



**БЕЛОЯРСКИЙ РАЙОН
ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ - ЮГРА**

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА БЕЛОЯРСКОГО РАЙОНА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Совета депутатов сельского поселения Полноват
«О бюджете сельского поселения Полноват на 2021 год и
плановый период 2022 и 2023 годов»**

24 ноября 2020 года

№ 68

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия

Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ (далее – БК РФ), Положение об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Полноват, утвержденное решением Совета депутатов сельского поселения Полноват от 24 ноября 2008 года № 7 «Об утверждении Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Полноват» (далее – Положение о бюджетном процессе в поселении), Соглашение о передаче контрольно-счетной палате Белоярского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в сельском поселении Полноват от 10 ноября 2019 года решение, приказ контрольно-счетной палаты Белоярского района от 19 ноября 2020 года № 56 «О проведении экспертно-аналитических мероприятий по экспертизе проектов решений Советов депутатов сельских поселений в границах Белоярского района о бюджетах сельских поселений на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

2. Цель экспертно-аналитического мероприятия

Проведение финансово-экономического анализа проекта решения Совета депутатов сельского поселения Полноват «О бюджете сельского поселения Полноват на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» на предмет его соответствия действующему бюджетному законодательству, внутренней согласованности, обоснованности состава и показателей бюджета.

3. Предмет экспертно-аналитического мероприятия

Проект решения Совета депутатов сельского поселения Полноват «О бюджете сельского поселения Полноват на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»; документы и материалы, представляемые одновременно с проектом.

4. Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия:

в течение 5 рабочих дней (статья 5 Положения о бюджетном процессе в поселении)

5. Результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1) Общие положения

Проект решения Совета депутатов сельского поселения Полноват «О бюджете сельского поселения Полноват на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект Решения о бюджете поселения) с документами и материалами, предоставляемыми

одновременно с проектом Решения о бюджете поселения, внесены в Совет депутатов сельского поселения Полноват и направлены в контрольно-счетную палату Белоярского района 23 ноября 2020 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 172 БК РФ формирование бюджета сельского поселения Полноват (далее – поселение) на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов основывалось на:

- положениях Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», указов Президента Российской Федерации от 2012 года;

- прогнозе социально-экономического развития поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, одобренном постановлением администрации сельского поселения Полноват от 3 ноября 2020 года № 91 «О прогнозе социально-экономического развития сельского поселения Полноват на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»;

- основных направлениях бюджетной и налоговой политики поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, одобренных постановлением администрации сельского поселения Полноват от 5 ноября 2020 года № 93 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики сельского поселения Полноват на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов и прогнозе основных характеристик проекта бюджета сельского поселения Полноват на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»;

- проекте изменений в бюджетный прогноз на период до 2023 года (в соответствии с постановлением администрации Полноват от 8 мая 2019 года № 33 «О порядке разработки и утверждения бюджетного прогноза сельского поселения Полноват на долгосрочный период» в бюджетный прогноз на период до 2023 года, утвержденный постановлением администрации сельского поселения Полноват от 29 декабря 2017 года № 157, будут внесены изменения без продления периода его действия);

- муниципальной программе сельского поселения Полноват «Реализация полномочий органов местного самоуправления на 2017-2023 годы».

Формирование проекта бюджета поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов осуществлялось в новых экономических условиях, складывающихся на фоне ситуации, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19 и принятием мер по устранению ее последствий.

Проект бюджета поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов построен на сценарных условиях базового варианта *прогноза социально-экономического развития поселения*, предполагающего умеренное развитие экономики.

Основными приоритетами *бюджетной и налоговой политики* на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов являются сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета поселения, обеспечение достижения национальных целей развития, направленных на повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания, обеспечение достойного и эффективного труда людей, развитие предпринимательства, внедрение цифровых технологий.

Проект Решения о бюджете по содержанию, составу приложений и показателей бюджета соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ, статьи 3 Положения о бюджетном процессе в поселении.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом Решения о бюджете, соответствуют требованиям статьи 184.2 БК РФ, статьи 4 Положения о бюджетном процессе в поселении.

2) Общая характеристика проекта Решения о бюджете поселения

2.1. В соответствии с пунктом 1 статьи 184.1 БК РФ, пунктом 2 статьи 3 Положения о бюджетном процессе в поселении в проекте Решения о бюджете поселения предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов:

- *прогнозируемые доходы и расходы* в сумме:
на 2021 год – 34 986 100,00 рублей;
на 2022 год – 36 997 100,00 рублей;
на 2023 год – 37 780 900,00 рублей;
- *прогнозируемый дефицит бюджета* поселения на 2021 год – 0,00 рублей; на 2022 год – 0,00 рублей, на 2023 год – 0,00 рублей.

