



БЕЛОЯРСКИЙ РАЙОН
ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ - ЮГРА

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА БЕЛОЯРСКОГО РАЙОНА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета Белоярского района за 2020 год

12 апреля 2021 года

№ 24

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ (далее – БК РФ), Положение об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в Белоярском районе, утверждённое решением Думы Белоярского района от 5 октября 2007 года № 49 «Об утверждении Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в Белоярском районе» (далее – Положение об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в районе), Порядок проведения внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета Белоярского района, утверждённое решением Думы Белоярского района от 25 февраля 2011 года № 147 «Об утверждении Порядка проведения внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета Белоярского района» (далее – Порядок проведения внешней проверки годового отчёта), Положение о контрольно-счётной палате Белоярского района, утверждённое решением Думы Белоярского района от 19 октября 2011 года № 197 «Об утверждении Положения о контрольно-счётной палате Белоярского района», пункт 12 плана работы контрольно-счётной палаты Белоярского района на 2021 год, утверждённый распоряжением контрольно-счётной палаты Белоярского района от 25 декабря 2020 года № 23-р «Об утверждении плана работы контрольно-счётной палаты Белоярского района на 2021 год».

2. Цель экспертно-аналитического мероприятия:

Установление достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям по составлению и представлению годовой бюджетной отчётности об исполнении бюджета Белоярского района за 2020 год (далее – годовой отчёт за 2020 год).

3. Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Годовой отчёт за 2020 год.

4. Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия:

с 1 апреля 2021 года по 12 апреля 2021 года.

5. Результаты экспертно-аналитического мероприятия:

5.1 Оценка соблюдения требований по составу и срокам представления годового отчёта за 2020 год

Годовой отчёт за 2020 год предоставлен для подготовки заключения в контрольно-счётную палату Белоярского района с соблюдением срока, установленного статьёй 264.4 БК РФ, статьёй 8 Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в районе.

В соответствии с Порядком проведения внешней проверки годового отчёта годовой отчёт за 2020 год предоставлен в контрольно-счётную палату Белоярского района в составе форм отчетов бюджетной отчётности, установленных пунктами 11.2 и 152 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191н (далее - Инструкция 191н).

Годовой отчёт за 2020 год составлен Комитетом по финансам и налоговой политике администрации Белоярского района на основании бюджетной отчётности за 2020 год главных распорядителей бюджетных средств Белоярского района, главных администраторов бюджетных средств Белоярского района, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Белоярского района (далее – главные администраторы бюджетных средств района), что соответствует нормам статьи 264.2 БК РФ, Инструкции 191н.

Данные, представленные в годовом отчёте за 2020 год, согласуются с данными, отражёнными в бюджетной отчётности за 2020 год главных администраторов бюджетных средств района, что свидетельствует о достоверности представленного годового отчёта за 2020 год как носителя информации о финансовой деятельности органов местного самоуправления Белоярского района (далее – район) и об использовании выделенных в их распоряжение бюджетных средств.

5.2 Основные итоги внешней проверки бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств района за 2020 год

Контрольно-счётной палатой Белоярского района в соответствии со статьёй 264.4 БК РФ, на основании Порядка проведения внешней проверки годового отчёта, проведена в марте 2021 года внешняя проверка бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств района за 2020 год, по результатам которой подготовлено 7 заключений.

Бюджетная отчётность за 2020 год предоставлена главными администраторами бюджетных средств района в контрольно-счётную палату Белоярского района без нарушения установленного срока (не позднее 1 марта). В ходе проверки бюджетной отчётности рассмотрены показатели отдельных форм отчётности в их взаимосвязи и проведена проверка контрольных соотношений форм, входящих в состав бюджетной отчётности, нарушений не выявлено.

Достоверность сведений, отражённых в бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств района, оценена путём выборочной сверки показателей с данными главной книги, актами инвентаризации имущества и обязательств, а также с показателями сводной бюджетной росписи по состоянию на 31 декабря 2020 года. Фактов осуществления расходов с превышением бюджетных ассигнований не установлено.

