



БЕЛОЯРСКИЙ РАЙОН
ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ - ЮГРА

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА БЕЛОЯРСКОГО РАЙОНА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета
сельского поселения Полноват за 2023 год

11 апреля 2024 года

№ 29

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ (далее – БК РФ), Соглашение о передаче контрольно-счетной палате Белоярского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в сельском поселении Полноват от 7 ноября 2022 года, Положение об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Полноват, утвержденное решением Совета депутатов сельского поселения Полноват от 24 ноября 2008 года № 7 «Об утверждении Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Полноват» (далее – Положение о бюджетном процессе в поселении), приказ контрольно-счетной палаты Белоярского района от 15 марта 2024 года № 12 «О проведении экспертно-аналитических мероприятий по внешней проверке годовых отчетов об исполнении бюджета Белоярского района и бюджетов городского и сельских поселений в границах Белоярского района за 2023 год».

2. Цель экспертно-аналитического мероприятия: установление достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения Полноват за 2023 год.

3. Предмет экспертно-аналитического мероприятия: годовой отчет об исполнении бюджета сельского поселения Полноват за 2023 год.

4. Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 1 апреля 2024 года по 11 апреля 2024 года.

5. Результаты экспертно-аналитического мероприятия:

Настоящее заключение подготовлено контрольно-счетной палатой Белоярского района на основании Соглашения о передаче контрольно-счетной палате Белоярского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в сельском поселении Полноват от 7 ноября 2022 года, в соответствии с требованиями статьи 264.4 БК РФ, статьи 8 Положения о бюджетном процессе в поселении, с учетом результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2023 год администрации сельского поселения Полноват как главного администратора доходов бюджета сельского поселения Полноват, главного распорядителя бюджетных средств и источников финансирования дефицита бюджета сельского поселения Полноват (далее – главный администратор бюджетных средств поселения).

5.1 Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2023 год администрации сельского поселения Полноват как главного администратора бюджетных средств сельского поселения.

Бюджетная отчетность за 2023 год главным администратором бюджета поселения предоставлена в контрольно-счетную палату Белоярского района в установленные сроки и по своему составу соответствует требованию пункта 11.1 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция 191н).

При оценке полноты сведений, отраженных в бюджетной отчетности за 2023 год, выявлены нарушения по структуре заполнения Пояснительной записки (ф. 0503160), (разделы 1-3 Пояснительной записки составлены сплошным способом), по составу Пояснительной записки (ф.0503160) - не были включены Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190) и таблица № 15 «Причины увеличения просроченной задолженности». Вышеуказанные нарушения не повлияли на достоверность бюджетной отчетности за 2023 год и отражены в заключении по внешней проверке бюджетной отчетности за 2023 год администрации сельского поселения Полноват от 7 марта 2024 года № 7.

В ходе проверки бюджетной отчетности рассмотрены показатели всех форм отчетности в их взаимосвязи и проведена проверка контрольных соотношений форм, входящих в состав бюджетной отчетности, нарушений не выявлено. Фактов осуществления расходов с превышением бюджетных ассигнований не установлено.

Заключение по внешней проверке бюджетной отчетности за 2023 год администрации сельского поселения Полноват от 7 марта 2024 года № 7 было направлено администрации сельского поселения Полноват.

5.2 Оценка соблюдения требований по составу и срокам представления годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения Полноват за 2023 год.

Годовой отчет об исполнении бюджета сельского поселения Полноват за 2023 год (далее – Годовой отчет) представлен администрацией сельского поселения Полноват в контрольно-счетную палату Белоярского района в срок, установленный статьей 264.4. БК РФ и статьей 8 Положения о бюджетном процессе в поселении.

Состав форм и таблиц Годового отчета, предоставленных для проверки, соответствует перечню, определенных пунктами 11.2, 152 Инструкции 191н.

При оценке полноты сведений, представленных в формах Годового отчета, на соответствие их нормативным требованиям Инструкции 191н, имеются замечания по форме 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» (далее – ф. 0503117). В графе 3 «Код по бюджетной классификации» разделов 2 «Расходы бюджета» и 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» не отражен код главного администратора бюджетных средств. Согласно пункту 134 Инструкции 191н, в графе 3 отражаются коды по бюджетной классификации расходов, источников финансирования дефицита бюджета, с формированием промежуточных итогов по группировочным кодам бюджетной классификации Российской Федерации в структуре утвержденных законом (решением) о бюджете бюджетных назначений по расходам бюджета и источникам финансирования дефицита бюджета.