В проекте Решения о бюджете поселения отражены внутренние источники финансирования дефицита бюджета поселения (приложение 4 к проекту Решения о бюджете поселения). Внешних источников финансирования дефицита бюджета поселения нет.

Условно утверждаемые расходы поселения определены на 2022 год в сумме 918 000,00 рублей, на 2023 год в сумме 1 874 300,00 рублей. Объем условно утверждаемых расходов на плановый период 2022 и 2023 годов соответствует требованиям пункта 3 статьи 184.1 БК РФ.

Верхние пределы муниципального внешнего и внутреннего долга поселения определены: на 1 января 2022 года в сумме 0,00 рублей, в том числе *верхние пределы по муниципальным гарантиям в иностранной валюте и валюте Российской Федерации* (далее – муниципальные гарантии) – 0,00 рублей; на 1 января 2023 год – 0,00 рублей, в том числе по муниципальным гарантиям – 0,00; на 1 января 2024 год – 0,00 рублей, в том числе по муниципальным гарантиям – 0,00 рублей.

Программы муниципальных внутренних и внешних заимствований поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, программы муниципальных гарантий на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов представлены в приложениях 17 - 20 к проекту Решения о бюджете поселения.

Предельный объем муниципального долга определен в сумме 2 524 750,00 рублей на 2021 год, в сумме 2 610 500,00 рублей на каждый год планового периода 2022 и 2023 годов. Предельный объем муниципального долга поселения установлен с соблюдением ограничений, предусмотренных пунктом 5 статьи 107 БК РФ.

Объем *расходов на обслуживание муниципального долга* поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов установлен в размере 0,00 рублей ежегодно.

Динамика основных характеристик бюджета поселения на 2020 – 2023 годы представлена в таблице 1:

Таблица 1

Показатели	2020 год*	2021 год	2022 год	2023 год
Доходы всего (тыс. руб.):	35 190,9	34 986,1	36 997,1	37 780,9
Прирост к предыдущему году (тыс. руб.)	+1 788,9	-204,8	+2 011,0	+783,8
в % к предыдущему году	105,4	99,4	105,4	102,1
Расходы всего (тыс. руб.)	35 190,9	34 986,1	36 997,1	37 780,9
Прирост к предыдущему году (тыс. руб.)	+1 788,9	-204,8	+2 011,0	+783,8
в % к предыдущему году	105,4	99,4	105,4	102,1
Дефицит (-), профицит (+), тыс. руб.	-	-	-	-

*- решение Совета депутатов сельского поселения Полноват от 11 декабря 2019 года № 39 «О бюджете сельского поселения Полноват на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (без учета изменений);

- при расчете показателей 2020 года (прирост и в % к предыдущему году) использованы данные, утвержденные решением Совета депутатов сельского поселения Полноват от 13 декабря 2018 года № 11 «О бюджете сельского поселения Полноват на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (без учета изменений): доходы и расходы на 2019 год в сумме 33 402,0 тыс. рублей.

2.2. В соответствии со статьями 20, 23, 184.1 БК РФ, пунктами 6 – 8 проекта Решения о бюджете поселения предлагается утвердить перечни главных администраторов доходов бюджета поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (приложения 5 - 7 к проекту Решения о бюджете поселения). Также, в соответствии с пунктом 2 статьи 3 Положения о бюджетном процессе в поселении в проекте Решения о бюджете поселения утверждается перечень главных распорядителей средств бюджета поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (приложение 16 к проекту Решения о бюджете поселения).

2.3. Пунктами 12 – 15, 21 проекта Решения о бюджете поселения, в соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ, пунктом 2 статьи 3 Положения о бюджетном процессе в поселении утверждаются объемы межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и предоставляемых бюджету Белоярского района.

2.4. В соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 БК РФ в проекте Решения о бюджете утверждается объем муниципального дорожного фонда поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее – дорожный фонд поселения) в сумме 2 345 100,00 рублей на 2021 год, в сумме 2 516 000,00 рублей на каждый год планового периода 2022 и 2023 годов. Прогнозируемый объем дорожного фонда поселения сформирован в соответствии с решением Совета депутатов сельского поселения Полноват от 29 августа 2016 года № 34 «О муниципальном дорожном фонде сельского поселения Полноват». Источники формирования дорожного фонда поселения представлены в приложении 14 к проекту Решения о бюджете.

2.5. В расходной части бюджета поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов предусмотрены средства резервного фонда администрации поселения в сумме 100 000,00 рублей ежегодно (пункт 19 проекта Решения о бюджете поселения). В соответствии с пунктом 3 статьи 81 БК РФ объем резервного фонда администрации поселения не превышает 3 % от общего объема расходов бюджета поселения.

