



**БЕЛОЯРСКИЙ РАЙОН  
ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ - ЮГРА**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА БЕЛОЯРСКОГО РАЙОНА**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Совета депутатов сельского поселения Казым  
«О бюджете сельского поселения Казым на 2021 год и плановый период  
2022 и 2023 годов»**

23 ноября 2020 года

№ 67

**1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ (далее – БК РФ), Положение об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Казым, утвержденное решением Совета депутатов сельского поселения Казым от 25 ноября 2008 года № 5 «Об утверждении Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Казым» (далее – Положение о бюджетном процессе в поселении), Соглашение о передаче контрольно-счетной палате Белоярского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в сельском поселении Казым от 10 ноября 2019 года, приказ контрольно-счетной палаты Белоярского района от 19 ноября 2020 года № 56 «О проведении экспертно-аналитических мероприятий по экспертизе проектов решений Советов депутатов сельских поселений в границах Белоярского района о бюджетах сельских поселений на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

**2. Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

Проведение финансово-экономического анализа проекта решения Совета депутатов сельского поселения Казым «О бюджете сельского поселения Казым на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» на предмет его соответствия действующему бюджетному законодательству, внутренней согласованности, обоснованности состава и показателей бюджета.

**3. Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

Проект решения Совета депутатов сельского поселения Казым «О бюджете сельского поселения Казым на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»; документы и материалы, предоставляемые одновременно с проектом.

**4. Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

в течение 5 рабочих дней (статья 5 Положения о бюджетном процессе в поселении)

**5. Результаты экспертно-аналитического мероприятия:**

**1) Общие положения**

Проект решения Совета депутатов сельского поселения Казым «О бюджете сельского поселения Казым на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее -

проект Решения о бюджете поселения) с документами и материалами, представляемыми одновременно с проектом Решения о бюджете поселения, внесены в Совет депутатов сельского поселения Казым и направлены в контрольно-счетную палату Белоярского района 20 ноября 2020 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 172 БК РФ формирование бюджета сельского поселения Казым (далее – поселение) на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов основывалось на:

- положениях Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», указов Президента Российской Федерации от 2012 года;

- прогнозе социально-экономического развития поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, одобренном постановлением администрации сельского поселения Казым от 3 ноября 2020 года № 97 «О прогнозе социально-экономического развития сельского поселения Казым на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»;

- основных направлениях бюджетной и налоговой политики поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, одобренных постановлением администрации сельского поселения Казым от 3 ноября 2020 года № 96 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики сельского поселения Казым на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов и прогнозе основных характеристик проекта бюджета сельского поселения Казым на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»;

- проекте изменений в бюджетный прогноз на период до 2023 года (в соответствии с постановлением администрации сельского поселения Казым от 13 мая 2019 года № 50 «О порядке разработки и утверждения бюджетного прогноза сельского поселения Казым на долгосрочный период» в бюджетный прогноз на период до 2023 года, утвержденный постановлением администрации сельского поселения Казым от 29 декабря 2017 года № 165, будут внесены изменения без продления периода его действия);

- муниципальной программе поселения «Реализация полномочий органов местного самоуправления на 2017-2023 годы».

Формирование проекта бюджета поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов осуществлялось в новых экономических условиях, складывающихся на фоне ситуации, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19 и принятием мер по устранению ее последствий.

Проект бюджета поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов построен на сценарных условиях базового варианта *прогноза социально-экономического развития поселения*, предполагающего умеренное развитие экономики с исполнением перед населением всех социальных обязательств.

Основными приоритетами *бюджетной и налоговой политики* на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов являются сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета поселения, обеспечение достижения национальных целей развития, направленных на повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания, обеспечение достойного и эффективного труда людей, развитие предпринимательства, внедрение цифровых технологий.

Проект Решения о бюджете поселения по содержанию, составу приложений и показателей бюджета соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ, статьи 3 Положения о бюджетном процессе в поселении.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом Решения о бюджете поселения, соответствуют требованиям статьи 184.2 БК РФ, статьи 4 Положения о бюджетном процессе в поселении.