Указанные выше недостатки не повлияли на достоверность Отчета.

5.3 Анализ показателей форм Годового отчета.

Отчет об исполнении бюджета (ф. 05031117)

Бюджет сельского поселения Полноват утвержден решением Совета депутатов сельского поселения Полноват от 7 декабря 2022 года № 44 «О бюджете сельского поселения Полноват на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов». Доходы бюджета

сельского поселения Полноват (далее – поселение) утверждены решением о бюджете на 2023 год в объеме 41 912 600,00 рублей, расходы в сумме 42 204 400,00 рублей, с дефицитом бюджета поселения в объеме 291 800,00 рублей. Источниками финансирования дефицита бюджета поселения определены изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета поселения, что соответствует требованиям статьи 92.1 БК РФ.

В 2023 году бюджет поселения корректировался 4 раза (решения Совета депутатов сельского поселения Полноват по внесению изменений в решение о бюджете от 28.04.2023 года № 10, от 22.06.2023 года № 17, от 21.09.2023 года № 7, от 22.12.2023 года № 26).

Информация по уточнению и исполнению основных показателей бюджета поселения за 2023 год представлена в таблице 1.

Таблица 1 (рублей)

Наименование показателя	Утвержденный план на год*	Утвержденные бюджетные назначения по Годовому отчету**	Исполнено	
			в сумме	в %
1	2	3	5	6=5/3*100
Доходы, из них:	49 292 422,02	49 292 422,02	49 950 003,26	101,3
- налоговые и неналоговые доходы	5 912 600,00	5 912 600,00	6 570 181,24	111,1
- безвозмездные поступления	43 379 822,02	43 379 822,02	43 379 822,02	100,0
Расходы	50 699 145,56	50 699 145,56	49 709 520,25	98,0
Дефицит(-), профицит (+)	-1 406 723,54	-1 406 723,54	+240 483,01	x

*решение о бюджете в редакции решения Совета депутатов сельского поселения Полноват от 22.12.2023 года № 26;

**в соответствии с данными, представленными в Годовом отчете (ф. 0503117 «Отчет об исполнении бюджета»)

Общий объем утвержденных бюджетных назначений по доходам бюджета поселения на 2023 год с учетом всех уточнений увеличился на 7 379 822,02 рубля (на 17,6 %), по расходам бюджета поселения увеличился на 8 494 745,56 рублей (на 20,1 %). Прогнозируемый дефицит бюджета поселения утвержден в объеме 1 406 723,54 рубля.

Бюджет поселения за 2023 год исполнен по доходам в сумме 49 950 003,26 рубля или 101,3 % к уточненному плану на год, по расходам в сумме 49 709 520,25 рублей или 98,0 % к уточненному плану на год, с профицитом в объеме 240 483,01 рубля.

Остаток денежных средств на счетах бюджета поселения на 1 января 2024 года по бюджетной деятельности составил 1 647 206,55 рублей (на 1 января 2023 года в сумме 1 406 723,54 рубля); по средствам во временном распоряжении – 0,00 рублей (на 1 января 2023 года в сумме 0,00 рублей).

Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120)

В ходе проверки проведена выборочная сверка показателей Баланса исполнения бюджета (ф.0503120) с данными Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168), Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) и Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121), расхождений не выявлено.

Балансовая стоимость основных средств на конец 2023 года по сравнению с началом года уменьшилась на 176 632,00 рубля и составила 15 888 106,52 рублей (на 1,1 %). Амортизация основных средств на конец 2023 года составила 11 433 345,26 рублей с увеличением по сравнению с началом года на 253 482,32 рубля. За 2023 год остаточная стоимость основных средств уменьшилась на 430 114,32 рублей (на 8,8 %) и составила 4 454 761,26 рубль. Стоимость материальных запасов на конец отчетного периода уменьшилась на 61 801,74 рубль (на 4,2 %) и составила 1 416 013,46 рублей.

Остаточная стоимость нефинансовых активов имущества казны уменьшилась на 29 582 258,84 рублей (на 13,3 %) и составила на конец отчетного периода 193 046 950,73 рублей.