2.6. В соответствии со статьей 78 БК РФ, в проекте Решения о бюджете поселения определены случаи и объем бюджетных ассигнований, направляемых на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнения работ, оказанием услуг в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов (приложение 15 к проекту Решения о бюджете поселения).

2.7. В текстовой части проекта Решения о бюджете поселения закреплены положения, предусматривающие дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись в соответствии с решениями руководителя финансового органа без внесения изменений в решение о бюджете поселения в связи с особенностями исполнения бюджета (статья 217 БК РФ), а также основания, предусматривающие внесение изменений в прогнозируемые объемы доходов по кодам классификации доходов бюджета поселения в случае поступления в доход бюджета поселения безвозмездных поступлений из бюджета Белоярского района и (или) безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, сверх прогнозируемых объемов, утвержденных Решением о бюджете, а также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных средств, с последующим внесением изменений в Решение о

бюджете поселения (пункты 11, 28 проекта Решения о бюджете поселения). На основании Соглашения о передаче администрацией сельского поселения Полноват осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения администрации Белоярского района от 10 ноября 2019 года полномочия финансового органа осуществляет Комитет по финансам и налоговой политике администрации Белоярского района.

Нарушения бюджетного законодательства при оценке текстовой части и структуры проекта Решения о бюджете поселения не выявлены.

3) Доходы бюджета поселения

На 2021 – 2023 годы не предполагается значительных изменений в нормативные правовые акты представительных органов местного самоуправления поселения, устанавливающие местные налоги и сборы на территории поселения. Повышение ставок по местным налогам не планируется.

Особенности формирования по каждому виду поступлений в доходную часть бюджета поселения представлены в пояснительной записке к проекту Решения о бюджете поселения.

Структура доходов бюджета поселения на 2020 – 2023 годы представлена в таблице 2:

Таблица 2 (рублей)

Показатели	2020*		2021 год		2022 год		2023 год	
	Сумма	Уд. вес, %						
Налоговые доходы	4 255 100,00	12,1	4 549 500,00	13,0	4 721 000,00	12,8	4 721 000,00	12,5
Налог на доходы физических лиц	2 047 400,00	5,8	2 047 400,00	5,9	2 047 400,00	5,5	2 047 400,00	5,4
Налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории РФ (акцизы на нефтепродукты)	2 019 700,00	5,8	2 324 100,00	6,6	2 495 600,00	6,8	2 495 600,00	6,6
Налоги на имущество	148 000,00	0,4	148 000,00	0,4	148 000,00	0,4	148 000,00	0,4
Государственная пошлина	40 000,00	0,1	30 000,00	0,1	30 000,00	0,1	30 000,00	0,1
Неналоговые доходы	500 000,00	1,4	500 000,00	1,4	500 000,00	1,3	500 000,00	1,3
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	500 000,00	1,4	500 000,00	1,4	500 000,00	1,3	500 000,00	1,3
Безвозмездные поступления	30 435 800,00	86,5	29 936 600,00	85,6	31 776 100,00	85,9	32 559 900,00	86,2
Дотации бюджетам бюджетной системы РФ	27 960 100,00	79,5	27 272 800,00	78,0	27 996 600,00	75,7	28 080 500,00	74,3
Субсидии бюджетам бюджетной системы РФ	100 000,00	0,3	0,00	0,0	0,00	0,0	0,00	0,0
Субвенции бюджетам бюджетной системы РФ	249 200,00	0,7	282 700,00	0,8	282 700,00	0,8	297 500,00	0,8
Иные межбюджетные трансферты	2 126 500,00	6,0	2 381 100,00	6,8	3 496 800,00	9,4	4 181 900,00	11,1
ДОХОДЫ - всего	35 190 900,00	100,0	34 986 100,00	100,0	36 997 100,00	100,0	37 780 900,00	100,0

* решение Совета депутатов сельского поселения Полноват от 11 декабря 2019 года № 39 «О бюджете сельского поселения Полноват на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (без учета изменений).

В общем объеме доходов бюджета поселения наибольший вес занимают *безвозмездные поступления*. Удельный вес безвозмездных поступлений в общем объеме всех доходных источников в трехгодичном цикле варьирует от 85,6 % до 86,2 %. Общий объем безвозмездных поступлений в 2021 году по сравнению с утвержденным первоначальным планом на 2020 год уменьшится на 499 200,00 рублей (на 1,6 %) в связи с уменьшением планируемых поступлений по дотации бюджету поселения на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета Белоярского района (на 2,5 %), при росте поступлений по субвенциям (на 13,4 %) и иным межбюджетным трансфертам из бюджета Белоярского района для обеспечения сбалансированности бюджета поселения (на 12,0 %). В плановом периоде отмечено увеличение безвозмездных поступлений на 6,1 % в 2022 году по отношению к 2021 году и на 2,5 % в 2023 году по отношению к 2022 году.

