



**БЕЛОЯРСКИЙ РАЙОН
ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ - ЮГРА**

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА БЕЛОЯРСКОГО РАЙОНА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по внешней проверке годового отчёта об исполнении бюджета
сельского поселения Сорум за 2021 год**

21 апреля 2022 года

№ 31

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия

Статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ (далее – БК РФ), Соглашение о передаче контрольно-счётной палате Белоярского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в сельском поселении Сорум от 10 ноября 2019 года, Положение об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Сорум, утвержденное решением Совета депутатов сельского поселения Сорум от 25 ноября 2008 года № 24 «Об утверждении Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Сорум» (далее – Положение о бюджетном процессе в поселении), план работы контрольно-счётной палаты Белоярского района на 2022 год, утверждённый распоряжением контрольно-счётной палаты Белоярского района от 30 декабря 2021 года № 10-р «Об утверждении плана работы контрольно-счётной палаты Белоярского района на 2022 год».

2. Цель экспертно-аналитического мероприятия

Установление достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям годового отчёта об исполнении бюджета сельского поселения Сорум за 2021 год.

3. Предмет экспертно-аналитического мероприятия

Годовой отчёт об исполнении бюджета сельского поселения Сорум за 2021 год.

4. Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия

с 1 апреля 2022 года по 21 апреля 2022 года.

5. Результаты экспертно-аналитического мероприятия

5.1 Оценка соблюдения требований по составу форм, полноте отражения информации и срокам представления годового отчёта об исполнении бюджета сельского поселения Сорум за 2021 год

Годовой отчёт об исполнении бюджета сельского поселения Сорум за 2021 год (далее – Годовой отчёт за 2021 год) представлен администрацией сельского поселения Сорум в контрольно-счётную палату Белоярского района в срок, установленный статьёй 264.4 БК РФ и статьёй 8 Положения о бюджетном процессе в поселении.

При проверке Годового отчёта за 2021 год на соответствие по составу и полноте отражения показателей в формах отчётности требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Минфина

России от 28 декабря 2010 года № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция 191н), выявлено следующее.

Пунктом 11.2 Инструкции 191н утверждён перечень форм бюджетной отчетности для финансового органа, входящих в состав годовой отчётности об исполнении бюджета.

В нарушение утверждённых требований, в состав Годового отчёта за 2021 год включены формы, утвержденные пунктом 11.1 Инструкции № 191н для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (далее – главный администратор бюджетных средств поселения). Так, в состав Годового отчёта за 2021 год включены формы 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» и 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета», которые не следовало включать в состав Годового отчёта за 2021 год.

В состав Годового отчёта за 2021 год не вошли следующие формы отчета: 0503140 «Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств», 0503120 «Баланс исполнения бюджета», 0503124 «Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств», 0503117 «Отчет об исполнении бюджета», 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», 0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета». В ходе проведения внешней проверки данные формы были представлены в контрольно-счётную палату Белоярского района.

Также следует обратить внимание на заполнение следующих форм отчета:

1) форма 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» в составе Пояснительной записки (форма 0503160) - форма заполнена с нарушением требований пункта 163 Инструкции 191н, письма Минфина от 23.12.2016 № 02-06-10/77804 (отсутствуют показатели по графе 3 «Утвержденные бюджетные назначения (прогнозные показатели)», по строкам 010 «Доходы бюджета всего», 200 «Расходы бюджета всего», 450 «Результат исполнения бюджета (дефицит/профицит)», 500 «Источники финансирования дефицита бюджета, всего»; неверно указаны причины отклонений от планового процента (графы 8, 9);

2) форма 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» - отсутствуют показатели по строкам 700, 800, 999 граф 4 «Утверждено (доведено) бюджетных ассигнований» и 5 «Утверждено (доведено) лимитов бюджетных обязательств» раздела 3 «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом. Требования по заполнению раздела 3 «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом» определены пунктом 72.1 Инструкции 191н.

Указанные выше нарушения не повлияли на достоверность Годового отчёта за 2021 год.

