



БЕЛОЯРСКИЙ РАЙОН  
ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ - ЮГРА

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА БЕЛОЯРСКОГО РАЙОНА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Совета депутатов сельского поселения Сорум  
«О бюджете сельского поселения Сорум на 2023 год и  
плановый период 2024 и 2025 годов»

21 ноября 2022 года

№ 69

**1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия**

Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ (далее – БК РФ), Положение об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Сорум, утвержденное решением Совета депутатов сельского поселения Сорум от 25 ноября 2008 года № 24 «Об утверждении Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Сорум» (далее – Положение о бюджетном процессе в поселении), соглашения о передаче контрольно-счетной палате Белоярского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в сельском поселении Сорум от 10 ноября 2019 года, от 7 ноября 2022 года, приказ контрольно-счетной палаты Белоярского района от 11 ноября 2022 года № 50 «О проведении экспертно-аналитических мероприятий по экспертизе проектов решений Советов депутатов сельских поселений в границах Белоярского района о бюджетах сельских поселений на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

**2. Цель экспертно-аналитического мероприятия**

Оценка проекта решения Совета депутатов сельского поселения Сорум «О бюджете сельского поселения Сорум на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» на предмет его соответствия действующему бюджетному законодательству, внутренней согласованности, обоснованности состава и показателей.

**3. Предмет экспертно-аналитического мероприятия**

Проект решения Совета депутатов сельского поселения Сорум «О бюджете сельского поселения Сорум на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект Решения о бюджете поселения); документы и материалы, одновременно предоставляемые с проектом Решения о бюджете поселения.

**4. Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия:** в течение 5 рабочих дней со дня получения проекта Решения о бюджете поселения (статья 5 Положения о бюджетном процессе в поселении).

**5. Результаты экспертно-аналитического мероприятия**

**1) Общие положения**

Проект Решения о бюджете поселения с документами и материалами, представляемыми одновременно с проектом Решения о бюджете поселения, внесены в

Совет депутатов сельского поселения Сорум и направлены в контрольно-счетную палату Белоярского района 15 ноября 2022 года с соблюдением сроков, установленных статьей 185 БК РФ и статьями 4, 5 Положения о бюджетном процессе в поселении.

Формирование бюджета сельского поселения Сорум (далее – поселение) на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов основывалось на:

✓ положениях Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, указах Президента Российской Федерации (от 7 мая 2012 года № 597, от 7 мая 2018 года № 204, от 21 июля 2020 года № 474, от 2 марта 2022 года № 83), Стратегии социально-экономического развития Белоярского района до 2030 года;

✓ прогнозе социально-экономического развития поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, одобренном постановлением администрации сельского поселения Сорум от 25 октября 2022 года № 74 «О прогнозе социально-экономического развития сельского поселения Сорум на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»;

✓ основных направлениях бюджетной и налоговой политики поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, одобренных постановлением администрации сельского поселения Сорум от 28 октября 2022 года № 75 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики сельского поселения Сорум на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов и прогнозе основных характеристик проекта бюджета сельского поселения Сорум на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»;

✓ муниципальной программе сельского поселения Сорум «Реализация полномочий органов местного самоуправления сельского поселения Сорум», утвержденной постановлением администрации сельского поселения Сорум от 29 октября 2021 года № 90 «Об утверждении муниципальной программы сельского поселения Сорум «Реализация полномочий органов местного самоуправления сельского поселения Сорум».

Проект бюджета поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов построен на сценарных условиях базового варианта прогноза социально-экономического развития поселения (далее – Прогноз СЭР поселения). Прогноз СЭР поселения описывает наиболее вероятный сценарий развития экономики поселения с учетом рисков и принимаемых мер в условиях внешнего санкционного давления.

Основными приоритетами бюджетной и налоговой политики являются сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджетной системы поселения, обеспечение достижения национальных целей развития, направленных на повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания, обеспечение достойного и эффективного труда людей, поддержка инвестиционной активности и предпринимательства.