Выявленные в результате проверки отдельные замечания по полноте отражения сведений в бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств района отражены в заключениях контрольно-счётной палаты Белоярского района по внешней проверке годовой бюджетной отчётности за 2020 год (Заключение по внешней проверке бюджетной отчётности за 2020 год Комитета по образованию администрации Белоярского района от 4 марта 2021 года № 13; Заключение по внешней проверке бюджетной отчётности за 2020 год комитета по культуре администрации Белоярского района от 5 марта 2021 года № 14). Замечания, отражённые в заключениях, не повлияли на достоверность бюджетной отчётности.

5.3 Анализ основных форм годового отчёта за 2020 год (статья 264.1 БК РФ)

1) Отчёт об исполнении бюджета

Исполнение основных характеристик бюджета района за 2020 год представлено в таблице 1.

Таблица 1 (рублей)

Наименование показателей	Утверждённые бюджетные назначения*	Исполнено	Отклонение	% исполнения
1	2	3	4=3-2	5=(3/2)*100
Доходы бюджета - всего	3 863 140 995,05	3 589 175 246,54	-273 965 748,51	92,91
Расходы бюджета - всего	4 061 487 613,85	3 650 273 834,32	-411 213 779,53	89,88
Дефицит (-)/ профицит (+)	-198 346 618,80	-61 098 587,78	137 248 031,02	30,80

*утверждённые бюджетные назначения на 2020 год соответствуют показателям сводной бюджетной росписи Белоярского района по состоянию на 31 декабря 2020 года.

Формирование плановых бюджетных назначений основных параметров бюджета района на 2020 год представлено в таблице 2.

Таблица 2 (рублей)

Наименование показателя	Доходы	Расходы	Дефицит
1	2	3	4=2-3
1. Решение Думы Белоярского района от 29 ноября 2019 года № 63 «О бюджете Белоярского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Решение о бюджете)	4 242 232 600,00	4 298 869 200,00	-56 636 600,00
2. Изменения, внесенные в Решение о бюджете на 2020 год в течение отчётного года*, в том числе:	-403 841 997,95	-262 131 979,15	-141 710 018,80
- за счёт уточнения налоговых и неналоговых доходов	140 353 223,19	140 353 223,19	0,00
- за счёт уточнения безвозмездных поступлений	-544 195 221,14	-544 195 221,14	0,00
- за счёт остатков средств на счетах по учёту средств бюджета района (остатки на 01.01.2020 года)	x	141 710 018,80	-141 710 018,80
3. Решение о бюджете на 2020 год с учётом изменений (редакция от 23.12.2020 № 70) (п. 1 + п. 2)	3 838 390 602,05	4 036 737 220,85	-198 346 618,80
4. Уточнения плановых бюджетных назначений на основании внесения изменений в сводную бюджетную роспись (ст. 217 БК РФ) **	24 750 393,00	24 750 393,00	0,00
5. Уточнённый план на 2020 год (п. 3 + п. 4)	3 863 140 995,05	4 061 487 613,85	-198 346 618,80

* в 2020 году изменения в Решение о бюджете вносили 4 раза: решения Думы Белоярского района от 13.01.2020 № 41; от 06.05.2020 № 16; от 26.08.2020 № 30; от 23.12.2020 № 70;

** руководствуясь статьёй 217 БК РФ и пунктом 29 Решения о бюджете на 2020 год, в сводную бюджетную роспись внесены уточнения без внесения изменений в Решение о бюджете на 2020 год. Уточнение произведено в связи с поступлением безвозмездных поступлений в конце декабря 2020 года из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Общий объём плановых бюджетных назначений по доходам бюджета района с учётом всех уточнений уменьшился на 379 091 604,95 рубля (на 8,94 %), по расходам бюджета района уменьшился на 237 381 586,15 рублей (на 5,52 %), плановый дефицит бюджета увеличился на 141 710 018,80 рублей и составил (-)198 346 618,80 рублей. Удельный вес планируемого дефицита бюджета района в сумме доходов бюджета района без учёта безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, составил 28,07 %. Превышение установленного

10,0 % ограничения (статья 92.1 БК РФ) не выходит за пределы суммы поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и снижения остатков средств на счетах по учёту средств бюджета района, утверждённых Решением о бюджете на 2020 год, поэтому не противоречит бюджетному законодательству.

