



**БЕЛОЯРСКИЙ РАЙОН
ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ - ЮГРА**

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА БЕЛОЯРСКОГО РАЙОНА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета
городского поселения Белоярский за 2023 год**

9 апреля 2024 года

№ 27

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ (далее – БК РФ), Соглашение о передаче контрольно-счетной палате Белоярского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в городском поселении Белоярский от 7 ноября 2022 года, Положение об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в городском поселении Белоярский, утвержденное решением Совета депутатов городского поселения Белоярский от 28 ноября 2008 года № 30 «Об утверждении Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в городском поселении Белоярский» (далее – Положение о бюджетном процессе в поселении), приказ контрольно-счетной палаты Белоярского района от 15 марта 2024 года № 12 «О проведении экспертно-аналитических мероприятий по внешней проверке годовых отчетов об исполнении бюджета Белоярского района и бюджетов городского и сельских поселений в границах Белоярского района за 2023 год».

2. Цель экспертно-аналитического мероприятия: установление достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям по составлению и представлению годового отчета об исполнении бюджета городского поселения Белоярский за 2023 год.

3. Предмет экспертно-аналитического мероприятия: годовой отчет об исполнении бюджета городского поселения Белоярский за 2023 год.

4. Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 1 апреля 2024 года по 9 апреля 2024 года.

5. Результаты экспертно-аналитического мероприятия:

Настоящее заключение подготовлено контрольно-счетной палатой Белоярского района на основании Соглашения о передаче контрольно-счетной палате Белоярского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в городском поселении Белоярский от 7 ноября 2022 года, в соответствии с требованиями статьи 264.4 БК РФ, статьи 8 Положения о бюджетном процессе в поселении, с учетом результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2023 год администрации городского поселения Белоярский как главного администратора доходов бюджета городского поселения Белоярский, главного распорядителя бюджетных средств и источников финансирования дефицита бюджета городского поселения Белоярский (далее – главный администратор бюджетных средств поселения).

5.1 Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2023 год главного администратора бюджетных средств поселения.

Бюджетная отчетность за 2023 год представлена администрацией городского поселения Белоярский в контрольно-счетную палату Белоярского района без нарушения установленного срока, в полном объеме.

В ходе проверки бюджетной отчетности за 2023 год рассмотрены показатели форм и таблиц в их взаимосвязи и проведена проверка контрольных соотношений форм, входящих в состав бюджетной отчетности, нарушений не выявлено. Фактов осуществления расходов с превышением бюджетных ассигнований не установлено.

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности за 2023 год оформлено заключение от 12 марта 2024 года № 9 и направлено администрации городского поселения Белоярский.

Данные, представленные в бюджетной отчетности за 2023 год главного администратора бюджетных средств поселения согласуются с данными, отраженными в Годовой отчет об исполнении бюджета городского поселения за 2023 год (далее – Годовой отчет), что свидетельствует о его достоверности.

5.2 Оценка соблюдения требований по составу и срокам представления Годового отчета.

Годовой отчет представлен администрацией городского поселения Белоярский в контрольно-счетную палату Белоярского района в срок, установленный статьей 264.4. БК РФ, статьей 8 Положением о бюджетном процессе в поселении.

Состав Годового отчета соответствует требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191н (далее – Инструкция 191н).

5.3 Анализ показателей форм Годового отчета.

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117)

Бюджет городского поселения Белоярский утвержден решением Совета депутатов городского поселения Белоярский от 7 декабря 2022 года № 37 «О бюджете городского поселения Белоярский на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете). Основные параметры бюджета городского поселения Белоярский (далее – поселение) на 2023 год утверждены по доходам бюджета поселения в объеме 183 160 030,00 рублей, по расходам в сумме 196 854 130,00 рублей, с дефицитом бюджета в объеме 13 694 100,00 рублей. Источниками финансирования дефицита бюджета поселения определены изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета поселения, что соответствует требованиям статьи 92.1 БК РФ.

В 2023 году бюджет поселения корректировался 4 раза (решения Совета депутатов городского поселения Белоярский по внесению изменений в решение о бюджете от 19.04.2023 года № 11, от 02.08.2023 года № 26, от 19.09.2023 года № 35, от 21.12.2023 года № 55).

Информация по уточнению и исполнению основных показателей бюджета поселения за 2023 год представлена в таблице 1.