## **2) Общая характеристика проекта Решения о бюджете поселения**

В соответствии с пунктом 1 статьи 184.1 БК РФ, пунктом 2 статьи 3 Положения о бюджетном процессе в поселении проектом Решения о бюджете поселения предлагается утвердить следующие *основные характеристики бюджета* поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов:

- прогнозируемый *общий объем доходов бюджета* поселения в сумме:  
на 2023 год – 27 279 970,00 рублей;  
на 2024 год – 28 957 770,00 рублей;  
на 2025 год – 29 552 370,00 рублей;
- планируемый *общий объем расходов бюджета* поселения в сумме:  
на 2023 год – 28 974 570,00 рублей;  
на 2024 год – 30 706 770,00 рублей;  
на 2025 год – 31 346 570,00 рублей;
- прогнозируемый *дефицит бюджета* поселения в сумме:  
на 2023 год – 1 694 600,00 рублей;

на 2024 год – 1 749 000,00 рублей;

на 2025 год – 1 794 200,00 рублей.

*Дефицит бюджета поселения* на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов не превышает 10 % от общего объема запланированных доходов без учета объема безвозмездных поступлений, что соответствует требованиям, установленным пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ.

В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ приложением 4 к проекту Решения о бюджете поселения установлены внутренние источники финансирования дефицита бюджета поселения. Источником внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения определено изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета поселения, что соответствует составу источников, предусмотренному статьей 96 БК РФ.

В соответствии с пунктом 2 статьи 107, пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ на 1 января 2024, 2025 и 2026 годов установлен *верхний предел муниципального внутреннего долга* поселения в объеме 0,00 рублей, в том числе в объеме 0,00 рублей - верхний предел по муниципальным гарантиям поселения в валюте Российской Федерации.

*Условно утверждаемые расходы* поселения определены на 2024 год в сумме 751 200,00 рублей, на 2025 год в сумме 1 532 100,00 рублей. Объем условно утверждаемых расходов на плановый период 2024 и 2025 годов соответствует требованиям пункта 3 статьи 184.1 БК РФ.

Динамика основных характеристик бюджета поселения на 2022 – 2025 годы представлена в таблице 1:

Таблица 1

Показатели	2022 год (план)*	2023 год	2024 год	2025 год
<b>Доходы</b> всего (тыс. руб.):	<b>25 384,0</b>	<b>27 279,97</b>	<b>28 957,77</b>	<b>29 552,37</b>
Прирост к предыдущему году (тыс. руб.)	+230,6	+1 895,97	+1 677,8	+594,6
в % к предыдущему году	100,9	107,5	106,2	102,1
<b>Расходы</b> всего (тыс. руб.)	<b>25 384,0</b>	<b>28 974,57</b>	<b>30 706,77</b>	<b>31 346,57</b>
Прирост к предыдущему году (тыс. руб.)	+230,6	+3 590,57	+1 732,2	+639,8
в % к предыдущему году	100,9	114,1	106,0	102,1
<b>Дефицит (-), профицит (+),</b> тыс. руб.	-	<b>-1 694,6</b>	<b>-1 749,0</b>	<b>-1 794,2</b>

\*- решение Совета депутатов сельского поселения Сорум от 9 декабря 2021 года № 45 «О бюджете сельского поселения Сорум на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (без учета изменений);

- при расчете показателей 2021 года (прирост и в % к предыдущему году) использованы данные, утвержденные решением Совета депутатов сельского поселения Сорум от 11 декабря 2020 года № 43 «О бюджете сельского поселения Сорум на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»: доходы и расходы на 2021 год в сумме 25 153,4 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ, пунктом 2 статьи 3 Положения о бюджетном процессе в поселении проектом Решения о бюджете поселения утверждаются объемы межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (пункты 6 – 9 проекта Решения о бюджете поселения) и предоставляемых бюджету Белоярского района (пункт 15 проекта Решение о бюджете поселения).

В соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 БК РФ в проекте Решения о бюджете поселения утверждается объем муниципального дорожного фонда поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее – дорожный фонд поселения) в сумме 834 800,00 рублей на 2023 год, в сумме 940 200,00 рублей на каждый год планового периода. Прогнозируемый объем дорожного фонда поселения сформирован в

соответствии с решением Совета депутатов сельского поселения Сорум от 20 сентября 2016 года № 33 «О муниципальном дорожном фонде сельского поселения Сорум».