Доходы бюджета района за 2020 год исполнены в сумме 3 589 175 246,54 рублей, что составило 92,91 % к уточнённому плану на год. *Расходы бюджета исполнены* в сумме 3 650 273 834,32 рубля или 89,88 % к уточнённому плану на год. В результате исполнения бюджета района за 2020 год сложился *дефицит бюджета* в сумме (-)61 098 587,78 рублей. Объём дефицита бюджета района, сложившийся по данным годового отчёта за 2020 год, соответствует ограничениям установленным пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ.

Источниками финансирования дефицита бюджета района за 2020 год (по данным Отчёта об исполнении бюджета (ф. 0503117) являются:

- бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в объёме (-)44 595 825,70 рубля (получение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (+)402 232 048,50 рублей; погашение бюджетных кредитов, полученных от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (-)446 827 874,20 рубля);

- бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации в размере (-)3 303 358,46 рублей (предоставление бюджетных кредитов юридическим лицам из бюджета района (-)402 169 728,80 рублей; возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из бюджета района (+)398 866 370,34 рублей);

- средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципальных районов (+)2 106 755,42 рублей;

- изменение остатков средств на счетах по учёту средств бюджета района в размере (+)106 891 016,52 рублей.

2) Баланс исполнения бюджета

В Балансе исполнения бюджета (ф. 0503120) (далее – Баланс ф. 0503120) отражены данные о стоимости нефинансовых и финансовых активов, обязательств, финансовом результате на начало года (вступительный баланс) и на конец отчетного периода (заключительный баланс).

Показатели вступительного баланса 2020 года по сравнению с показателями на конец отчетного периода Баланса ф. 0503120 за 2019 год (заключительный баланс) изменились в сторону увеличения на 83 000,00 рублей как по активу, так и по пассиву. В Сведениях об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173) указаны стоимостные показатели изменений (строки 250, 340, 350 части «Актив баланса»; строки 470, 550, 560, 570, 700 части «Пассив баланса»), а также их причина – изменения, внесённые Управлением Федеральной налоговой службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, связанные с исправлением ошибок прошлых лет (информация отражена в разделе 4 Пояснительной записки ф. 0503160).

В ходе проверки проведена сверка показателей по Балансу ф.0503120 с данными Сведений о движении нефинансовых активов ф. 0503168 (без имущества казны), ф. 0503168 (в части имущества казны) и Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), расхождений не выявлено.

Стоимость основных средств по Балансу ф. 0503120 на конец отчетного периода составила 193 724 071,24 рубль с увеличением по сравнению с началом года на 17 483 567,85 рублей (на 9,9 %). Амортизация основных средств на конец 2020 года составила 128 280 477,15 рублей с увеличением по сравнению с началом года на 10 977 966,25 рублей (на 9,4 %). За 2020 год объём остаточной стоимости основных средств увеличился на 6 505 601,60 рубль (на 11,1 %).

Вложения в нефинансовые активы (без имущества казны) на конец 2020 года составили 702 927 889,39 рублей с увеличением по сравнению с началом года на 360 049 887,85 рублей (в 2,05 раза).

Остаточная стоимость нефинансовых активов имущества муниципальной казны на конец отчетного периода по сравнению с началом года уменьшилась на 324 065 768,64 рублей (на 7,1 %).

Проверкой соответствия данных дебиторской и кредиторской задолженности, отраженных в Балансе ф. 0503120 (строки 250, 260 части «Актив баланса»; строки 410, 420, 470, 510, 520 части «Пассив баланса»), с данными по соответствующим счетам в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на начало года и на конец года, расхождений не установлено.

Финансовые вложения на конец 2020 года в акции и иные формы участия в капитале составили 6 510 164 874,59 рубля (на конец 2019 года 5 554 696 737,24 рублей), из них: 5 931 245 874,59 рубля - участие в муниципальных учреждениях; 9 000 000,00 рублей - участие в уставном фонде муниципальных предприятий; 569 919 000,00 рублей - акции.

Финансовый результат исполнения бюджета района по Балансу ф. 0503120 (строка 560) на конец 2020 года составил 12 268 611 771,52 рубль с увеличением по сравнению с началом года на 916 791 918,15 рублей.

3) Отчёт о финансовых результатах деятельности

Отчёт о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) (далее – Отчёт ф. 0503121) сформирован на основании данных отчетов о финансовых результатах деятельности, представленных главными администраторами бюджета района.