## 2) Общая характеристика проекта Решения о бюджете поселения

2.1. В соответствии с пунктом 1 статьи 184.1 БК РФ, статьей 3 Положения о бюджетном процессе в поселении проектом Решения о бюджете поселения предлагается утвердить основные характеристики бюджета поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, к которым относятся:

- *прогнозируемые доходы и расходы* в сумме:
  - на 2021 год – 45 475 400,00 рублей;
  - на 2022 год – 46 913 200,00 рублей;
  - на 2023 год – 48 618 900,00 рублей;
- *прогнозируемый дефицит* бюджета поселения на 2021 год – 0,00 рублей; на 2022 год – 0,00 рублей, на 2023 год – 0,00 рублей.

В проекте Решения о бюджете поселения отражены внутренние источники финансирования дефицита бюджета поселения (приложение 4 к проекту Решения о бюджете поселения). Внешних источников финансирования дефицита бюджета поселения нет.

*Условно утверждаемые расходы* поселения определены на 2022 год в сумме 1 166 000,00 рублей, на 2023 год в сумме 2 416 400,00 рублей. Объем условно утверждаемых расходов на плановый период 2022 и 2023 годов соответствует требованиям пункта 3 статьи 184.1 БК РФ.

*Верхние пределы муниципального внешнего и внутреннего долга* поселения определены: на 1 января 2022 года в сумме 0,00 рублей, в том числе *верхние пределы по муниципальным гарантиям в иностранной валюте и валюте Российской Федерации* (далее – муниципальные гарантии) – 0,00 рублей; на 1 января 2023 год – 0,00 рублей, в том числе по муниципальным гарантиям – 0,00; на 1 января 2024 год – 0,00 рублей, в том числе по муниципальным гарантиям – 0,00 рублей.

Программы муниципальных внутренних и внешних заимствований поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, программы муниципальных гарантий на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов представлены в приложениях 17 - 20 к проекту Решения о бюджете поселения.

*Предельный объем муниципального долга* определен в сумме 2 510 600,00 рублей на 2021 год, в сумме 2 586 300,00 рублей на каждый год планового периода 2022 и 2023 годов. Предельный объем муниципального долга поселения установлен с соблюдением ограничений, предусмотренных пунктом 5 статьи 107 БК РФ.

Объем *расходов на обслуживание муниципального долга* поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов установлен в размере 0,00 рублей ежегодно.

Динамика основных характеристик бюджета поселения на 2020 - 2023 годы представлена в таблице 1:

Таблица 1

Показатели	2020 год*	2021 год	2022 год	2023 год
<b>Доходы</b> всего (тыс. руб.):	<b>42 926,8</b>	<b>45 475,4</b>	<b>46 913,2</b>	<b>48 618,9</b>
Прирост к предыдущему году (тыс. руб.)	+9 037,7	+2 548,6	+1 437,8	+1 705,7
в % к предыдущему году	126,7	105,9	103,2	103,6
<b>Расходы</b> всего (тыс. руб.)	<b>42 926,8</b>	<b>45 475,4</b>	<b>46 913,2</b>	<b>48 618,9</b>
Прирост к предыдущему году (тыс. руб.)	+9 037,7	+2 548,6	+1 437,8	+1 705,7
в % к предыдущему году	126,7	105,9	103,2	103,6
<b>Дефицит (-), профицит (+), тыс. руб.</b>	-	-	-	-

\* - решение Совета депутатов сельского поселения Казым от 2 декабря 2019 года № 44 «О бюджете сельского поселения Казым на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (без учета изменений);

- при расчете показателей 2020 года (прирост и в % к предыдущему году) использованы данные, утвержденные решением Совета депутатов сельского поселения Казым от 6 декабря 2018 года № 41

«О бюджете сельского поселения Казым на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (без учета изменений): доходы и расходы на 2019 год в сумме 33 889,1 тыс. рублей.

