



**БЕЛОЯРСКИЙ РАЙОН
ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ - ЮГРА**

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА БЕЛОЯРСКОГО РАЙОНА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения Лыхма за 2020 год

26 апреля 2021 года

№ 36

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия

Статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ (далее – БК РФ), Соглашение о передаче контрольно-счетной палате Белоярского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в сельском поселении Лыхма от 10 ноября 2019 года, Положение об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Лыхма, утвержденное решением Совета депутатов сельского поселения Лыхма от 24 ноября 2008 года № 28 «Об утверждении Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Лыхма» (далее – Положение о бюджетном процессе в поселении), план работы контрольно-счетной палаты Белоярского района на 2021 год, утвержденный распоряжением контрольно-счетной палаты Белоярского района от 25 декабря 2020 года № 23-р «Об утверждении плана работы контрольно-счетной палаты Белоярского района на 2021 год».

2. Цель экспертно-аналитического мероприятия

Установление достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям по составлению и представлению годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета сельского поселения Лыхма за 2020 год (далее – годовой отчет за 2020 год).

3. Предмет экспертно-аналитического мероприятия

Годовой отчет за 2020 год.

4. Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия

с 1 апреля 2021 года по 26 апреля 2021 года.

5. Результаты экспертно-аналитического мероприятия

5.1 Оценка соблюдения требований по составу форм, полноте отражения информации и срокам представления годового отчета за 2020 год

Годовой отчет за 2020 год представлен администрацией сельского поселения Лыхма в контрольно-счетную палату Белоярского района в срок, установленный статьей 264.4. БК РФ и статьей 8 Положения о бюджетном процессе в поселении.

При проверке годового отчета за 2020 год на соответствие по составу и полноте сведений требованиям, установленным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 26 декабря 2010 года № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и

представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция 191н), выявлено следующее.

В состав годового отчета за 2020 год не включен Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121), что является нарушением требований пункта 11.2 Инструкции 191н. В ходе проведения внешней проверки Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) был предоставлен администрацией сельского поселения Лыхма.

В форме Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120) исключены показатели не имеющие числовые значения, но предусмотренные Инструкцией 191н для данной формы. В соответствии с порядком заполнения, установленным Инструкцией 191н и разъясненным в письме Минфина России от 26 июля 2016 года № 02-06-10/43906, в случае если в форме нет части показателей, то в незаполненных ячейках ставятся прочерки. Исключение строк, не имеющих показателей (либо имеющих нулевые значения), может привести к искажению результатов контроля. Таким образом, принудительное изъятие отдельных строк в формах отчетности недопустимо.

Указанные выше недостатки не повлияли на достоверность годового отчета за 2020 год.

5.2 Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2020 год администрации сельского поселения Лыхма как главного администратора бюджетных средств

Годовой отчет за 2020 год сформирован на основании бюджетной отчетности за 2020 год администрации сельского поселения Лыхма (далее – поселение) как главного администратора бюджетных средств поселения, что соответствует нормам статьи 264.2 БК РФ.

Бюджетная отчетность за 2020 год главным администратором бюджетных средств поселения представлена в контрольно-счетную палату Белоярского района в установленные сроки и по своему составу отчетность главного распорядителя соответствует требованиям пункта 11.1 Инструкции 191н. В ходе проверки рассмотрены показатели всех форм отчетности в их взаимосвязи и проведена проверка контрольных соотношений, нарушений не выявлено. Фактов осуществления расходов с превышением бюджетных ассигнований не установлено.

Сделанные в ходе проверки замечания по полноте заполнения данных в бюджетной отчетности, отражены в заключении контрольно-счетной палаты Белоярского района от 22 марта 2021 года № 22.

5.3 Анализ показателей форм годового отчета за 2020 год

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117)

Бюджет поселения утвержден решением Совета депутатов сельского поселения Лыхма от 11 декабря 2019 года № 41 «О бюджете сельского поселения Лыхма на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – решение о бюджете). В ходе исполнения бюджет поселения корректировался 4 раза.

Формирование плановых бюджетных назначений основных параметров бюджета поселения на 2020 год представлено в таблице 1.