Доходы бюджета района (стр. 010 Отчёта ф. 0503121) на конец отчетного периода составили 5 405 458 902,26 рубля, расходы (стр. 150 Отчёта ф. 0503121) составили 4 490 180 854,89 рубля. Чистый операционный результат (стр. 300 Отчёта ф. 0503121) составил (+)915 278 047,37 рублей. Расхождение по финансовому результату в сумме 1 513 870,78 рублей, выявленное при проведении сверки Отчёта ф. 0503121 с Балансом ф. 0503120, объясняется передачей в конце 2020 года учредителю обязательств при ликвидации Муниципального автономного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Белоярском районе».

4) Отчёт о движении денежных средств

Отчёт о движении денежных средств (ф. 0503123) составлен на основании данных о движении денежных средств на всех счетах по учету средств бюджета района.

Объём поступлений денежных средств по текущим, инвестиционным, финансовым операциям по состоянию на 1 января 2021 года составил 4 405 801 101,50 рубль. Выбытие денежных средств составило 4 499 271 437,32 рублей. В результате, общее изменение остатков денежных средств за отчетный период (с учетом операций с денежными средствами, не отраженными в поступлениях и выбытиях) составило 93 470 335,82 рублей.

5) Пояснительная записка

Пояснительная записка (ф.0503160) составлена в разрезе разделов с приложением форм и таблиц, определенных пунктом 152 Инструкции 191н.

По состоянию на конец 2020 года количество получателей бюджетных средств района составило 10 единиц, из них 7 – органы власти; 3 – казенные учреждения. В 2020 году общее количество муниципальных учреждений района увеличилось на 2 учреждения (введена новая общеобразовательная школа в г. Белоярский на 300 мест и детский сад на 220 мест в г. Белоярский) и составило 32 учреждения. На конец отчетного периода в районе функционируют 3 казенных учреждения, 1 бюджетное учреждение, 28 автономных учреждений. Количество муниципальных унитарных предприятий района на отчетную дату не изменилось и составило на конец года 3 предприятия: МУП

«Управление производственно-технологической комплектации», МУП Белоярского района «Бюро ритуальных услуг», МУП «Городской центр торговли».

В 2020 году органами администрации Белоярского района, осуществляющими функции и полномочия учредителя муниципальных учреждений района, муниципальные задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) доведены 30 муниципальным учреждениям. В соответствии с постановлением администрации Белоярского района от 11 июня 2020 года № 505 «О мерах поддержки муниципальных учреждений Белоярского района в связи с осуществлением мероприятий по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной COVID-19, и о внесении изменения в постановление администрации Белоярского района от 25 декабря 2015 года № 1575» в 2020 году органам администрации Белоярского района, осуществляющим функции и полномочия учредителя муниципальных учреждений, созданных на базе имущества, находящегося в муниципальной собственности Белоярского района, деятельность которых полностью или частично приостановлена на период действия режима повышенной готовности, разрешалось внести изменения допустимых (возможных) отклонений в процентах (абсолютных величинах) от установленных значений показателей качества и (или) объема в отношении отдельной муниципальной услуги (работы) либо общего допустимого (возможного) отклонения в отношении муниципального задания или его части. В результате, в муниципальные задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) учреждений, чья деятельность была полностью или частично приостановлена, были внесены изменения в значения показателей качества и (или) объема оказываемых муниципальных услуг (выполняемых работ).

Показатели результативности деятельности учреждения определяются с учётом выполнения муниципального задания по объёмам и качеству оказания муниципальных услуг (выполнения работ), полноте и эффективности использования бюджетных средств района на выполнение муниципального задания. По результатам анализа отчётов о результатах оценки результативности и эффективности выполнения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) за 2020 год установлено, что 12 муниципальных учреждений выполнили муниципальное задание в полном объёме при эффективном использовании бюджетных средств и 18 учреждений выполнили муниципальное задание с экономией бюджетных средств.