Таблица 1 (рублей)

Наименование показателя	Утвержденный план на год ¹	Плановые показатели по Годовому отчету ²	Отклонение	Исполнено	
				в сумме	в %
1	2	3	4=3-2	5	6=5/3*100
Доходы, из них:	251 318 934,89	251 318 934,89	-	280 441 236,80	111,6
- налоговые и неналоговые доходы	157 141 298,39	157 141 298,39	-	180 263 600,30	114,7
- безвозмездные поступления	94 177 636,50	94 177 636,50	-	100 177 636,50	106,4

Наименование показателя	Утвержденный план на год ¹	Плановые показатели по Годовому отчету ²	Отклонение	Исполнено	
				в сумме	в %
1	2	3	4=3-2	5	6=5/3*100
Расходы	259 742 383,00	265 742 383,00	+6 000 000,00	265 453 427,80	99,9
Дефицит (-), профицит (+)	-8 423 448,11	-8 423 448,11	-	+14 987 809,00	x
<i>Расчетный дефицит³</i>	x	-14 423 448,11	-6 000 000,00	x	x

¹ в соответствии с решением о бюджете в редакции от 21.12.2023 года № 55;

² в соответствии с данными, представленными в Годовом отчете (ф. 0503117 «Отчет об исполнении бюджета»): доходы – по решению о бюджете в редакции от 21.12.2023 года № 55; расходы – в сумме бюджетных назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью бюджета поселения по состоянию на 31.12.2023 года; дефицит – по решению о бюджете в редакции от 21.12.2023 года № 55;

³ *расчетный дефицит* рассчитан с учетом внесенных изменений в сводную бюджетную роспись бюджета поселения по расходам по состоянию на 31.12.2023 года без внесения изменений в решение о бюджете; по графе 4 показано отклонение расчетного дефицита от дефицита, утвержденного решением о бюджете в редакции от 21.12.2023 года № 55.

В конце 2023 года, руководствуясь статьями 217, 232 БК РФ, пунктом 20 решения о бюджете, в сводную бюджетную роспись поселения на 2023 год внесены уточнения без внесения изменений в решение о бюджете. Уточнение произведено в связи с поступлением безвозмездных поступлений из бюджета Белоярского района в сумме 6 000 000,00 рублей (иные межбюджетные трансферты за счет средств резервного фонда Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – ХМАО – Югры) в целях оплаты задолженности организаций коммунального комплекса за потребленные топливно-энергетические ресурсы).

Общий объем плановых назначений по доходам бюджета поселения на 2023 год с учетом всех уточнений увеличился на 68 158 904,89 рубля (на 37,2 %), по расходам бюджета поселения увеличился на 68 888 253,00 рубля (на 35,0 %). Прогнозируемый дефицит бюджета поселения утвержден в объеме 8 423 448,11 рублей, расчетный дефицит сложился в сумме 14 423 448,11 рублей.

Бюджет поселения за 2023 год исполнен по доходам в сумме 280 441 236,80 рублей или 111,6 % к уточненному плану на год, по расходам в сумме 265 453 427,80 рублей или 99,9 % к уточненному плану на год, с профицитом в объеме 14 987 809,00 рублей.

Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120)

В ходе проверки проведена выборочная сверка показателей Баланса исполнения бюджета (ф.0503120) с данными Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168), Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) и Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121), расхождений не выявлено.

Балансовая стоимость основных средств на конец 2023 года по сравнению с началом года увеличилась на 26 393,09 рубля и составила 260 909,46 рублей. Амортизация основных средств составила 100,0 %. Балансовая стоимость материальных запасов на конец отчетного периода уменьшилась на 20 323,53 рубля и составила 34 788,46 рублей.

В составе имущества казны поселения на конец отчетного периода числятся земельные участки на праве собственности на сумму 3 203 674,05 рубля (на начало года 1 589 242,59 рубля).

Проверкой соответствия данных дебиторской и кредиторской задолженности, отраженных в Балансе исполнения бюджета (ф. 0503120: строки 250, 260 части «Актив баланса»; строки 410, 420, 430, 470, 510, 520 части «Пассив баланса»), с данными по соответствующим счетам в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на начало года и на конец года расхождений не установлено.

В ходе анализа показателей Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) установлено следующее.