Таблица 1 (рублей)

Наименование показателя	Доходы	Расходы	Дефицит (-)/ Профицит (+)
1	2	3	4=2-3
1. Утвержденные бюджетные назначения на 2020 год (решение бюджете от 11.12.2019 № 41)	22 770 800,00	22 770 800,00	0,00
2. Изменения, внесенные в решение о бюджете в течение отчетного года, в т.ч.:	+8 069 952,81	+8 671 098,81	-601 146,00

Наименование показателя	Доходы	Расходы	Дефицит (-)/ Профицит (+)
1	2	3	4=2-3
- за счет уточнения налоговых и неналоговых доходов	+1 896 500,00	+1 896 500,00	0,00
- за счет уточнения безвозмездных поступлений	+6 173 452,81	+6 173 452,81	0,00
- за счет остатков на 01.01.2020 года	х	+601 146,00	-601 146,00
3. Утвержденные бюджетные назначения с учетом изменений (по решению о бюджете от 17.12.2020 № 48)	30 840 752,81	31 441 898,81	-601 146,00
4. Уточнения плановых бюджетных назначений на основании внесения изменений в сводную бюджетную роспись (ст. 217 БК РФ)*	+13 550,34	+13 550,34	0,00
5. Уточненный план на 2020 год (п.3 + п.4)	30 854 303,15	31 455 449,15	-601 146,00

* руководствуясь статьей 217 БК РФ и пунктами 10, 24 решения о бюджете, в сводную бюджетную роспись внесены уточнения без внесения изменений в решение о бюджете на 2020 год. Уточнение произведено в связи с поступлением межбюджетных трансфертов в конце декабря 2020 года из бюджета района (субвенции на организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев за счет средств бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры)

Анализ исполнения бюджета поселения за 2020 год представлен в таблице 2.

Таблица 2 (рублей)

Наименование показателей	Утвержденные бюджетные назначения*	Исполнено	Отклонение	% исполнения
1	2	3	4=3-2	5=(3/2)*100
Доходы бюджета - всего	30 854 303,15	31 285 027,59	+430 724,44	101,4
Расходы бюджета - всего	31 455 449,15	27 391 913,25	-4 063 535,90	87,1
Дефицит (-)/ профицит (+)	-601 146,00	+3 893 114,34	+4 494 260,34	х

* утвержденные бюджетные назначения на 2020 год соответствуют сводной бюджетной росписи поселения по состоянию на 31 декабря 2020 года

При планируемом дефиците в объеме (-)601 146,00 рублей, бюджет поселения за 2020 год исполнен с профицитом в сумме (+)3 893 114,34 рублей. Источниками покрытия планируемого дефицита бюджета поселения являются изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета, что соответствует требованиям статьи 92.1 БК РФ.

Остаток денежных средств на счетах бюджета поселения по состоянию на 1 января 2021 года по бюджетной деятельности составил 6 390 760,34 рублей (на 1 января 2020 года - 2 497 646,00 рублей).

Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120)

Балансовая стоимость основных средств на конец 2020 года по сравнению с 2019 годом увеличилась на 10 596,00 рублей и составила 20 117 346,42 рублей. Амортизация основных средств увеличилась на 679 711,80 рублей. Остаточная стоимость основных средств на конец отчетного периода уменьшилась на 669 115,80 рублей и составила 12 966 174,97 рубля. Стоимость материальных запасов на конец отчетного периода увеличилась на 55 783,00 рубля и составила 80 565,37 рубля. Остаточная стоимость нефинансовых активов имущества казны уменьшилась на конец отчетного периода на 71 751 109,43 рублей и составила 106 894 239,68 рублей.

Проверкой соответствия данных по дебиторской задолженности, отраженных в Балансе исполнения бюджета (ф. 0503120) и в Сведениях по дебиторской и кредиторской

задолженности (ф. 0503169) к Пояснительной записке (ф. 0503160) по состоянию на начало года и на конец года, расхождений не установлено.