В ходе анализа показателей Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) установлено, что объём дебиторской задолженности на конец отчетного периода уменьшился на 1 086 545 186,21 рублей (на 11,34 %) и составил 8 498 138 746,33 рублей, в том числе:

- по расчетам по доходам в сумме 8 440 546 938,73 рублей (с уменьшением показателя на 1 090 411 255,39 рублей);
- по расчётам по выданным авансам в сумме 26 707 207,83 рублей (с уменьшением показателя на 2 521 988,76 рублей);
- по расчётам с подотчетными лицами в сумме 553 959,71 рублей (с увеличением показателя на 91 880,71 рублей);
- по расчётам по ущербу и иным доходам в сумме 24 154 598,25 рублей (с увеличением показателя на 1 915 441,13 рубль);
- по расчётам по платежам в бюджеты в сумме 6 176 041,81 рубль (с увеличением показателя на 4 380 736,10 рублей).

На конец отчётного периода просроченная дебиторская задолженность составила 41 313 038,02 рублей с увеличением показателя по сравнению с началом отчётного периода на 22 366 852,27 рубля. Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160), увеличение просроченной дебиторской задолженности произошло из-за несвоевременной оплаты по договорам аренды муниципального имущества, несвоевременного погашения сумм принудительного изъятия и начисления неустойки за нарушение исполнения

муниципальных контрактов подрядчиками. По просроченной дебиторской задолженности продолжается претензионно-исковая работа, работа по взысканию задолженности с должников.

Информация о просроченной дебиторской задолженности отражена во втором разделе Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), пояснения представлены в разделе 4 Пояснительной записки (ф. 0503160).

Текущая кредиторская задолженность составила на конец отчетного периода 4 318 003,03 рубля (на начало года 2 700 191,87 рубль). Просроченной кредиторской задолженности нет.

В 2020 году бюджету района из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – автономный округ) предоставлен бюджетный кредит на обеспечение мероприятий по осуществлению досрочного завоза продукции (товаров) в районы и населенные пункты на территории автономного округа с ограниченными сроками доставки грузов (далее – бюджетный кредит) в сумме 402 232 048,50 рублей. По состоянию на 1 января 2021 года просроченных долговых обязательств нет. Исполнение долговых обязательств по бюджетному кредиту осуществлялось в соответствии с утвержденными графиками погашения к договорам, заключенным между администрацией Белоярского района и Департаментом финансов автономного округа. Переходящий остаток долгового обязательства на 1 января 2021 года составил 243 963 728,80 рублей. Задолженности по муниципальным гарантиям нет.

Фактический объем расходов на обслуживание муниципального долга составил 170 008,06 рублей.

Остаток денежных средств на счетах бюджета района (ф. 0503178) на 1 января 2021 года составил:

- по бюджетной деятельности – 314 284 854,33 рубля (на 01.01.2020 года – 421 175 870,85 рублей);

- по средствам во временном распоряжении (в кредитных организациях) – 10 273 102,97 рубля (на 01.01.2020 года - 18 561 810,75 рублей).

5.4. Анализ исполнения бюджета района за 2019 и 2020 годы

Сравнительный анализ исполнения по основным характеристикам бюджета района за 2019 и 2020 годы представлен в таблице 3.

Таблица 3 (рублей)

Показатели	Исполнение за 2019 год		Исполнение за 2020 год		Исполнение 2020 года к исполнению за 2019 год	
	Кассовое исполнение	% от уточ. год. плана на 2019 год	Кассовое исполнение	% от уточ. год. плана на 2020 год	Отклонение	% к кассовому исполнению за 2019 год
1	2	3	4	5	6=4-2	7
Доходы	3 350 768 605,67	86,65	3 589 175 246,54	92,91	+238 406 640,87	107,11
Расходы	3 250 589 693,10	82,60	3 650 273 834,32	89,88	+399 684 141,22	112,30
Дефицит/ Профицит	+100 178 912,57	х	-61 098 587,78	х	-161 277 500,35	х

Исполнение по доходам и расходам бюджета района за 2020 год характеризуется положительной динамикой к 2019 году: поступление по доходам бюджета района в сравнении с 2019 годом увеличилось на 7,11 %, исполнение по расходам бюджета района – на 12,30 %. В результате исполнения бюджета района в 2019 году сложился профицит в объеме (+)100 178 912,57 рубля, в 2020 году бюджет района исполнен с дефицитом в сумме (-)61 098 587,78 рублей.

Сравнительный анализ исполнения бюджета района по доходам за 2019 и 2020 годы представлен в таблице 4.