В расходной части бюджета поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов предусмотрены средства резервного фонда администрации поселения в сумме 100 000,00 рублей ежегодно (пункт 13 проекта Решения о бюджете поселения), размер которого не превышает предельное значение, установленное статьей 81 БК РФ.

В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ, подпунктом 5 пункта 2 статьи 3 Положения о бюджетном процессе в поселении в проекте Решения о бюджете поселения утверждается объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, по 60 000,00 рублей ежегодно.

В текстовой части проекта Решения о бюджете поселения закреплены положения, предусматривающие дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись в соответствии с решениями руководителя финансового органа без внесения изменений в Решение о бюджете в связи с особенностями исполнения бюджета (статья 217 БК РФ). На основании соглашения о передаче администрацией сельского поселения Сорум осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения администрации Белоярского района полномочия финансового органа осуществляет Комитет по финансам и налоговой политике администрации Белоярского района.

Нарушений бюджетного законодательства при оценке текстовой части и структуры проекта Решения о бюджете поселения не выявлено.

### 3) Доходы бюджета поселения

Доходы бюджета поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов спрогнозированы на основе норм бюджетного и налогового законодательства, с учетом изменений и дополнений к ним, фактического поступления доходов в бюджет поселения за 2021 год, отчетных данных за 6 месяцев 2022 года, и сформированы в соответствии с методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджет поселения, утвержденной главным администратором доходов бюджета поселения, а также с учетом ожидаемой оценки поступлений доходов в бюджет поселения в 2022 году.

Структура доходов бюджета поселения на 2022 - 2025 годы представлена в таблице 2:

Таблица 2 (рублей)

Показатели	2022 (план)*		2023 год		2024 год		2025 год	
	Сумма	Уд. вес, %						
<b>Налоговые доходы</b>	<b>15 022 900,00</b>	<b>59,2</b>	<b>15 796 900,00</b>	<b>57,9</b>	<b>16 340 800,00</b>	<b>56,4</b>	<b>16 792 400,00</b>	<b>56,8</b>
Налоги на прибыль, доходы (налог на доходы физических лиц)	14 001 400,00	55,2	14 716 000,00	53,9	15 154 500,00	52,3	15 606 100,00	52,8
Налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории РФ (акцизы на нефтепродукты)	732 800,00	2,9	784 500,00	2,9	889 900,00	3,1	889 900,00	3,0
Налоги на имущество	247 700,00	0,9	266 400,00	1,0	266 400,00	0,9	266 400,00	0,9
Государственная пошлина	41 000,00	0,2	30 000,00	0,1	30 000,00	0,1	30 000,00	0,1
<b>Неналоговые доходы</b>	<b>1 150 000,00</b>	<b>4,5</b>	<b>1 150 000,00</b>	<b>4,2</b>	<b>1 150 000,00</b>	<b>4,0</b>	<b>1 150 000,00</b>	<b>3,9</b>

Показатели	2022 (план)*		2023 год		2024 год		2025 год	
	Сумма	Уд. вес, %						
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	1 150 000,00	4,5	1 150 000,00	4,2	1 150 000,00	4,0	1 150 000,00	3,9
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>9 211 100,00</b>	<b>36,3</b>	<b>10 333 070,00</b>	<b>37,9</b>	<b>11 466 970,00</b>	<b>39,6</b>	<b>11 609 970,00</b>	<b>39,3</b>
Дотации бюджетам бюджетной системы РФ	8 660 100,00	34,1	8 163 200,00	29,9	8 234 000,00	28,4	8 373 200,00	28,3
Субвенции бюджетам бюджетной системы РФ	551 000,00	2,2	654 970,00	2,4	682 770,00	2,4	705 370,00	2,4
Иные межбюджетные трансферты	0,00	0,0	1 514 900,00	5,6	2 550 200,00	8,8	2 531 400,00	8,6
<b>ДОХОДЫ - всего</b>	<b>25 384 000,00</b>	<b>100,0</b>	<b>27 279 970,00</b>	<b>100,0</b>	<b>28 957 770,00</b>	<b>100,0</b>	<b>29 552 370,00</b>	<b>100,0</b>

\* решение Совета депутатов сельского поселения Сорум от 9 декабря 2021 года № 45 «О бюджете сельского поселения Сорум на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (без учета изменений)

В общем объеме доходов бюджета поселения наибольший вес занимают *налоговые доходы*. Их доля в общем объеме доходов бюджета поселения на 2023 год составит 57,9 %, а в плановом периоде 2024 и 2025 годов – 56,4 % и 56,8 % соответственно.