В соответствии с требованиями статьи 264.2 БК РФ Годовой отчёт за 2021 год сформирован на основании бюджетной отчётности за 2021 год администрации сельского поселения Сорум как главного администратора бюджетных средств сельского поселения.

Данные, представленные в бюджетной отчетности администрации поселения как главного администратора бюджетных средств поселения, согласуются с данными, отраженными в Годовом отчёте за 2021 год, что свидетельствует о его достоверности.

5.2 Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2021 год администрации сельского поселения Сорум как главного администратора бюджетных средств поселения

Бюджетная отчетность за 2021 год главным администратором бюджетных средств поселения представлена в контрольно-счётную палату Белоярского района в установленные сроки. В ходе проверки рассмотрены показатели всех форм бюджетной отчетности в их взаимосвязи и проведена проверка контрольных соотношений форм, входящих в состав бюджетной отчетности, нарушений не выявлено. Фактов осуществления расходов с превышением бюджетных ассигнований не установлено.

Замечания и нарушения, выявленные при оценке состава бюджетной отчетности и полноты отражения показателей требованиям, установленным Инструкцией 191н, не повлияли на достоверность бюджетной отчетности и отражены в заключении по результатам проведения внешней проверки бюджетной отчетности администрации сельского поселения Сорум от 25 марта 2022 года № 22.

5.3 Анализ показателей форм Годового отчета за 2021 год

Форма 0503117 «Отчет об исполнении бюджета»

Бюджет сельского поселения Сорум утвержден решением Совета депутатов сельского поселения Сорум от 11 декабря 2020 года № 43 «О бюджете сельского поселения Сорум на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – решение о бюджете). В ходе исполнения бюджет поселения корректировался 3 раза (решения по внесению изменений в решение о бюджете от 10.03.2021 № 11; от 27.05.2021 № 22; от 03.12.2021 № 44).

Формирование плановых бюджетных назначений основных параметров бюджета сельского поселения Сорум (далее – поселение) на 2021 год представлено в таблице 1.

Таблица 1 (рублей)

Наименование показателя	Доходы	Расходы	Дефицит (-)/ Профицит (+)
1	2	3	4=2-3
Утвержденные бюджетные назначения на 2021 год (по решению о бюджете от 11.12.2020 № 43)	25 153 400,00	25 153 400,00	0,00
Изменения, внесенные в решение о бюджете в течение отчетного года, в том числе:	+25 303 370,15	+29 528 697,66	-4 225 327,51
- за счет уточнения налоговых и неналоговых доходов	+1 851 982,70	+1 851 982,70	0,00
- за счет уточнения безвозмездных поступлений	+23 451 387,45	+23 451 387,45	0,00
- за счет остатков средств на счетах по учету средств бюджета поселения (остатки на 01.01.2020 года)	x	+4 225 327,51	-4 225 327,51
3. Утвержденные бюджетные назначения с учетом изменений (по решению о бюджете в редакции от 03.12.2021 № 44)	50 456 770,15	54 682 097,66	-4 225 327,51
4. Уточнения плановых бюджетных назначений на основании внесения изменений в сводную бюджетную роспись (ст. 217 БК РФ)*	+232 000,00	+232 000,00	0,00
5. Уточненный план на 2021 год (п.3 + п.4)	50 688 770,15	54 914 097,66	-4 225 327,51

* руководствуясь статьей 217 БК РФ и пунктом 27 решения о бюджете, в сводную бюджетную роспись внесены уточнения без внесения изменений в решение о бюджете на 2021 год. Уточнение произведено в связи с поступлением межбюджетных трансфертов в декабре 2021 года из бюджета Белоярского района (прочие межбюджетные трансферты из бюджета Белоярского района на обеспечение сбалансированности бюджета поселения)

Анализ исполнения бюджета поселения за 2021 год представлен в таблице 2.