Таблица 4

Показатели	2019 год		2020 год				Отклонение факта 2020 года от факта 2019 года, тыс. руб.
	Факт, тыс. руб.	Уд. вес, %	Уточненный план, тыс. руб.	Исполнение			
				Факт, тыс. руб.	Уд. вес, %	Исполнение к уточненному плану, %	
ДОХОДЫ - всего	3 350 768,6	100,0	3 863 141,0	3 589 175,2	100,0	92,91	238 406,6
Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:	800 230,2	23,9	826 050,6	859 901,5	24,0	104,10	59 671,3
<i>Налоговые доходы</i>	686 390,7	20,5	706 567,7	731 527,0	20,4	103,53	45 136,3
Налог на доходы физических лиц	599 890,8	17,9	623 835,3	647 168,7	18,0	103,74	47 277,9
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	8 947,3	0,3	8 380,0	8 226,3	0,2	98,17	-721,0
Налоги на совокупный доход	73 472,9	2,2	65 018,0	66 036,5	1,8	101,57	-7 436,4
Налог на имущество	17,8	0,001	5 708,0	6 260,4	0,2	0,00	6 242,6
Государственная пошлина	4 061,9	0,1	3 626,4	3 835,1	0,1	105,76	-226,8
<i>Неналоговые доходы</i>	113 839,5	3,4	119 482,9	128 374,5	3,6	107,44	14 535,0
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	42 990,8	1,3	34 895,9	34 746,8	1,0	99,57	-8 244,0
Платежи при пользовании природными ресурсами	3 733,0	0,1	10 068,8	10 227,7	0,3	101,58	6 494,7
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	9 257,6	0,3	10 498,0	12 308,9	0,3	117,25	3 051,3
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	48 369,4	1,4	55 693,6	60 852,2	1,7	109,26	12 482,8
Штрафы, санкции, возмещения ущерба	9 414,6	0,3	8 326,6	10 228,9	0,3	122,85	814,3
Прочие неналоговые доходы	74,1	0,002	0,0	10,0	0,0003	-	-64,1
Безвозмездные поступления	2 550 538,4	76,1	3 037 090,4	2 729 273,7	76,0	89,86	178 735,3
Дотации	641 364,2	19,1	535 272,0	535 272,0	14,9	100,00	-106 092,2
Субсидии	398 710,8	11,9	789 376,7	483 496,30	13,5	61,25	84 785,5
Субвенции	1 273 967,8	38,0	1 402 991,7	1 402 721,6	39,1	99,98	128 753,8
Иные межбюджетные трансферты	197 021,5	5,9	279 829,9	278 199,2	7,8	99,42	81 177,7
Прочие безвозмездные поступления	43 569,7	1,3	43 253,3	43 253,3	1,2	100,00	-316,4
Возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет	-4 095,6	-0,1	-13 633,2	-13 668,7	-0,4	100,26	-9 573,1

Структура исполненных доходов бюджета района не изменилась. В 2020 году в общем объеме доходов бюджета района на безвозмездные поступления приходится 76,0 % расходов (в 2019 году – 76,1 %); на налоговые доходы - 20,4 % (в 2019 году – 20,5 %); на неналоговые доходы - 3,6 % (в 2019 году – 3,4 %).

Общий объем безвозмездных поступлений в 2020 году в сравнении с 2019 годом (без учета возврата остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет) увеличился на 188 308,4 тыс. рублей (на 7,4 %) в связи с увеличением объема поступлений по субсидиям бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (на 21,3 %), субвенциям бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (на 10,1 %) и иным межбюджетным трансфертам (на 41,2 %), при уменьшении поступлений по дотациям бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (на 16,5 %) и прочим безвозмездным поступлениям (на 0,7 %).

Поступление в 2020 году по налоговым доходам составило 731 527,0 тыс. рублей, с увеличением на 45 136,3 тыс. рублей (на 6,6 %) от объема поступлений по налоговым доходам за 2019 год.

Основным доходным источником в структуре налоговых доходов бюджета района является налог на доходы физических лиц (далее – НДФЛ). Удельный вес НДФЛ в общем объеме налоговых доходов составил 88,5 %. В сравнении с 2019 годом поступление по данному виду налога в 2020 году выросло на 7,9 %, что объясняется индексацией с 1 января 2020 года размеров оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на прогнозный уровень инфляции (потребительских цен) на 3,8 % и увеличением минимального размера оплаты труда на 7,5 %.