Объем дебиторской задолженности на конец отчетного периода составил 27 205 102,05 рублей (с увеличением показателя в сумме 26 865 483,88 рубля), в том числе:

- по расчетам по доходам в сумме 27 172 238,61 рублей (с увеличением на 26 996 899,82 рублей, из них 26 908 400,00 рублей - сумма начисленных доходов будущих периодов в части межбюджетных трансфертов, передаваемых в соответствие с заключенными соглашениями, на 2021 год, 2022 год и 2023 год);

- по расчетам по выданным авансам в сумме 21 501,80 рубль (с уменьшением на 78 498,20 рублей);

- по расчетам по платежам в бюджеты в сумме 11 361,64 рубль (с уменьшением на 52 917,74 рублей).

В годовой отчет за 2020 год включена отчетность Управления Федеральной налоговой службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре. На конец 2020 года в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) отражена просроченная дебиторская задолженность по расчетам по доходам в сумме 263 838,61 рублей (на начало года 175 338,79 рублей) и кредиторская задолженность по расчетам по доходам в сумме 74 687,39 рублей (на начало года 147 675,72 рублей). По данным Управления Федеральной налоговой службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре задолженность сложилась по уплате налога на имущество физических лиц. Просроченной кредиторской задолженности нет.

Финансовый результат исполнения бюджета поселения по Балансу ф. 0503120 (строка 560) на конец 2020 года составил 465 188 333,46 рубля с уменьшением показателя по сравнению с началом года на 66 916 113,67 рублей.

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121)

Чистый операционный результат (строка 300 ф. 0503121) составил (-)66 916 113,67 рублей. При проведении сверки Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) с Балансом исполнения бюджета (ф. 0503120) по финансовому результату, расхождений не выявлено.

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123)

Объем поступлений денежных средств по текущим и инвестиционным операциям по состоянию на 1 января 2021 года составил 31 285 027,59 рублей. Выбытие денежных средств составило 27 391 913,25 рублей. В результате, общее изменение остатков денежных средств составило (-)3 893 114,34 рублей.

5.4. Анализ исполнения бюджета поселения за 2019 и 2020 годы

Сравнительный анализ исполнения бюджета поселения по доходам за 2019 и 2020 годы представлен в таблице 3.

Таблица 3

Показатели	2019 год		2020 год				Отклонение (гр. 5 – гр. 2), тыс. руб
	Факт, тыс. руб	Уд. вес, %	Уточненный план, тыс. руб	Исполнение			
				Факт, тыс. руб	Уд. вес, %	%	
1	2	3	4	5	6	7	8
Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:	14 757,2	68,5	16 584,1	17 014,8	54,4	102,6	2 257,6
<i>Налоговые доходы</i>	<i>14 473,7</i>	<i>67,2</i>	<i>16 333,1</i>	<i>16 715,4</i>	<i>53,4</i>	<i>102,3</i>	<i>2 241,7</i>
Налог на доходы физических лиц	13 392,6	62,2	15 228,0	15 565,5	49,8	102,2	2 172,9
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	820,7	3,8	767,5	752,0	2,4	98,0	-68,7

Показатели	2019 год		Уточненный план, тыс. руб	2020 год			Отклонение (гр. 5 – гр. 2), тыс. руб
	Факт, тыс. руб	Уд. вес, %		Исполнение			
				Факт, тыс. руб	Уд. вес, %	%	
1	2	3	4	5	6	7	8
Налоги на имущество	241,0	1,1	328,1	386,6	1,2	117,8	145,6
Государственная пошлина	19,4	0,09	9,5	11,3	0,04	118,9	-8,1
Неналоговые доходы	283,5	1,3	251,0	299,4	1,0	119,3	15,9
Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	283,5	1,3	251,0	299,4	1,0	119,3	15,9
Безвозмездные поступления	6 788,8	31,5	14 270,2	14 270,2	45,6	100,0	7 481,4
Дотации	5 038,8	23,4	3 829,6	3 829,6	12,2	100,0	-1 209,2
Субсидии	0,0	0,0	123,1	123,1	0,4	100,0	123,1
Субвенции	491,1	2,3	548,1	548,1	1,8	100,0	57,0
Иные межбюджетные трансферты	1 228,9	5,7	9 739,4	9 739,4	31,1	100,0	8 510,5
Прочие безвозмездные поступления	30,0	0,1	30,0	30,0	0,1	100,0	0,0
ДОХОДЫ - всего	21 546,0	100,0	30 854,3	31 285,0	100,0	101,4	9 739,0

В сравнении с уровнем 2019 года исполнение по доходам бюджета поселения в 2020 году увеличилось на 45,2 %. В структуре доходных поступлений увеличилась доля безвозмездных поступлений (с 31,5 % до 45,6 %), при уменьшении доли налоговых и неналоговых доходов (с 68,5 % до 54,4 %).