Финансовые вложения на конец 2023 года составили 127 358 200,23 рублей (участие в государственных (муниципальных) учреждениях), с увеличением по сравнению с началом года на 464 792,83 рубля.

Проверкой соответствия данных по дебиторской задолженности, отраженных в Балансе исполнения бюджета (ф. 0503120) и Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на начало года и на конец года, расхождений не установлено.

В ходе анализа показателей формы 0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» установлено следующее.

На основании отчетности УФНС задолженность на конец 2022 года (по годовому отчету за 2022 год) скорректирована по счету 1.205.11 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» по дебиторской задолженности (налог на имущество физических лиц, земельный налог) на общую сумму (-)19 863,36 рубля и по кредиторской задолженности (налог на имущество физических лиц, земельный налог) на общую сумму (-)2 033,65 рублей (отражено в форме 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса»). Таким образом, с учетом изменений объем дебиторской задолженности на 1 января 2023 года составил 112 752 563,21 рубля и по кредиторской задолженности 129 960,64 рублей.

Общий объем дебиторской задолженности на конец 2023 года увеличился по сравнению с данными на начало года на 2 543 197,51 рублей (на 2,3 %) и составил 115 295 760,72 рублей, в том числе:

- по расчетам по доходам в сумме 115 145 684,36 рубля (с увеличением на 2 441 078,79 рублей), из них 114 949 700,00 рублей - доходы будущих периодов по предоставляемым в 2024-2026 годах межбюджетным трансфертам;

- по расчетам по выданным авансам в сумме 150 076,36 рубле (с увеличением показателя на 102 118,72 рублей).

Просроченная дебиторская задолженность по расчетам по доходам (задолженность по уплате налога на имущество физических лиц и земельного налога), согласно данных УФНС составила 191 613,36 рублей (на начало 2023 года 183 605,57 рублей).

Сумма текущей кредиторской задолженности на конец отчетного периода составила 62 996,84 рублей (кредиторская задолженность по уплате налога на имущество физических лиц и земельного налога (данные УФНС). Просроченной кредиторской задолженности нет.

Финансовый результат исполнения бюджета поселения по Балансу исполнения бюджета (стр. 560 ф. 0503120) на конец 2023 года составил 328 222 358,14 рублей с уменьшением показателя по сравнению с началом года на 29 190 237,24 рублей.

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121)

Доходы бюджета поселения (стр. 010) на конец отчетного периода составили 51 113 521,23 рубль, расходы (стр. 150) составили 80 303 758,47 рублей. Чистый операционный результат (строка 300) сложился в сумме (-)29 190 237,24 рублей. При проведении сверки Отчета о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) и Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120) по финансовому результату, расхождений не выявлено.

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123)

Объем поступлений денежных средств по текущим операциям за 2023 год составил 49 950 003,26 рубля. Выбытие денежных средств по текущим и инвестиционным операциям составило 49 709 520,25 рублей. В результате, общее изменение остатков денежных средств составило (-)240 483,01 рубля.

5.4. Анализ исполнения бюджета поселения за 2022 и 2023 годы.

Сравнительный анализ исполнения по основным характеристикам бюджета поселения за 2022 и 2023 годы представлен в таблице 2.

Таблица 2 (тыс. рублей)

Показатели	Исполнение за 2022 год		Исполнение за 2023 год		Исполнение 2023 года к исполнению за 2022 год (отклонение +/-)	
	Кассовое исполнение	% от уточ. год. плана	Кассовое исполнение	% от уточ. год. плана	в сумме	в %
1	2	3	4	5	6=4-2	7
Доходы бюджета	49 389,7	101,6	49 950,0	101,3	+560,3	+1,1
Расходы бюджета	49 277,9	98,9	49 709,5	98,0	+431,6	+0,9
Дефицит/Профицит	+111,8	x	+240,5	x	+128,7	+115,1

Исполнение по доходам и расходам бюджета поселения за 2023 год характеризуется положительной динамикой к 2022 году: доходы бюджета поселения в сравнении с 2022 годом увеличились на 1,1 %, расходы бюджета - на 0,9 %. В результате бюджет поселения в 2022 году исполнен с профицитом в сумме 111,8 тыс. рублей, в 2023 году сложился профицит в сумме 240,5 тыс. рублей.