На основании отчетности Управления федеральной налоговой службы по ХМАО – Югре (далее – УФНС) задолженность по состоянию на 1 января 2023 года по счету 1.205.11 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» скорректирована по дебиторской задолженности (налог на имущество физических лиц, земельный налог) на общую сумму (-)600 069,38 рублей и по кредиторской задолженности (налог на имущество физических лиц, земельный налог) на общую сумму (-)105 274,00 рублей (отражено в форме 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса»). Таким образом, с учетом изменений объем дебиторской задолженности на 1 января 2023 года составил 149 005 237,14 рублей и по кредиторской задолженности 4 622 713,78 рублей.

Общий объем дебиторской задолженности на конец отчетного периода увеличился по сравнению с данными на начало года на 52 086 121,00 рубль и составил 201 091 358,14 рублей (по администратору доходов УФНС в сумме 8 042 907,72 рублей; по администратору доходов администрации городского поселения Белоярский в сумме 193 048 450,42 рублей), в том числе:

- по расчетам по доходам в сумме 201 091 156,24 рублей (с увеличением на 52 088 901,90 рубль), из них 188 901 000,00 рублей - доходы будущих периодов по предоставляемым в 2024-2026 годах межбюджетным трансфертам;

- по расчетам по выданным авансам в сумме 201,90 рубль (с уменьшением на 2 780,90 рублей).

Просроченная дебиторская задолженность за отчетный период 2023 года по сравнению с просроченной задолженностью на 1 января 2023 года уменьшилась на 3 286 599,82 рублей и составила 5 593 517,75 рублей.

Просроченная дебиторская задолженность сложилась по уплате налога на имущество физических лиц в сумме 3 263 371,61 рубль (администратор доходов - УФНС), земельного налога в сумме 1 691 924,40 рубль (администратор доходов - УФНС), по договорам аренды земельных участков в сумме 395 492,00 рубль (администратор доходов - администрация городского поселения Белоярский), договорам продажи земельных участков в сумме 50 000,00 рублей (администратор доходов - администрация городского поселения Белоярский) и по уплате пеней за несвоевременную оплату по договорам аренды в сумме 192 729,74 рублей (администратор доходов - администрация городского поселения Белоярский). По просроченной дебиторской задолженности ведется претензионная работа.

Текущая кредиторская задолженность на конец отчетного периода уменьшилась по сравнению с задолженностью на 1 января 2023 года на 3 433 763,58 рубль и составила 1 188 950,20 рублей, в том числе: по администратору доходов УФНС в сумме 1 152 747,46 рублей (по налогу на имущество физических лиц в сумме 364 956,28 рублей, по земельному налогу с организаций и физических лиц в сумме 787 791,18 рубль); по администратору доходов администрации городского поселения Белоярский в сумме 36 202,74 рубль (переплата по договорам аренды за земельные участки, авансовые платежи за установление публичного сервитута, переплата пеней по договорам аренды). Просроченной кредиторской задолженности нет.

Финансовый результат исполнения бюджета поселения по Балансу исполнения бюджета (строка 560 ф. 0503120) на конец 2023 года составил 65 388 531,93 рубль с увеличением по сравнению с началом года на 19 329 963,70 рубль.

Остаток денежных средств на счетах бюджета поселения на 1 января 2024 года составил: по бюджетной деятельности – 55 272 119,32 рублей (на 1 января 2023 года – 40 284 310,32 рублей); по средствам во временном распоряжении – 2 930,00 рублей (на 1 января 2023 года – 0,0 рублей).

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121)

Доходы бюджета поселения (стр. 010 ф. 0503121) на конец отчетного периода составили 291 137 685,23 рублей, расходы (стр. 150 ф. 0503121) составили 271 807 721,53 рубль. Чистый операционный результат (строка 300 ф. 0503121) составил 19 329 963,70 рублей. При проведении сверки Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) с Балансом исполнения бюджета (ф. 0503120) по финансовому результату, расхождений не выявлено.

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123)

Объем поступлений денежных средств по текущим и инвестиционным операциям за отчетный период составил 280 438 254,00 рублей. Выбытие денежных средств составило 265 453 427,80 рублей. В результате, общее изменение остатков денежных средств (с учетом операций с денежными средствами, не отраженными в поступлениях и выбытиях) составило (-)14 984 826,20 рублей.

5.4. Сравнительный анализ исполнения бюджета поселения за 2022 и 2023 годы

Анализ исполнения по основным показателям бюджета поселения за 2022 и 2023 годы представлен в таблице 2.