2.2. В соответствии со статьями 20, 23, 184.1 БК РФ, пунктами 6 – 8 проекта Решения о бюджете поселения предлагается утвердить перечни главных администраторов доходов бюджета поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (приложения 5 - 7 к проекту Решения о бюджете поселения). Также, в соответствии с пунктом 2 статьи 3 Положения о бюджетном процессе в поселении в проекте Решения о бюджете поселения утверждается перечень главных распорядителей средств бюджета поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (приложение 16 к проекту Решения о бюджете поселения).

2.3. Пунктами 12 – 15, 21 проекта Решения о бюджете поселения, в соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ, пунктом 2 статьи 3 Положения о бюджетном процессе в поселении утверждаются объемы межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и предоставляемых бюджету Белоярского района.

2.4. В соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 БК РФ в проекте Решения о бюджете поселения определен объем муниципального дорожного фонда поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее – дорожный фонд поселения) в сумме 2 062 500,00 на 2021 год, в сумме 2 212 900,00 рублей на каждый год планового периода 2022 и 2023 годов. Прогнозируемый объем дорожного фонда поселения сформирован в соответствии с решением Совета депутатов сельского поселения Казым от 9 сентября 2016 года № 32 «О муниципальном дорожном фонде сельского поселения Казым». Источники формирования дорожного фонда поселения представлены в приложении 14 к проекту Решения о бюджете поселения.

2.5. В расходной части бюджета поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов предусмотрены средства резервного фонда администрации поселения в сумме 100 000,00 рублей ежегодно (пункт 19 проекта Решения о бюджете). В соответствии с пунктом 3 статьи 81 БК РФ объем резервного фонда администрации поселения не превышает 3 % от общего объема расходов бюджета поселения.

2.6. В соответствии со статьей 78 БК РФ, в проекте Решения о бюджете поселения определены случаи и объем бюджетных ассигнований, направляемых на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнения работ, оказанием услуг в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов (приложение 15 к проекту Решения о бюджете поселения).

2.7. В текстовой части проекта Решения о бюджете поселения закреплены положения, предусматривающие дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись в соответствии с решениями руководителя финансового органа без внесения изменений в решение о бюджете поселения в связи с особенностями исполнения бюджета (статья 217 БК РФ), а также основания, предусматривающие внесение изменений в прогнозируемые объемы доходов по кодам классификации доходов бюджета поселения в случае поступления в доход бюджета поселения безвозмездных поступлений из бюджета Белоярского района и (или) безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, сверх прогнозируемых объемов, утвержденных Решением о бюджете, а также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных средств, с последующим внесением изменений в Решение о бюджете поселения (пункты 11, 28 проекта Решения о бюджете поселения). На основании

Соглашения о передаче администрацией сельского поселения Казым осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения администрации Белоярского района от 10 ноября 2019 года полномочие финансового органа осуществляет Комитет по финансам и налоговой политике администрации Белоярского района.

Нарушений бюджетного законодательства при оценке текстовой части и структуры проекта Решения о бюджете поселения не выявлено.

### 3) Доходы бюджета поселения

Формирование доходной базы бюджета поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов осуществлено с учетом требований БК РФ и Налогового кодексов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления поселения, изменений и дополнений к ним.

На 2021 – 2023 годы не предполагается значительных изменений в нормативные правовые акты представительных органов местного самоуправления поселения, устанавливающие местные налоги и сборы на территории поселения. Повышение ставок по местным налогам не планируется.

Особенности формирования по каждому виду поступлений в доходную часть бюджета поселения представлены в пояснительной записке к проекту Решения о бюджете поселения.