Сравнительный анализ исполнения бюджета поселения по доходам за 2022 и 2023 годы представлен в таблице 3.

Таблица 3

Показатели	2022 год		2023 год				Отклонение (гр. 5 – гр. 2), тыс. руб
	Факт, тыс. руб	Уд. вес, %	Уточненный план, тыс. руб	Исполнение			
				Факт, тыс. руб	Уд. вес, %	%	
1	2	3	4	5	6	7	8
Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:	6 654,2	13,5	5 912,6	6 570,2	13,1	111,1	-84,00
<i>Налоговые доходы</i>	<i>5 444,3</i>	<i>11,0</i>	<i>5 079,7</i>	<i>5 736,8</i>	<i>11,4</i>	<i>112,9</i>	<i>292,5</i>
Налог на доходы физических лиц	2 425,3	4,9	2 157,6	2 571,2	5,1	119,2	145,9
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	2 721,2	5,5	2 710,3	2 885,4	5,8	106,5	164,2
Налоги на имущество	276,5	0,6	199,0	266,1	0,5	133,7	-10,4
Государственная пошлина	21,3	0,04	12,8	14,1	0,03	110,2	-7,2
Неналоговые доходы	1 209,9	2,5	832,9	833,4	1,7	100,1	-376,5
Доходы от использования имущества, находящегося муниципальной собственности	1 209,9	2,5	694,2	694,7	1,4	100,1	-515,2
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	0,0	0,0	63,7	63,7	0,1	100,0	63,7
Прочие неналоговые доходы	0,0	0,0	75,0	75,0	0,2	100,0	75,0
Безвозмездные поступления	42 735,5	86,5	43 379,8	43 379,8	86,9	100,0	644,3
Дотации бюджетам бюджетной системы РФ	28 933,0	58,6	28 531,6	28 531,6	57,1	100,0	-401,4
Субсидии бюджетам бюджетной системы РФ	1 800,8	3,6	0,0	0,0	0,0	-	-1 800,8

Показатели	2022 год		2023 год				Отклонение (гр. 5 – гр. 2), тыс. руб
	Факт, тыс. руб	Уд. вес, %	Уточненный план, тыс. руб	Исполнение			
				Факт, тыс. руб	Уд. вес, %	%	
1	2	3	4	5	6	7	8
Субвенции бюджета бюджетной системы РФ	280,9	0,6	336,3	336,3	0,7	100,0	55,4
Иные межбюджетные трансферты	11 720,8	23,7	14 511,9	14 511,9	29,1	100,0	2 791,1
ДОХОДЫ - всего	49 389,7	100,0	49 292,4	49 950,0	100,0	101,3	560,3

По сравнению с 2022 годом в 2023 году в структуре доходов бюджета поселения выросла доля безвозмездных поступлений (с 86,5 % до 86,9 %), при снижении поступлений по налоговым и неналоговым доходам (с 13,5 % до 13,1 %).

Основными доходными источниками в 2023 году являлись: дотация бюджету поселения на выравнивание бюджетной обеспеченности (57,1 % от общего объема доходов), иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету поселения (29,1 % от общего объема доходов), налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации (5,8 % от общего объема доходов), налог на доходы физических лиц (5,1 % от общего объема доходов).

Объем безвозмездных поступлений в 2023 году в сравнении с 2022 годом увеличился на 644,3 тыс. рублей (на 1,5 %) за счет увеличения поступлений по иным межбюджетным трансфертам на 2 791,1 тыс. рублей (на 23,8 %), субвенциям на 55,4 тыс. рублей (на 19,7 %), при уменьшении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселения на 401,4 тыс. рублей (на 1,4 %). В 2023 году в бюджет поселения субсидии не поступали (в 2022 году субсидии поступили в объеме 1 800,8 тыс. рублей).