Основными доходными источниками в 2020 году являлись: налог на доходы физических лиц (49,8 % от общего объема доходов), иные межбюджетные трансферты бюджету поселения (31,1 %) и дотация бюджету поселения на выравнивание бюджетной обеспеченности (12,2 %).

Сравнительный анализ исполнения по расходам бюджета поселения за 2019 и 2020 годы в разрезе разделов бюджетной классификации представлен в таблице 4.

Таблица 4

Наименование разделов	2019 год		Уточненный план, тыс. руб	2020 год			Отклонение факта 2020 года от факта 2019 года, тыс. руб
	Исполнено, тыс. руб	Уд. вес, %		Исполнение			
				Исполнено, тыс. руб	Уд. вес, %	Исполнение к уточненному плану, %	
1	2	3	4	5	6	7	8
Общегосударственные вопросы	12 481,7	55,0	14 039,3	13 657,6	49,9	97,3	1 175,9
Национальная оборона	890,4	3,9	972,5	972,5	3,6	100,0	82,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	80,4	0,4	67,3	67,3	0,2	100,0	-13,1
Национальная экономика	457,4	2,0	3 849,6	615,9	2,2	16,0	158,5
Жилищно- коммунальное хозяйство	2 228,8	9,8	2 364,3	1 981,9	7,2	83,8	-246,9

Наименование разделов	2019 год		Уточненный план, тыс. руб	2020 год			Отклонение факта 2020 года от факта 2019 года, тыс. руб
	Исполнено, тыс. руб	Уд. вес, %		Исполнение			
				Исполнено, тыс. руб	Уд. вес, %	Исполнение к уточненному плану, %	
1	2	3	4	5	6	7	8
Охрана окружающей среды	101,2	0,5	483,0	480,7	1,8	99,5	379,5
Культура, кинематография	3 878,6	17,1	3 990,4	3 990,4	14,6	100,0	111,8
Социальная политика	235,9	1,0	206,5	143,1	0,5	69,3	-92,8
Физическая культура и спорт	2 323,4	10,3	5 482,5	5 482,5	20,0	100,0	3 159,1
РАСХОДЫ - всего	22 677,8	100,0	31 455,4	27 391,9	100,0	87,1	4 714,1

В сравнении с уровнем 2019 года исполнение по расходам бюджета поселения в 2020 году увеличилось на 20,8 %. Наибольший удельный вес в исполненных расходах бюджета поселения составили: общегосударственные расходы (49,9 % от общего объема исполненных расходов), расходы на физическую культуру и спорт (20,0 %) и на культуру, кинематографию (14,6 %).

Причины низкого исполнения по расходам бюджета поселения (неисполнение назначений менее 95%) представлено в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) к Пояснительной записке (ф. 0503160). Неполное освоение бюджетных назначений обусловлено: оплатой работ «по факту» на основании актов выполненных работ; заявительным характером выплаты пособий и компенсаций; экономией, сложившейся по результатам выполнения работ; отсутствию потребности в расходовании средств муниципального дорожного фонда.

6. Выводы и предложения по внешней проверке годового отчета за 2020 год

Годовой отчет за 2020 год достоверно отражает финансовое положение и результаты исполнения бюджета поселения за период с 1 января 2020 года по 31 декабря 2020 года. Факты, способные негативно повлиять на достоверность годового отчета за 2020 год, не выявлены.

На основании настоящего заключения контрольно-счетная палата Белоярского района считает, что годовой отчет за 2020 год может быть рекомендован к рассмотрению и утверждению на Совете депутатов сельского поселения Лыхма.

Заместитель председателя контрольно-счетной палаты
Белоярского района

 Л.В. Вараксина

Инспектор контрольно-счетной палаты
Белоярского района
8 (34670)62951



С.А. Артемьева