Таблица 2 (тыс. рублей)

Показатели	Исполнение за 2022 год		Исполнение за 2023 год		Отклонение исполнения 2023 года к исполнению за 2022 год (+/-)	
	Кассовое исполнение	% от уточ. год. плана на 2022 год	Кассовое исполнение	% от уточ. год. плана на 2023 год	в сумме	%
1	2	3	4	5	6=4-2	7
Доходы	335 931,2	104,3	280 441,2	111,6	-55 490,0	-16,5
Расходы	314 701,4	96,2	265 453,4	99,9	-49 248,0	-15,6
Дефицит(-) /Профицит (+)	+21 229,8	х	+14 987,8	х	-6 242,0	-29,4

Исполнение по доходам и расходам бюджета поселения за 2023 год характеризуется отрицательной динамикой к 2022 году: доходы бюджета поселения в сравнении с 2022 годом уменьшились на 16,5 %; расходы бюджета уменьшились на 15,6 %. В результате бюджет поселения в 2022 году исполнен с профицитом в сумме 21 229,8 тыс. рублей, в 2023 году сложился профицит в сумме 14 987,8 рублей.

Анализ исполнения бюджета поселения по доходам за 2022 и 2023 годы представлен в таблице 3.

Таблица 3

Показатели	2022 год		2023 год				Отклонение (гр. 5 – гр. 2) тыс. руб
	Исполнено, тыс. руб	Уд. вес, %	Уточненный план, тыс. руб	Исполнено, тыс. руб	Уд. вес, %	% исполнения	
1	2	3	4	5	6	7	8
Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:	158 609,0	47,2	157 141,3	180 263,6	64,3	114,7	21 654,6
Налоговые доходы	148 794,8	44,3	148 292,4	168 204,7	60,0	113,4	19 409,9
Налог на доходы физических лиц	112 811,8	33,6	111 033,8	125 734,1	44,8	113,2	12 922,3
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	15 774,6	4,7	15 529,1	16 719,6	6,0	107,7	945,0
Налоги на имущество	20 208,3	6,0	21 729,5	25 751,0	9,2	118,5	5 542,7

Показатели	2022 год		2023 год			Отклонение (гр. 5 – гр. 2) тыс. руб	
	Исполнено, тыс. руб	Уд. вес, %	Уточнен ный план, тыс. руб	Исполнено, тыс. руб	Уд. вес, %		% исполне ния
1	2	3	4	5	6	7	8
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	0,06	0,0	0,00	0,0	0,0	-	-0,06
Неналоговые доходы	9 814,2	2,9	8 848,9	12 058,9	4,3	136,3	2 244,7
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	8 450,6	2,5	7 957,0	9 733,9	3,5	122,3	1 283,3
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	0,0	0,0	3,0	3,0	0,001	100,0	3,0
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	973,1	0,3	499,4	1 038,0	0,4	207,8	64,9
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	389,9	0,1	289,5	1 184,6	0,4	409,2	794,7
Прочие неналоговые доходы	0,6	0,0	100,0	99,4	0,04	99,4	98,8
Безвозмездные поступления	177 322,2	52,8	94 177,6	100 177,6	35,7	106,4	-77 144,6
Дотации	41 065,8	12,2	44 807,8	44 807,8	16,0	100,0	3 742,0
Субвенции бюджета бюджетной системы РФ	77,2	0,02	300,0	300,0	0,1	100,0	222,8
Иные межбюджетные трансферты	136 179,2	40,6	49 069,8	55 069,8	19,6	112,2	-81 109,4
ДОХОДЫ - всего	335 931,2	100,0	251 318,9	280 441,2	100,0	111,6	-55 490,0

В структуре исполненных доходов бюджета поселения 2023 года при сравнении с 2022 годом увеличилась доля налоговых и неналоговых доходов (с 47,2 % до 64,3 %), при уменьшении доли безвозмездных поступлений (с 52,8 % до 35,7 %).

Основными доходными источниками бюджета поселения в 2023 году являлись:

налог на доходы физических лиц – 33,6 % от общего объема поступлений в бюджет поселения (в 2022 году 33,6 %);

иные межбюджетные трансферты – 19,6 % от общего объема поступлений в бюджет поселения (в 2022 году 40,6 %);

дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности – 16,0 % от общего объема поступлений в бюджет поселения (в 2022 году 12,2 %).