Таблица 2 (рублей)

Наименование показателей	Уточненные бюджетные назначения	Исполнено	Отклонение	% исполнения
1	2	3	4=3-2	5=(3/2)*100
Доходы бюджета - всего	50 688 770,15	50 728 751,74	+39 981,59	100,1
Расходы бюджета - всего	54 914 097,66	51 952 708,40	-2 961 389,26	94,6
Дефицит (-)/ профицит (+)	-4 225 327,51	-1 223 956,66	+3 001 370,85	29,0

При планируемом дефиците в объёме (-)4 225 327,51 рублей, бюджет поселения исполнен за 2021 год с дефицитом в сумме (-)1 223 956,66 рублей. Источниками финансирования дефицита бюджета поселения (прогнозируемого и фактически сложившегося в результате исполнения) являются изменения остатков средств на счетах по учёту средств бюджета, что соответствует требованиям статьи 92.1 БК РФ.

Остатки денежных средств на счетах бюджета поселения на 1 января 2022 года по бюджетной деятельности составили 4 005 653,55 рубля (остатки на 1 января 2021 года составляли 5 229 610,21 рублей).

Форма 0503120 «Баланс исполнения бюджета»

Остаточная стоимость основных средств уменьшилась на 346 493,52 рубля и составила на конец отчётного периода 1 473 295,56 рублей. Балансовая стоимость материальных запасов на конец отчетного периода увеличилась на 151 650,55 рублей и составила 879 979,65 рублей. Остаточная стоимость нефинансовых активов имущества казны увеличилась на 9 717 231,58 рубль и составила на конец отчетного периода 209 526 904,50 рубля. Финансовые вложения на начало и конец 2021 года составили 237 421 456,78 рублей (участие в государственных (муниципальных) учреждениях).

Проверкой соответствия данных по дебиторской задолженности, отражённых в форме 0503120 «Баланс исполнения бюджета» и в форме 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» по состоянию на начало года и на конец года, расхождений не установлено.

Объём дебиторской задолженности на конец отчетного периода уменьшился на 6 537 574,54 рубля и составил 27 002 664,19 рубля, в том числе:

- по расчетам по доходам в сумме 26 999 085,77 рублей (с уменьшением на 6 181 584,60 рубля), из них 26 964 800,00 рублей - сумма начисленных доходов будущих периодов в части межбюджетных трансфертов бюджету поселения на 2022- 2024 годы;
- по расчетам по выданным авансам в сумме 3 578,42 рублей (с уменьшением показателя на 49 008,28 рублей);
- по расчетам по платежам в бюджеты в сумме 0,00 рублей (с уменьшением показателя на 306 981,66 рублей).

Годовой отчёт за 2021 год содержит отчетность Управления Федеральной налоговой службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – УФНС). В форме 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» на конец 2021 года отражена просроченная дебиторская задолженность по расчетам по доходам в сумме 34 285,77 рублей и кредиторская задолженность по расчетам по доходам в сумме 29 077,05 рублей. По данным УФНС задолженность сложилась по уплате налога на имущество физических лиц и земельному налогу. Просроченной кредиторской задолженности нет.

Финансовый результат исполнения бюджета поселения по форме 0503120 «Баланс исполнения бюджета» (строка 560) на конец 2021 года составил 451 083 542,37 рубля с увеличением по сравнению с началом года на 6 770 864,24 рубля.

Форма 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности»

Доходы бюджета поселения (стр. 010 формы 0503121) за 2021 год составили 46 860 917,62 рубля, расходы (стр. 150 формы 0503121) составили 40 090 053,38 рубля. Чистый операционный результат (строка 300 ф. 0503121) составил 6 770 864,24 рубля.

При проведении сверки формы 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности» с формой 0503120 «Балансом исполнения бюджета» по финансовому результату, расходований не выявлено.

Форма 0503123 «Отчет о движении денежных средств»

Объём поступлений денежных средств по текущим и инвестиционным операциям по состоянию на 1 января 2022 года составил 50 728 751,74 рубль. Выбытие денежных средств составило 51 952 708,40 рублей. В результате, общее изменение остатков денежных средств составило 1 223 956,66 рублей.

5.4. Анализ исполнения бюджета поселения за 2020 и 2021 годы

Сравнительный анализ исполнения по основным характеристикам бюджета поселения за 2020 и 2021 годы представлен в таблице 3.