Поступления по налоговым доходам в 2023 году в сравнении с 2022 годом увеличились на 292,5 тыс. рублей (на 5,4 %), что обусловлено увеличением поступлений по налогу на доходы физических лиц на 145,9 тыс. рублей (на 6,0 %), по налогам на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации (далее - акцизы на нефтепродукты), на 164,2 тыс. рублей (на 6,0 %), при уменьшении поступлений по налогам на имущество на 10,4 тыс. рублей (на 3,8 %) и государственной пошлине на 7,2 тыс. рублей (на 33,8 %). Рост поступлений по налоговым доходам в 2023 году объясняется увеличением фонда оплаты труда работников организаций, осуществляющих деятельность на территории поселения, изменением (увеличением) нормативов отчислений в бюджеты субъектов Российской Федерации от уплаты акцизов на нефтепродукты.

Поступления по неналоговым доходам в 2023 году в сравнении с поступлениями за 2022 год уменьшились на 376,5 тыс. рублей (на 31,1 %) в связи с снижением поступлений по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, на 515,2 тыс. рублей (на 42,6 %) (передача на безвозмездной основе в собственность Белоярского района имущества, арендуемого АО «ЮКЭК-Белоярский»).

Сравнительный анализ исполнения по расходам бюджета поселения за 2022 и 2023 годы в разрезе разделов бюджетной классификации представлен в таблице 4.

Таблица 4

Наименование разделов	2022 год		2023 год				Отклонение исполнения 2023 года от 2022 года, тыс. руб.
	Исполнено, тыс. руб	Уд. вес, %	Уточненный план, тыс. руб	Исполнение			
				Исполнено, тыс. руб	Уд. вес, %	%	
1	2	3	4	5	6	7	8
Общегосударственные вопросы	22 024,9	44,7	21 335,57	21 126,1	42,5	99,0	-898,9
Национальная оборона	246,9	0,5	297,3	297,3	0,6	100,0	50,4

Наименование разделов	2022 год		2023 год				Отклонение исполнения 2023 года от 2022 года, тыс. руб.
	Исполнено, тыс. руб	Уд. вес, %	Уточненный план, тыс. руб	Исполнение			
				Исполнено, тыс. руб	Уд. вес, %	%	
1	2	3	4	5	6	7	8
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	137,1	0,3	141,5	141,5	0,3	100,0	4,4
Национальная экономика	3 219,4	6,5	4 344,03	3 683,1	7,4	84,8	463,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	6 476,5	13,2	5 659,96	5 560,94	11,2	98,3	-915,6
Культура, кинематография	14 838,1	30,1	17 204,05	17 199,6	34,6	100,0	2 361,5
Социальная политика	0,0	0,0	66,1	66,1	0,1	0,0	-447,9
Физическая культура и спорт	514,0	1,0	1 650,6	1 635,0	3,3	99,1	-186,0
РАСХОДЫ - всего	49 277,9	100,0	50 699,1	49 709,5	100,0	98,0	431,6

В структуре исполненных расходов бюджета за 2023 год наибольший удельный вес занимают расходы по разделам «Общегосударственные расходы» - 42,5 % (в 2022 году – 44,7 %), «Культура, кинематография» - 34,6 % (в 2022 году – 30,1 %), «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 11,2 % (в 2022 году – 13,2 %), «Национальная экономика» - 7,4 % (в 2022 году – 6,5 %).

Низкое исполнение по разделу «Национальная экономика» (84,8 % от уточненного плана на год) обусловлено отсутствием потребности использования средств дорожного фонда поселения по целевому назначению в 2023 году (остатки средств дорожного фонда поселения 2023 года направлены на соответствующие цели в 2024 году).

6. Выводы по внешней проверке Годового отчета:

Данные, представленные в Годовом отчете, согласуются с данными, отраженными в бюджетной отчетности за 2023 год администрации сельского поселения Полноват, как главного администратора бюджетных средств поселения, что свидетельствует о достоверности представленного Годового отчета.

Годовой отчет достоверно отражает финансовое положение и результаты исполнения бюджета поселения за отчетный период. Факты, способные негативно повлиять на достоверность Годового отчета, не выявлены.

При формировании бюджетной отчетности в последующие периоды необходимо учесть замечания, изложенные в подпункте 5.2 настоящего заключения.

На основании настоящего заключения контрольно-счетная палата Белоярского района считает, что Годовой отчет может быть рекомендован к рассмотрению на Совете депутатов сельского поселения Полноват.

Председатель контрольно-счетной палаты
Белоярского района



М.Г. Бугаев

Инспектор контрольно-счетной палаты
Белоярского района



С.А. Артемьева