография	18 603 600,00	40,9	20 722 400,00	42,4	20 508 000,00	40,7	19 789 800,00	39,2
Социальная политика	17 000,00	0,04	0,00	0,0	0,00	0,0	0,00	0,0
Физическая культура и спорт	1 643 500,00	3,6	1 599 300,00	3,3	1 649 500,00	3,3	1 701 700,00	3,4
РАСХОДЫ - всего	45 475 400,00	100,0	48 909 500,00	100,0	50 372 500,00	100,0	50 478 400,00	100,0

* - решение Совета депутатов сельского поселения Казым от 9 декабря 2020 года № 43 «О бюджете сельского поселения Казым на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (без учета изменений)

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов бюджета поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов занимают расходы по разделам

«Культура, кинематография» (от 42,4 % до 39,2 %), «Общегосударственные расходы» (от 31,3 % до 34,6 %), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (от 17,0 % до 17,5 %) и «Национальная экономика» (от 5,3 % до 4,6 %).

В плановом периоде 2023 и 2024 годов по разделу «Общегосударственные расходы» предусмотрены условно утверждаемые расходы в сумме 1 251 700,00 рублей на 2023 год, в сумме 2 508 100,00 рублей на 2024 год (пункт 3 статьи 184.1 БК РФ).

Подробная характеристика основных мероприятий муниципальной программы поселения и их ресурсного обеспечения приведены в пояснительной записке к проекту Решения о бюджете поселения.

6. Выводы (предложения)

Структура и содержание проекта Решения о бюджете поселения, состав и содержание документов и материалов, представленных одновременно с проектом Решения о бюджете поселения, соответствуют требованиям, установленным бюджетным законодательством.

Бюджет поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов характеризуется как сбалансированный и соответствующий требованиям бюджетного законодательства.

На основании изложенного, контрольно-счетная палата Белоярского района считает возможным рассмотрение проекта Решения о бюджете поселения Советом депутатов сельского поселения Казым.

Председатель контрольно-счетной палаты
Белоярского района



М.Г. Бугаев

Инспектор контрольно-счетной палаты
Белоярского района



С.А. Артемьева