Второе место в общем объеме доходов бюджета поселения занимают *налоговые доходы*. Доля налоговых доходов в общем объеме доходов бюджета поселения в 2021 году составит 13,0 %, в 2022 году – 12,8 % и в 2023 году – 12,5 %. Общий объем прогнозируемых налоговых доходов в 2021 году увеличится по сравнению с утвержденным первоначальным планом на 2020 год на 294 400,00 рублей (на 6,9 %) в связи с увеличением прогнозируемого поступления по налогам на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации (акцизы на нефтепродукты). В плановом периоде 2022 и 2023 годов отмечено увеличение поступлений по прогнозируемым налоговым доходам на 3,8 % по отношению к 2021 году.

Третье место в структуре доходной части бюджета поселения занимают *неналоговые доходы*. Их доля в общем объеме доходов на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов составит от 1,3 % до 1,4 %.

4) Расходы бюджета поселения

Основой для формирования расходов бюджета поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов принят прогноз социально-экономического развития сельского поселения Полноват на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов и расходы, утвержденные решением Совета депутатов сельского поселения Полноват от 11 декабря 2019 года № 39 «О бюджете сельского поселения Полноват на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», за исключением единовременных обязательств и обязательств, срок действия которых истекает в текущем финансовом году.

Структура расходов бюджета поселения на 2020 – 2023 годы представлена в таблице 3:

Таблица 3 (рублей)

Показатели	2020 год*		2021 год		2022 год		2023 год	
	Сумма	Уд. вес, %						
Общегосударственные вопросы	14 800 200,00	42,1	14 984 100,00	42,8	16 020 900,00	43,3	16 967 700,00	44,9
Национальная оборона	219 000,00	0,6	245 400,00	0,7	245 400,00	0,7	260 200,00	0,7
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	107 300,00	0,3	110 900,00	0,3	95 800,00	0,3	87 900,00	0,2
Национальная экономика	3 222 000,00	9,1	3 270 900,00	9,4	3 408 300,00	9,2	3 236 300,00	8,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	3 001 300,00	8,5	2 338 700,00	6,7	3 085 300,00	8,3	3 182 100,00	8,4
Охрана окружающей среды	301 300,00	0,9	1 300,00	0,004	1 300,00	0,004	1 300,00	0,003
Культура, кинематография	12 040 900,00	34,2	12 660 500,00	36,2	12 716 100,00	34,4	12 584 100,00	33,3
Социальная политика	25 400,00	0,1	17 100,00	0,05	17 100,00	0,05	17 100,00	0,05

Показатели	2020 год*		2021 год		2022год		2023 год	
	Уд. вес, %	Сум ма						
Физическая культура и спорт	1 473 500,00	4,2	1 357 200,00	3,9	1 406 900,00	3,8	1 444 200,00	3,8
РАСХОДЫ - всего	35 190 900,00	100,0	34 986 100,00	100,0	36 997 100,00	100,0	37 780 900,00	100,0

* решение Совета депутатов сельского поселения Полноват от 11 декабря 2019 года № 39 «О бюджете сельского поселения Полноват на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (без учета изменений).

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов бюджета поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов занимают расходы по разделам «Общегосударственные расходы» (от 42,8 % до 44,9 %), «Культура, кинематография» (от 33,3 % до 36,2 %), «Национальная экономика» (от 8,6 % до 9,4 %), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (от 6,7 % до 8,4 %).

В плановом периоде 2022 и 2023 годов по разделу «Общегосударственные расходы» предусмотрены условно утверждаемые расходы в сумме 918 000,00 рублей и 1 874 300,00 рублей соответственно (пункт 3 статьи 184.1 БК РФ).

Расходы бюджета поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов сформированы в рамках утвержденной муниципальной программы поселения «Реализация полномочий органов местного самоуправления на 2017-2023 годы». Подробная характеристика основных мероприятий муниципальной программы поселения и их ресурсного обеспечения приведены в пояснительной записке к проекту Решения о бюджете поселения.

6. Выводы (предложения)

Структура и содержание проекта Решения о бюджете поселения, состав и содержание документов и материалов, представленных одновременно с проектом Решения о бюджете поселения, соответствуют требованиям, установленным бюджетным законодательством. Контрольно-счетной палатой Белоярского района установлено, что проект Решения о бюджете поселения характеризуется как сбалансированный и соответствующий требованиям бюджетного законодательства.

На основании изложенного, контрольно-счетная палата Белоярского района считает возможным рассмотрение проекта Решения о бюджете Советом депутатов сельского поселения Полноват.

Председатель контрольно-счетной палаты
Белоярского района



М.Г. Бугаев

Инспектор контрольно-счетной палаты
Белоярского района



С.А. Артемьева