Таблица 3 (рублей)

Показатели	Исполнение за 2020 год		Исполнение за 2021 год		Исполнение 2021 года к исполнению за 2020 год	
	Кассовое исполнение	%	Кассовое исполнение	%	Отклонение	% к исполнению за 2020 год
1	2	3	4	5	6=4-2	7
Доходы	31 800 298,16	101,5	50 728 751,74	100,1	+18 928 453,58	159,5
Расходы	29 416 156,64	93,5	51 952 708,40	94,6	+22 536 551,76	176,6
Дефицит/Профицит	+2 384 141,52	х	-1 223 956,66	х	-3 608 098,18	х

Исполнение по доходам и расходам бюджета поселения за 2021 год характеризуется положительной динамикой к 2020 году: поступление по доходам бюджета поселения в сравнении с 2020 годом увеличилось на 59,5 %, исполнение по расходам бюджета поселения – на 76,6 %. В результате исполнения бюджет поселения в 2021 году исполнен с дефицитом в сумме (-)1 223 956,66 рублей, в 2020 году с профицитом в объеме (+)2 384 141,52 рубль.

Сравнительный анализ исполнения бюджета поселения по доходам за 2020 и 2021 годы представлен в таблице 4.

Таблица 4

Показатели	2020 год		2021 год				Отклонение (гр. 5 – гр. 2), тыс. руб
	Факт, тыс. руб	Уд. вес, %	Уточненный план, тыс. руб	Исполнение			
				Факт, тыс. руб	Уд. вес, %	%	
1	2	3	4	5	6	7	8
Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:	17 092,5	53,7	16 994,4	17 034,4	33,6	100,2	-58,1
Налоговые доходы	15 726,2	49,5	15 807,7	15 824,2	31,2	100,1	98,0
Налог на доходы физических лиц	14 716,1	46,3	14 807,5	14 766,7	29,1	99,7	50,6
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	665,9	2,1	786,0	758,7	1,5	96,5	92,8
Налоги на имущество	314,4	1,0	184,2	268,1	0,5	145,5	-46,3
Государственная пошлина	29,8	0,1	30,0	30,7	0,1	102,3	0,9
Неналоговые доходы	1 366,3	4,2	1 186,7	1 210,2	2,4	102,0	-156,1
Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	1 283,2	4,0	1 150,0	1 173,5	2,3	102,0	-109,7

Показатели	2020 год		2021 год				Отклонение (гр. 5 – гр. 2), тыс. руб
	Факт, тыс. руб	Уд. вес, %	Уточненный план, тыс. руб	Исполнение			
				Факт, тыс. руб	Уд. вес, %	%	
1	2	3	4	5	6	7	8
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	78,0	0,2	0,2	0,2	0,0	100,0	-77,8
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	5,1	0,02	36,5	36,5	0,1	100,0	31,4
Безвозмездные поступления	14 707,8	46,3	33 694,4	33 694,4	66,4	100,0	18 986,6
Дотации бюджетам бюджетной системы РФ	8 714,0	27,4	9 511,3	9 511,3	18,8	100,0	797,3
Субсидии бюджетам бюджетной системы РФ	0,0	0,0	20 568,7	20 568,7	40,5	100,0	20 568,7
Субвенции бюджетам бюджетной системы РФ	539,4	1,7	513,6	513,6	1,0	100,0	-25,8
Иные межбюджетные трансферты	5 454,4	17,2	3 100,8	3 100,8	6,1	100,0	-2 353,6
ДОХОДЫ - всего	31 800,3	100,0	50 688,8	50 728,8	100,0	100,1	18 928,5

В структуре доходных поступлений увеличилась доля безвозмездных поступлений (с 46,3 % до 66,4 %) при снижении доли налоговых и неналоговых доходов (с 53,7 % до 33,6 %). Объём поступлений в 2021 году по сравнению с 2020 годом значительно увеличился по безвозмездным поступлениям в 2,3 раза, по налоговым и неналоговым доходам уменьшился на 0,3 %.

