



**БЕЛОЯРСКИЙ РАЙОН
ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ - ЮГРА**

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА БЕЛОЯРСКОГО РАЙОНА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Совета депутатов сельского поселения Полноват
«О бюджете сельского поселения Полноват на 2025 год и плановый период
2026 и 2027 годов»**

19 ноября 2024 года

№ 69

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ (далее – БК РФ), Положение об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Полноват, утвержденное решением Совета депутатов сельского поселения Полноват от 24 ноября 2008 года № 7 «Об утверждении Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Полноват» (далее – Положение о бюджетном процессе), соглашение о передаче контрольно-счетной палате Белоярского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в сельском поселении Полноват от 7 ноября 2022 года, приказ контрольно-счетной палаты Белоярского района от 15 ноября 2024 года № 56 «О проведении экспертно-аналитических мероприятий по экспертизе проектов решений Советов депутатов сельских поселений в границах Белоярского района о бюджетах сельских поселений на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

2. Цель экспертно-аналитического мероприятия: оценка проекта решения Совета депутатов сельского поселения Полноват «О бюджете сельского поселения Полноват на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» на предмет его соответствия действующему бюджетному законодательству, внутренней согласованности, обоснованности показателей.

3. Предмет экспертно-аналитического мероприятия: проект решения Совета депутатов сельского поселения Полноват «О бюджете сельского поселения Полноват на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Проект решения о бюджете поселения или Проект решения), документы и материалы, одновременно предоставляемые с Проектом решения о бюджете поселения.

4. Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия: в течение 5 рабочих дней со дня получения Проекта решения о бюджете поселения (статья 5 Положения о бюджетном процессе в поселении).

5. Результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1) Общие положения

Проект решения о бюджете поселения с документами и материалами, одновременно предоставляемыми с Проектом решения, внесены в Совет депутатов сельского поселения Полноват и направлены в контрольно-счетную палату Белоярского

района с соблюдением сроков, установленных статьей 185 БК РФ и статьями 4, 5 Положения о бюджетном процессе.

Формирование проекта бюджета сельского поселения Полноват на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов основывалось на:

- положениях Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года, указах Президента Российской Федерации, определяющих цели национального развития Российской Федерации и направления деятельности органов публичной власти по их достижению, Стратегии социально-экономического развития Белоярского района до 2036 года;

- прогнозе социально-экономического развития сельского поселения Полноват на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, одобренном постановлением администрации сельского поселения Полноват от 29 октября 2024 года № 107 «О прогнозе социально-экономического развития сельского поселения Полноват на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Прогноз СЭР);

- основных направлениях бюджетной и налоговой политики сельского поселения Полноват на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, одобренных постановлением администрации сельского поселения Полноват от 31 октября 2024 года № 109 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики сельского поселения Полноват на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов и прогнозе основных характеристик проекта бюджета сельского поселения Полноват на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»;

- муниципальной программе сельского поселения Полноват «Реализация полномочий органов местного самоуправления сельского поселения Полноват», утвержденной постановлением администрации поселения от 28 октября 2021 года № 92 «Об утверждении муниципальной программы сельского поселения Полноват «Реализация полномочий органов местного самоуправления сельского поселения Полноват» (далее – муниципальная программа).

Проект бюджета сельского поселения Полноват на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов построен на сценарных условиях базового варианта прогноза социально-экономического развития сельского поселения Полноват (далее – Прогноз СЭР). Базовый вариант Прогноза СЭР описывает наиболее вероятный сценарий развития экономики с учетом ожидаемых внешних условий и исходит из благоприятных тенденций ее восстановления и сбалансированности при безусловном выполнении принятых и принимаемых бюджетных обязательств. В Прогнозе СЭР в 2025 году темпы инфляции ожидаются на уровне 4,5 %, в 2026 – 2027 годах инфляция прогнозируется на уровне 4,0 %.