Увеличение поступлений по налогам на имущество (на 6 242,6 тыс. рублей) объясняется зачислением с 1 января 2020 года в бюджет района транспортного налога, взимаемого с межселенных территорий по нормативу 20 %.

По сравнению с 2019 годом в 2020 году поступления по налогам на совокупный доход уменьшились на 7 436,4 тыс. рублей (на 10,1 %). Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160), причиной уменьшения поступлений по данному виду доходов послужило несколько факторов: освобождение от исполнения обязанности по уплате налогов (авансовых платежей) за 2 квартал 2020 года для отдельных категорий организаций, субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 8 июня 2020 года № 172-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»; снижение ставки по налогу, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения с 5 % до 1 % для субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих деятельность в отраслях, оказавшихся под наиболее серьезным влиянием негативных факторов в период распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 и применяющих упрощенную систему налогообложения с объектом налогообложения «доходы» (закон автономного округа от 30 декабря 2008 года № 166-оз «О ставках налога, уплачиваемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения» (в ред. от 01.04.2020 года № 35-оз); приостановление до 1 января 2021 года применение коэффициента-дефлятора, учитывающего изменение потребительских цен на товары (работы, услуги) в Российской Федерации, к размеру потенциально возможного к получению годового дохода индивидуальным предпринимателем, применяющим патентную систему налогообложения (закон автономного округа от 9 ноября 2012 года № 123-оз «Об установлении размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения» (в ред. от 01.04.2020 года № 35-оз).

Сумма доходов за 2020 год от налогов на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, составила 8 226,3 тыс. рублей с уменьшением по сравнению с 2019 годом на 8,1 %. Уменьшение поступлений в 2020 году в сравнении с 2019 годом объясняется снижением цены на нефть и сокращением ее добычи, в связи с

резким падением спроса на фоне стремительного распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19.

В сравнении с 2019 годом общий объем поступлений по неналоговым доходам в 2020 году увеличился на 14 535,0 тыс. рублей (на 12,8 %). Наибольший удельный вес в общей сумме неналоговых доходов составили доходы от продажи материальных и нематериальных активов (47,4 %), доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (27,1 %), доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства штрафы (9,6 %).

Причины отклонений исполнения от плана (исполнение более 105 % и меньше 95%) по видам доходов изложены в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) к Пояснительной записке (ф.0503160).

Сравнительный анализ исполнения по расходам бюджета района за 2019 и 2020 годы в разрезе разделов бюджетной классификации представлен в таблице 5.

Таблица 5

Показатели	2019 год		2020 год				Отклонение факта 2020 года от факта 2019 года, тыс. руб.
	Исполнено, тыс. руб.	Уд. вес, %	Уточненный план, тыс. руб.	Исполнение			
				Исполнено, тыс. руб.	Уд. вес, %	Исполнение к уточненному плану, %	
РАСХОДЫ - всего	3 250 589,7	100,0	4 061 487,6	3 650 273,8	100,0	89,88	399 684,1
Общегосударственные вопросы	439 577,6	13,5	500 669,6	475 380,5	13,0	94,95	35 802,9
Национальная оборона	2 177,6	0,1	2 332,3	2 332,3	0,1	100,00	154,7
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	23 458,9	0,7	27 728,3	27 214,5	0,7	98,15	3 755,6
Национальная экономика	225 875,4	7,0	260 355,1	255 609,3	7,0	98,18	29 733,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	303 940,7	9,4	685 680,3	369 251,2	10,1	53,85	65 310,5
Охрана окружающей среды	2 848,7	0,1	9 990,2	9 990,2	0,3	100,00	7 141,5
Образование	1 782 450,6	54,8	2 070 886,9	2 013 750,8	55,2	97,24	231 300,2
Культура, кинематография	143 551,5	4,4	131 967,7	129 979,2	3,6	98,49	-13 572,3
Здравоохранение	604,5	0,02	1 076,4	1 076,4	0,03	100,00	471,9
Социальная политика	68 444,7	2,1	67 099,5	62 207,9	1,7	92,71	-6 236,8
Физическая культура и спорт	83 276,6	2,6	77 298,8	77 082,0	2,1	99,72	-6 194,6
Средства массовой информации	27 305,1	0,8	24 355,1	24 355,1	0,7	100,00	-2 950,0
Обслуживание государственного (муниципального) долга	134,6	0,004	173,0	170,0	0,005	98,27	35,4
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектам Российской Федерации и муниципальных образований	146 943,2	4,5	201 874,4	201 874,4	5,5	100,00	54 931,2