Структура доходов бюджета поселения на 2020 – 2023 годы представлена в таблице 2:

Таблица 2 (рублей)

Показатели	2020*		2021 год		2022 год		2023 год	
	Сумма	Уд. вес, %						
<b>Налоговые доходы</b>	<b>4 006 500,00</b>	<b>9,4</b>	<b>4 266 200,00</b>	<b>9,4</b>	<b>4 417 600,00</b>	<b>9,4</b>	<b>4 417 600,00</b>	<b>9,1</b>
Налог на доходы физических лиц	2 048 700,00	4,8	2 048 700,00	4,5	2 048 700,00	4,4	2 048 700,00	4,2
Налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории РФ (акцизы на нефтепродукты)	1 765 800,00	4,1	2 039 500,00	4,5	2 189 900,00	4,7	2 189 900,00	4,5
Налоги на совокупный доход	3 500,00	0,01	0,00	0,0	0,00	0,0	0,00	0,0
Налоги на имущество	161 500,00	0,4	163 000,00	0,4	164 000,00	0,3	164 000,00	0,3
Государственная пошлина	27 000,00	0,1	15 000,00	0,03	15 000,00	0,03	15 000,00	0,03
<b>Неналоговые доходы</b>	<b>743 000,00</b>	<b>1,7</b>	<b>755 000,00</b>	<b>1,7</b>	<b>755 000,00</b>	<b>1,6</b>	<b>755 000,00</b>	<b>1,5</b>
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	646 000,00	1,5	755 000,00	1,7	755 000,00	1,6	755 000,00	1,5
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	97 000,00	0,2	0,00	0,0	0,00	0,0	0,00	0,0
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>38 177 300,00</b>	<b>88,9</b>	<b>40 454 200,00</b>	<b>88,9</b>	<b>41 740 600,00</b>	<b>89,0</b>	<b>43 446 300,00</b>	<b>89,4</b>
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	28 876 800,00	67,2	28 540 800,00	62,7	29 300 200,00	62,5	29 388 100,00	60,5

Показатели	2020*		2021 год		2022 год		2023 год	
	Сумма	Уд. вес, %						
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	246 400,00	0,6	277 500,00	0,6	277 500,00	0,6	292 300,00	0,6
Иные межбюджетные трансферты	9 054 100,00	21,1	11 635 900,00	25,6	12 162 900,00	25,9	13 765 900,00	28,3
<b>ДОХОДЫ - всего</b>	<b>42 926 800,00</b>	<b>100,0</b>	<b>45 475 400,00</b>	<b>100,0</b>	<b>46 913 200,00</b>	<b>100,0</b>	<b>48 618 900,00</b>	<b>100,0</b>

\* - решение Совета депутатов сельского поселения Казым от 2 декабря 2019 года № 44 «О бюджете сельского поселения Казым на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (без учета изменений)

В общем объеме доходов бюджета поселения наибольший вес занимают *безвозмездные поступления*. Удельный вес безвозмездных поступлений в общем объеме всех доходных источников в трехгодичном цикле варьирует от 88,9 % до 89,4 %. Общий объем безвозмездных поступлений в 2021 году по сравнению с утвержденным первоначальным планом по безвозмездным поступлениям на 2020 год увеличился на 2 276 900,00 рублей (на 6,0 %) в связи с увеличением поступлений по иным межбюджетным трансфертам из бюджета Белоярского района на 28,5 % и субвенциям на 12,6 %. В плановом периоде отмечено увеличение безвозмездных поступлений на 3,2 % в 2022 году по отношению к 2021 году и на 4,1 % в 2023 году по отношению к 2022 году.

Второе место в общем объеме доходов бюджета поселения занимают *налоговые доходы*. Доля налоговых доходов в общем объеме доходов бюджета поселения в 2021 - 2023 годах составит от 9,1 % до 9,4 %. Общий объем прогнозируемых налоговых доходов на 2021 год увеличился по сравнению с утвержденным первоначальным планом на 2020 год на 259 700,00 рублей (на 6,5 %). В плановом периоде 2022 и 2023 годов отмечено увеличение поступлений по прогнозируемым налоговым доходам на 3,5 % по отношению к 2021 году.

Третье место в структуре доходной части бюджета поселения занимают *неналоговые доходы*. Их доля в общем объеме доходов в 2021 – 2023 годах составит 1,7 % - 1,5 % соответственно. Общий объем поступлений по неналоговым доходам на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов прогнозируется в сумме 755 000,00 рублей с ростом на 1,6 % по сравнению с 2020 годом.