Основными ориентирами и приоритетами бюджетной и налоговой политики на 2025 – 2027 годы являются сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджетной системы, обеспечение достижения национальных целей развития, направленных на повышение уровня жизни граждан, защиту и укрепление их здоровья, расширение возможностей для самореализации, обеспечение эффективного труда людей и успешное предпринимательство, а также на создание качественной и безопасной среды для жизни.

2) Общая характеристика Проекта решения о бюджете поселения

В представленном Проекте решения о бюджете поселения содержатся все основные характеристики и показатели бюджета, установленные требованиями БК РФ (статья 184.1) и Положения о бюджетном процессе в поселении (статья 3).

Динамика основных характеристик бюджета сельского поселения Полноват (далее – поселение) на 2024 – 2027 годы представлена в таблице 1:

Таблица 1 (рублей)

Показатели	2024 год (план)*	2025 год	2026 год	2027 год
Общий объем доходов бюджета поселения	44 686 300,00	52 776 900,00	50 602 200,00	52 332 800,00
Рост (+), снижение (-) к предыдущему году	+2 773 700,00	+8 090 600,00	-2 174 700,00	+1 730 600,00
в % к предыдущему году	106,6	118,1	95,9	103,4
Общий объем расходов бюджета поселения	44 987 400,00	53 117 500,00	50 946 200,00	52 699 400,00
Рост (+), снижение (-) к предыдущему году	+2 783 000,00	+8 130 100,00	-2 171 300,00	+1 753 200,00
в % к предыдущему году	106,6	118,1	95,9	103,4
Дефицит	301 100,00	340 600,00	344 000,00	366 600,00

* - решение Совета депутатов сельского поселения Полноват от 8 декабря 2023 года № 19 «О бюджете сельского поселения Полноват на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (без учета изменений);

- при расчете показателей 2024 года (по показателю «рост/снижение и в % к предыдущему году») использованы данные, утвержденные решением Совета депутатов сельского поселения Полноват от 7 декабря 2022 года № 44 «О бюджете сельского поселения Полноват на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (без учета изменений): доходы в сумме 41 912 600,00 рублей, расходы в сумме 42 204 400,00 рублей, с дефицитом в объеме 291 800,00 рублей.

Дефицит бюджета поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов не превышает 5 % от общего объема запланированных доходов без учета объема безвозмездных поступлений, что соответствует требованиям, установленным абзацем 2 пункта 3 статьи 92.1 БК РФ. Источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения определены изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета поселения, что соответствует составу, предусмотренному статьей 96 БК РФ (приложение 4 к Проекту решения).

Верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2026, 2027 и 2028 годов установлен в объеме 0,00 рублей, в том числе верхний предел по муниципальным гарантиям поселения в валюте Российской Федерации в объеме 0,00 рублей. Объемы расходов на обслуживание муниципального долга на очередной финансовый год и плановый период определены в сумме 0,00 рублей ежегодно.

Условно утвержденные расходы определены на 2026 год в сумме 1 263 000,00 рублей, на 2027 год в сумме 2 612 900,00 рублей. Минимальный предел условно утвержденных расходов, установленный пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ, соблюден.

В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ, со статьей 3 Положения о бюджетном процессе в Проекте решения о бюджете поселения определены объемы межбюджетных трансфертов, получаемых бюджетом поселения из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и предоставляемых бюджету Белоярского района из бюджета поселения (пункты 6 – 9, 15 текстовой части Проекта решения).

В соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 БК РФ в Проекте решения о бюджете поселения утверждается объем муниципального дорожного фонда поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (далее – дорожный фонд): на 2025 год в сумме 3 178 900,00 рублей; на 2026 год в сумме 3 219 000,00 рублей; на 2027 год в сумме 3 650 900,00 рублей. Планируемые объемы муниципального дорожного фонда на 2025 – 2027 годы сформированы в соответствии с решением Совета депутатов сельского поселения Полноват от 29 августа 2016 года № 34 «О муниципальном дорожном фонде сельского поселения Полноват».