Значительное увеличение безвозмездных поступлений в 2021 году по сравнению с 2020 годом объясняется предоставлением в отчётном году субсидии из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (мероприятия по переселению граждан из аварийного жилого фонда) в сумме 12 601 496,35 рублей и субсидии из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на благоустройство территорий муниципальных образований в сумме 7 967 204,10 рубля.

Основными доходными источниками в 2021 году являлись: субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (40,5 % от общего объёма исполненных доходов), налог на доходы физических лиц (29,1 % от общего объёма исполненных доходов), дотации бюджету поселения на выравнивание бюджетной обеспеченности (18,7 % от общего объёма исполненных доходов), иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету поселения (6,1 % от общего объёма исполненных доходов).

Сравнительный анализ исполнения по расходам бюджета поселения за 2020 и 2021 годы в разрезе разделов бюджетной классификации представлен в таблице 5.

Таблица 5

Наименование разделов	2020 год		2021				Отклонение факта 2021 года от факта 2020 года, тыс. руб
	Исполнено, тыс. руб	Уд. вес, %	Уточненный план, тыс. руб	Исполнение			
				сумма, тыс. руб	Уд. вес, %	% к уточненному плану	
1	2	3	4	5	6	7	8
Общегосударственные вопросы	13 769,2	46,8	15 266,0	15 162,5	29,2	99,3	1 393,3
Национальная оборона	887,7	3,0	852,7	852,7	1,6	100,0	-35,0

Наименование разделов	2020 год		2021 год			Отклонение факта 2021 года от факта 2020 года, тыс. руб	
	Исполнено, тыс. руб	Уд. вес, %	Уточненный план, тыс. руб	Исполнение			
				сумма, тыс. руб	Уд. вес, %		% к уточненному плану
1	2	3	4	5	6	7	8
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	92,7	0,3	45,5	45,5	0,1	100,0	-47,2
Национальная экономика	878,9	3,0	3 441,8	584,7	1,1	17,0	-294,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	4 963,8	16,9	25 769,4	25 768,8	49,6	100,0	20 805,0
Охрана окружающей среды	301,4	1,0	1,4	1,4	0,0	100,0	-300,0
Культура, кинематография	4 274,5	14,6	4 715,3	4 715,1	9,1	100,0	440,6
Социальная политика	65,6	0,2	65,5	65,5	0,1	100,0	-0,1
Физическая культура и спорт	4 182,4	14,2	4 756,5	4 756,5	9,2	100,0	574,1
РАСХОДЫ - всего	29 416,2	100,0	54 914,1	51 952,7	100,0	94,6	22 536,5

Наибольший удельный вес в расходах бюджета поселения составили расходы на жилищно-коммунальное хозяйство (в 2021 году – 49,6 % от общего объёма исполненных расходов, в 2020 году – 16,9 %), общегосударственные расходы (в 2021 году 29,2 %, в 2020 году – 46,8 %), расходы на физическую культуру и спорт (в 2021 году – 9,2 %, в 2020 году – 14,2 %), расходы на культуру, кинематографию (в 2021 году – 9,1 %, в 2020 году – 14,6 %).

Низкое исполнением по разделу «Национальная экономика» объясняется отсутствием возможности использования средств муниципального дорожного фонда поселения по целевому назначению (отсутствие дорог в муниципальной собственности поселения).

6. Выводы и предложения по внешней проверке Годового отчёта за 2021 год

Факты, способные негативно повлиять на достоверность Годового отчёта за 2021 год, не выявлены.

Следует принять к сведению замечания, изложенные в заключении и принять меры по недопущению нарушений при составлении бюджетной отчетности в последующие отчетные периоды.

На основании настоящего заключения контрольно-счётная палата Белоярского района считает, что Годовой отчёт за 2021 год может быть рекомендован к рассмотрению на Совете депутатов сельского поселения Сорум.

Председатель контрольно-счётной палаты
Белоярского района



М.Г. Бугаев

Инспектор контрольно-счётной палаты
Белоярского района



С.А. Артемьева