Поступления по налоговым доходам за 2023 год в сравнении с аналогичными показателями за 2022 год увеличились на 19 409,9 тыс. рублей (на 13,0 %), что обусловлено увеличением поступлений по налогу на доходы физических лиц на 12 922,3 тыс. рублей (на 11,5 %), по налогам на имущество на 5 542,7 тыс. рублей (на 27,4%) и по налогам на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации (акцизы на нефтепродукты) на 945,0 тыс. рублей (на 6,0 %). Основными причинами увеличения поступлений по налоговым доходам в 2023 году являлись: рост фонда оплаты труда работников организаций, осуществляющих

деятельность на территории поселения, увеличение поступлений имущественных налогов от налогоплательщиков в связи с погашением задолженности.

Поступления по неналоговым доходам в 2023 году в сравнении с поступлениями за прошлый год увеличились на 2 244,7 рублей (на 22,9 %) в связи с ростом поступлений по всем видам неналоговых доходов, в том числе: по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, на 1 283,3 тыс. рублей (на 15,2 %); по штрафам, санкциям, возмещению ущерба на 794,7 тыс. рублей (в 3,0 раза); по доходам от продажи материальных и нематериальных активов на 64,9 тыс. рублей (на 6,7 %); по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства на 3,0 тыс. рублей (в 2022 году – 0,0 тыс. рублей) и по прочим неналоговым доходам на 99,4 тыс. рублей (в 2022 году – 0,0 рублей).

Объем безвозмездных поступлений за 2023 год в сравнении с 2022 годом уменьшился на 77 144,6 тыс. рублей (на 43,5 %), что связано с уменьшением поступлений по иным межбюджетным трансфертам на 81 109,4 тыс. рублей (на 59,6 %), при увеличении поступлений по дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселения на 3 742,0 тыс. рублей (на 9,1 %) и субвенции на 222,8 тыс. рублей (в 3,9 раза).

Анализ исполнения по расходам бюджета поселения за 2022 и 2023 годы в разрезе разделов бюджетной классификации представлен в таблице 4.

Таблица 4

Показатели	2022 год		2023 год				Отклонение факта 2023 года от факта 2022 года, тыс. руб
	Исполнено, тыс. руб	Уд. вес, %	Уточненный план, тыс. руб	Исполнено, тыс. руб	Уд. вес, %	Исполнение к уточненному плану, %	
1	2	3	4	5	6	7	8
РАСХОДЫ - всего	314 701,4	100,0	265 742,4	265 453,4	100,0	99,9	-49 248,0
Общегосударственные вопросы	7 184,6	2,3	10 620,2	10 496,0	4,0	98,8	3 311,4
Национальная экономика	47 146,8	15,0	54 731,7	54 566,9	20,6	99,7	7 420,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	141 728,9	45,0	68 569,5	68 569,5	25,8	100,0	-73 159,4
Охрана окружающей среды	1 200,0	0,4	3 000,0	3 000,0	1,1	100,0	1 800,0
Социальная политика	8,8	0,003	0,0	0,0	0,0	-	-8,8
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам муниципальных образований	117 432,3	37,3	128 821,0	128 821,0	48,5	100,0	11 388,7

Исполнение бюджета поселения по расходам в 2023 году осуществлялось в рамках муниципальной программы поселения «Реализация полномочий органов местного самоуправления городского поселения Белоярский».

В структуре исполненных расходов бюджета за 2023 год наибольший удельный вес занимают расходы по разделам «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам муниципальных образований» - 48,5 % (в 2022 году – 37,3 %), «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 25,8 % (в 2022 году – 45,0 %), «Национальная экономика» - 20,6 % (в 2022 году – 15,0 %), «Общегосударственные расходы» - 4,0 % (в 2022 году – 2,3 %).

6. Выводы по внешней проверке Годового отчета:

Данные, представленные в Годовом отчете, согласуются с данными, отраженными в бюджетной отчетности за 2023 год администрации городского поселения Белоярский, как главного администратора бюджетных средств поселения, что свидетельствует о достоверности представленного Годового отчета.

Годовой отчет соответствует нормам бюджетного законодательства Российской Федерации, достоверно отражает финансовое положение и результаты исполнения бюджета поселения за 2023 год. Факты, способные негативно повлиять на достоверность Годового отчета, не выявлены.

На основании настоящего заключения контрольно-счетная палата Белоярского района считает, что Годовой отчет может быть рекомендован к рассмотрению на Совете депутатов городского поселения Белоярский.

Председатель контрольно-счетной палаты
Белоярского района



М.Г. Бугаев

Инспектор контрольно-счетной палаты
Белоярского района



С.А. Артемьева