В составе расходов бюджета поселения на 2025 – 2027 годы утверждаются расходы на исполнение публичных нормативных обязательств в сумме 120 000,00 рублей ежегодно

(пункт 3 статьи 184.1 БК РФ), средства резервного фонда администрации поселения в сумме 100 000,00 рублей ежегодно (пункт 3 статьи 81 БК РФ).

В соответствии со статьей 78 БК РФ, в Проекте решения о бюджете поселения определены случаи и объем бюджетных ассигнований, направляемых на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнения работ, оказанием услуг в 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов (приложение 11 к Проекту решения). В текстовой части Проекта решения определен перечень получателей субсидий, имеющих право на получение из бюджета поселения субсидии в соответствии со статьей 78 БК РФ.

В текстовой части Проекта решения о бюджете поселения закреплены положения, предусматривающие дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись поселения в соответствии с решениями руководителя финансового органа (на основании соглашения о передаче части полномочий по решению вопросов местного значения администрации Белоярского района) без внесения изменений в решение о бюджете поселения в связи с особенностями исполнения бюджета (пункт 8 статья 217 БК РФ), с последующим внесением изменений в решение о бюджете поселения.

3) Доходы бюджета поселения

Доходы бюджета поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов сформированы в соответствии с требованиями бюджетного и налогового законодательства (с учетом изменений и дополнений к ним), с учетом фактического поступления доходов в бюджет поселения за 2023 год, оценки поступления доходов в бюджет поселения в 2024 году, данных прогноза доходов главных администраторов бюджета поселения, сформированных в соответствии с методиками прогнозирования поступлений доходов в бюджет поселения.

Структура доходов бюджета поселения на 2024 – 2027 годы представлена в таблице 2:

Таблица 2 (рублей)

Показатели	2024 (план)*		2025 год		2026 год		2027 год	
	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %
Налоговые доходы	5 346 200,00	12,0	6 071 900,00	11,5	6 140 700,00	12,1	6 594 600,00	12,6
Налоги на прибыль, доходы (налог на доходы физических лиц)	2 142 000,00	4,8	2 622 900,00	5,0	2 649 200,00	5,2	2 675 700,00	5,1
Налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории РФ (акцизы на нефтепродукты)	2 885 600,00	6,5	3 143 700,00	6,0	3 183 400,00	6,3	3 615 000,00	6,9
Налоги на имущество	291 600,00	0,7	278 300,00	0,5	281 100,00	0,6	276 900,00	0,5
Государственная пошлина	27 000,00	0,06	27 000,00	0,05	27 000,00	0,05	27 000,00	0,05
Неналоговые доходы	675 900,00	1,5	740 600,00	1,4	740 600,00	1,5	740 600,00	1,4
Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	675 900,00	1,5	740 600,00	1,4	740 600,00	1,5	740 600,00	1,4

Показатели	2024 (план)*		2025 год		2026 год		2027 год	
	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %
Безвозмездные поступления	38 664 200,00	86,5	45 964 400,00	87,1	43 720 900,00	86,4	44 997 600,00	86,0
Дотации бюджетам бюджетной системы РФ	30 403 000,00	68,0	31 064 600,00	58,9	30 361 800,00	60,0	30 772 200,00	58,8
Субвенции бюджетам бюджетной системы РФ	447 100,00	1,0	386 500,00	0,7	426 200,00	0,8	441 800,00	0,9
Иные межбюджетные трансферты	7 814 100,00	17,5	14 513 300,00	27,5	12 932 900,00	25,6	13 783 600,00	26,3
ДОХОДЫ - всего	44 686 300,00	100,0	52 776 900,00	100,0	50 602 200,00	100,0	52 332 800,00	100,0

* решение Совета депутатов сельского поселения Полноват от 8 декабря 2023 года № 19 «О бюджете сельского поселения Полноват на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (без учета изменений)

В структуре доходов бюджета поселения наибольший вес занимают безвозмездные поступления. Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета поселения в 2025 году составит 87,1 %, в 2026 году – 86,4 % и в 2027 году – 86,0 %.