#### 4) Расходы бюджета поселения

Основой для формирования расходов бюджета поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов принят прогноз социально-экономического развития сельского поселения Казым на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов и расходы, утвержденные решением Совета депутатов сельского поселения Казым от 2 декабря 2019 года № 44 «О бюджете сельского поселения Казым на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», за исключением единовременных обязательств и обязательств, срок действия которых истекает в текущем финансовом году.

Структура расходов бюджета поселения на 2020 - 2023 годы представлена в таблице 3:

Таблица 3 (рублей)

Показатели	2020 год*		2021 год		2022 год		2023 год	
	Сумма	Уд. вес, %						
Общегосударственные вопросы	13 577 600,00	31,6	14 080 400,00	31,0	15 281 400,00	32,6	16 549 000,00	34,0
Национальная оборона	220 000,00	0,5	245 400,00	0,5	245 400,00	0,5	260 200,00	0,5

Показатели	2020 год*		2021 год		2022 год		2023 год	
	Сумма	Уд. вес, %						
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	104 200,00	0,2	105 200,00	0,2	104 700,00	0,2	105 100,00	0,2
Национальная экономика	2 302 200,00	5,4	2 492 500,00	5,5	2 642 900,00	5,6	2 764 700,00	5,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	3 819 300,00	8,9	8 286 300,00	18,2	8 746 300,00	18,6	9 047 300,00	18,6
Охрана окружающей среды	301 500,00	0,7	1 500,00	0,003	1 500,00	0,003	1 500,00	0,003
Культура, кинематография	16 624 800,00	38,7	18 603 600,00	40,9	18 181 100,00	38,8	18 128 200,00	37,3
Социальная политика	17 000,00	0,04	17 000,00	0,04	17 000,00	0,04	17 000,00	0,03
Физическая культура и спорт	5 960 200,00	13,9	1 643 500,00	3,6	1 692 900,00	3,6	1 745 900,00	3,6
<b>РАСХОДЫ - всего</b>	<b>42 926 800,00</b>	<b>100,0</b>	<b>45 475 400,00</b>	<b>100,0</b>	<b>46 913 200,00</b>	<b>100,0</b>	<b>48 618 900,00</b>	<b>100,0</b>

\* - решение Совета депутатов сельского поселения Казым от 2 декабря 2019 года № 44 «О бюджете сельского поселения Казым на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (без учета изменений)

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов бюджета поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов занимают расходы по разделам «Культура, кинематография» (от 40,9 % до 37,3 %), «Общегосударственные расходы» (от 31,0 % до 34,0 %), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (от 18,2 % до 18,6 %) и «Национальная экономика» (от 5,5 % до 5,7 %).

В плановом периоде 2022 и 2023 годов по разделу «Общегосударственные расходы» предусмотрены условно утверждаемые расходы в сумме 1 166 000,00 рублей и 2 416 400,00 рублей соответственно (пункт 3 статьи 184.1 БК РФ).

Расходы бюджета поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов сформированы в рамках утвержденной муниципальной программы поселения «Реализация полномочий органов местного самоуправления на 2017-2023 годы». Подробная характеристика основных мероприятий муниципальной программы поселения и их ресурсного обеспечения приведены в пояснительной записке к проекту Решения о бюджете поселения.

#### 6. Выводы (предложения)

Структура и содержание проекта Решения о бюджете поселения, состав и содержание документов и материалов, представленных одновременно с проектом Решения о бюджете поселения, соответствуют требованиям, установленным бюджетным законодательством. Контрольно-счетной палатой Белоярского района установлено, что проект Решения о бюджете поселения характеризуется как сбалансированный и соответствующий требованиям бюджетного законодательства.

На основании изложенного, контрольно-счетная палата Белоярского района считает возможным рассмотрение проекта Решения о бюджете поселения Советом депутатов сельского поселения Казым.

Председатель контрольно-счетной палаты  
Белоярского района



М.Г. Бугаев

Инспектор контрольно-счетной палаты  
Белоярского района



С.А. Артемьева