В структуре исполненных расходов бюджета района 2020 года наибольший удельный вес занимают расходы по разделам «Образование» - 55,2 %, «Общегосударственные расходы» - 13,0 %, «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 10,1 %, «Национальная экономика» - 7,0 %, «Культура, кинематография» - 3,6 %.

На социальные расходы (образование, культура, здравоохранение, социальная политика, физическая культура и спорт) в 2020 году направлено 2 284 096,3 тыс. рублей, что составляет 62,7 % в общем объеме расходов бюджета района (в 2019 году доля социальных расходов составляла 2 078 327,9 тыс. рублей или 63,9 %).

Исполнение расходной части бюджета района в 2020 году, как и в предыдущий трехлетний период, осуществлялось полностью в программном формате посредством реализации 20 муниципальных программ.

Следует отметить повышение уровня кассового исполнения объемов финансирования муниципальных программ в 2020 году по сравнению с 2019 годом (в 2020 году исполнение составило 89,9 %; в 2019 году – 82,6 %).

Из 20 муниципальных программ района с результатом 100,0 % исполнены три муниципальных программы, по двенадцати муниципальным программам исполнение по итогам 2020 года составило более 95,0 %, по двум муниципальным программам исполнение составило более 90,0 % («Управление муниципальными финансами в Белоярском районе на 2019-2024 годы» - 94,3 %, «Развитие социальной политики на территории Белоярского района на 2020-2024 годы» - 92,5 %), по двум муниципальным программам исполнение составило более 70,0 % («Доступная среда на 2019–2024 годы» - 79,0 %, «Социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Севера на территории Белоярского района на 2019-2024 годы» - 74,8 %), по муниципальной программе «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Белоярского района в 2019-2024 годах» исполнение составило 31,5 %.

Неполное освоение бюджетных назначений обусловлено: экономией, сложившейся по результатам конкурсных процедур; наличием заключенных муниципальных контрактов со сроками исполнения в 2021 году; отсутствием возможности реализации мероприятий в отчетном году, в том числе в период действия режима повышенной готовности и действия ограничительных мер, направленных на недопущение распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19; заявительным характером мер поддержки (субсидирование организаций, производителей товаров, работ и услуг); оплатой по заключенным договорам, контрактам за фактически оказанные услуги, выполненные работы; наличие нераспределенных зарезервированных бюджетных ассигнований в связи с отсутствием в их потребности; отсутствие построенных и введенных в эксплуатацию многоквартирных домов (жилых помещений) для выкупа.

Анализ исполнения по расходам бюджета района и причины отклонений исполнения от плана в разрезе разделов, подразделов отражены в третьем разделе текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160), а по главным администраторам бюджетных средств - в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) к пояснительной записке.

6. Выводы и предложения по внешней проверке годового отчёта за 2020 год

Годовой отчёт за 2020 год представлен в контрольно-счётную палату Белоярского района с соблюдением срока, установленного статьёй 264.4 БК РФ, статьёй 8 Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в Белоярском районе.

Годовой отчёт за 2020 год составлен в соответствии с требованиями Инструкции 191н, содержит все формы и таблицы, предусмотренные Инструкцией 191н, за исключением форм, не имеющих числового значения, которые перечислены в пятом разделе текстовой части пояснительной записки (ф.0503160).

Годовой отчёт за 2020 год соответствует нормам бюджетного законодательства Российской Федерации, достоверно отражает финансовое положение и результаты

исполнения бюджета района за период с 1 января 2020 года по 31 декабря 2020 года и может быть рекомендован к рассмотрению на заседании Думы Белоярского района.

Председатель контрольно-счётной палаты
Белоярского района



М.Г. Бугаев

Инспектор контрольно-счётной палаты
Белоярского района



С.А. Артемьева