Общий объем безвозмездных поступлений в 2025 году по сравнению с объемом безвозмездных поступлений на 2024 год увеличится на 7 300 200,00 рублей (на 18,9 %) за счет увеличения планируемых поступлений по иным межбюджетным трансфертам из бюджета Белоярского района для обеспечения сбалансированности бюджета поселения на 6 699 200,00 рублей (на 85,7 %), по дотации бюджету поселения на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета Белоярского района на 661 600,00 рублей (на 2,2 %), при уменьшении поступлений по субвенциям на 60 600,00 рублей (на 13,6 %).

В плановом периоде 2026 и 2027 годов прогнозируется уменьшение объема безвозмездных поступлений на 4,9 % в 2026 году по отношению к 2025 году и увеличение на 2,9 % в 2027 году по отношению к 2026 году.

Второе место в общем объеме доходов бюджета поселения занимают налоговые доходы. Доля налоговых доходов в общем объеме доходов бюджета поселения в 2025 году составит 11,5 %, в 2026 году – 12,1 % и в 2027 году – 12,6 %.

Общий объем прогнозируемых налоговых доходов на 2025 год увеличится по сравнению с планируемым объемом 2024 года на 725 700,00 рублей (на 13,6 %) за счет увеличения прогнозируемых поступлений по налогам на доходы физических лиц на 480 900,00 рублей (на 22,4 %), по налогам на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации (акцизы на нефтепродукты) на 258 100,00 рублей (на 8,9 %), при уменьшении поступлений по налогам на имущество на 13 300,00 рублей (на 4,6 %). Поступления по государственной пошлине на 2025 год прогнозируются на уровне 2024 года в сумме 27 000,00 рублей.

В плановом периоде 2026 и 2027 годов прогнозируется увеличение поступлений по налоговым доходам на 1,1 % в 2026 году по отношению к 2025 году и на 7,4 % в 2027 году по отношению к 2026 году.

Третье место в структуре доходной части бюджета поселения занимают неналоговые доходы. Их доля в общем объеме доходов составит на 2025 год – 1,5 %, на 2026 год – 1,4 %, на 2027 год – 1,5 %. Поступления по неналоговым доходам будут обеспечены доходами от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности в объеме 740 600,00 рублей ежегодно.

Информация по формированию доходов бюджета поселения подробно изложена в пояснительной записке к Проекту решения о бюджете поселения.

Прогноз объема налоговых расходов бюджета поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов в связи с применением налоговых льгот характеризуется следующими показателями:

- по земельному налогу на территории сельского поселения Полноват налоговые расходы учтены в сумме 70,1 тыс. рублей в каждом году трехгодичного периода (оценка 2024 года – 70,1 тыс. рублей; факт 2023 года – 70,1 тыс. рублей);

- по налогу на имущество физических лиц налоговые расходы определены в сумме 266,0 тыс. рублей в каждом году трехгодичного периода (оценка 2024 года – 194,0 тыс. рублей; факт 2023 года – 194,0 тыс. рублей).

Таким образом, налоговые расходы учтены в доходах бюджета поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов в сумме 336,1 тыс. рублей ежегодно.

4) Расходы бюджета поселения

Основой для формирования расходов бюджета сельского поселения Полноват на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов приняты расходы, утвержденные решением Совета депутатов сельского поселения Полноват от 8 декабря 2023 года № 19 «О бюджете сельского поселения Полноват на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов», за исключением единовременных обязательств и обязательств, срок действия которых истекает в текущем финансовом году.

Расходы бюджета поселения на 2025 – 2027 годы сформированы в рамках утвержденной муниципальной программы.

Структура расходов бюджета поселения на 2024 – 2027 годы представлена в таблице 3:

Таблица 3 (рублей)

Показатели	2024 год (план)*		2025 год		2026 год		2027 год	
	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %
Общегосударственные вопросы	20 012 800,00	45,5	21 265 100,00	40,0	21 333 000,00	41,9	22 333 000,00	42,4
Национальная оборона	398 000,00	0,7	368 100,00	0,7	405 800,00	0,8	421 400,00	0,8
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	160 100,00	0,3	169 900,00	0,3	180 400,00	0,3	161 900,00	0,3
Национальная экономика	3 670 800,00	8,0	4 101 300,00	7,7	4 023 900,00	7,9	4 455 800,00	8,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	2 565 900,00	6,8	3 105 200,00	5,9	1 352 600,00	2,7	1 513 300,00	2,9
Культура, кинематография	16 445 500,00	34,9	22 149 600,00	41,7	21 941 700,00	43,1	22 048 300,00	41,8
Социальная политика	84 000,00	0,2	120 000,00	0,2	120 000,00	0,2	120 000,00	0,2
Физическая культура и спорт	1 650 300,00	3,6	1 838 300,00	3,5	1 588 800,00	3,1	1 645 700,00	3,1
РАСХОДЫ - всего	44 987 400,00	100,0	53 117 500,00	100,0	50 946 200,00	100,0	52 699 400,00	100,0

* решение Совета депутатов сельского поселения Полноват от 8 декабря 2023 года № 19 «О бюджете сельского поселения Полноват на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (без учета изменений)

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов бюджета поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов занимают планируемые расходы по разделу «Культура, кинематография». Доля бюджетных ассигнований по данному разделу в общем объеме расходов бюджета поселения на 2025 год составит 41,7 %, на 2026 год – 43,1 %, на 2027 год – 41,8 %. По сравнению с 2024 годом в 2025 году объем расходов по данному разделу увеличится на 5 704 100,00 рублей (на 34,7 %).

Второе место в общем объеме расходов бюджета поселения занимают расходы по разделу «Общегосударственные вопросы». Их доля в 2025 году составит 40,0 %, в

2026 году – 41,9 %, в 2027 году – 42,4 %. В плановом периоде 2026 и 2027 годов предусмотрены условно утвержденные расходы (пункт 3 статьи 184.1 БК РФ). По сравнению с 2024 годом объем расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» в 2025 году увеличится на 1 252 300,00 рублей (на 6,3 %).

Третье место в структуре расходной части бюджета поселения занимают расходы по разделу «Национальная экономика». Доля расходов в 2025 – 2027 годах по данному разделу расходов варьирует от 7,7 % до 8,5 %. Объем расходов в 2025 году по разделу «Национальная экономика» по сравнению с 2024 годом увеличится на 430 500,00 рублей (на 11,7 %).

Информация по формированию расходов бюджета поселения по разделам, основным мероприятиям программы, их ресурсное обеспечение на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов представлена в пояснительной записке к Проекту решения о бюджете поселения.

6. Выводы (предложения):

Проект решения о бюджете поселения по содержанию, составу приложений и показателей бюджета соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ, статьи 3 Положения о бюджетном процессе в поселении.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с Проектом решения, соответствует требованиям статьи 184.2 БК РФ, статьи 4 Положения о бюджетном процессе в поселении.

Контрольно-счетной палатой Белоярского района установлено, что Проект решения о бюджете поселения характеризуется как сбалансированный, обоснованный и соответствующий требованиям бюджетного законодательства.

По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия контрольно-счетная палата Белоярского района считает, что представленный Проект решения о бюджете поселения может быть рекомендован к рассмотрению Советом депутатов сельского поселения Полноват.

Председатель контрольно-счетной палаты
Белоярского района



М.Г. Бугаев

Инспектор контрольно-счетной палаты
Белоярского района



С.А. Артемьева