Объем прогнозируемых налоговых доходов в 2023 году по сравнению с утвержденным первоначальным планом на 2022 год увеличится на 774 000,00 рублей (на 5,2 %) в связи с ростом прогнозируемого поступления по налогу на доходы физических лиц на 714 600,00 рублей (на 5,1 %), по налогам на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации на 51 700,00 рублей (на 7,1 %) и налогам на имущество на 18 700,00 рублей (на 7,5 %), при уменьшении поступлений по государственной пошлине на 11 000,00 рублей (на 26,8 %). В плановом периоде прогнозируется увеличение налоговых доходов на 3,4 % в 2024 году по отношению к 2023 году и на 2,8 % в 2025 году по отношению к 2024 году.

Второе место в общем объеме доходов бюджета поселения занимают *безвозмездные поступления*. Удельный вес безвозмездных поступлений в общем объеме всех прогнозируемых доходных источников составит в 2023 году 37,9 %, в 2024 году – 39,6 %, в 2025 году – 39,3 %. Общий объем планируемых безвозмездных поступлений в 2023 году по сравнению с 2022 годом увеличится на 1 121 970,00 рублей (на 12,2 %) в связи с увеличением поступлений по субвенциям на 103 970,00 рублей (на 18,9 %), иным межбюджетным трансфертам на обеспечение сбалансированности бюджета поселения на 1 514 900,00 рублей (план на 2022 год составил 0,0 рублей), при уменьшении поступлений по дотации бюджету поселения на выравнивание бюджетной обеспеченности на 496 900,00 рублей (на 5,7 %). В плановом периоде 2024 и 2025 годов отмечено увеличение объема безвозмездных поступлений на 11,0 % в 2024 году по отношению к 2023 году и на 1,2 % в 2025 году по отношению к 2024 году.

Третье место в структуре доходной части бюджета поселения занимают *неналоговые доходы*. Удельный вес неналоговых доходов в общем объеме всех доходных источников составит 4,2 % в 2023 году, 4,0 % в 2024 году, 3,9 % в 2025 году.

Прогноз объема налоговых расходов бюджета поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов в связи с применением налоговых льгот характеризуется следующими показателями:

- по земельному налогу на территории сельского поселения Сорум налоговые расходы учтены в сумме 104,0 тыс. рублей в каждом году трехгодичного периода (оценка 2022 года – 104,0 тыс. рублей; факт 2021 года – 99,6 тыс. рублей);

- по налогу на имущество физических лиц налоговые расходы определены в сумме 168,8 тыс. рублей на 2023 год, в сумме 211,0 тыс. рублей на каждый год планового периода 2024 и 2025 годов (оценка 2022 года – 168,8 тыс. рублей; факт 2021 года – 211,0 тыс. рублей).

Изменение объема налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц объясняется тем, что на налоговые периоды 2022 - 2023 годов ставка по налогу на имущество физических лиц в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ), в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 НК РФ, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей, уменьшена с 1 % до 0,8 %.

#### 4) Расходы бюджета поселения

Основой для формирования расходов бюджета поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов приняты расходы, утвержденные решением Совета депутатов сельского поселения Сорум от 9 декабря 2021 года № 45 «О бюджете сельского поселения Сорум на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», за исключением единовременных обязательств и обязательств, срок действия которых истекает в текущем финансовом году.

Расходы бюджета поселения на 2023 – 2025 годы сформированы в рамках утвержденной муниципальной программы поселения Сорум «Реализация полномочий органов местного самоуправления сельского поселения Сорум».

Структура расходов бюджета поселения на 2022 – 2025 годы представлена в таблице 3:

Таблица 3 (рублей)

Показатели	2022 год (план)*		2023 год		2024 год		2025 год	
	Сумма	Уд. вес, %						
Общегосударственные вопросы	12 917 800,00	50,9	15 389 400,00	53,1	16 737 000,00	54,5	17 334 800,00	55,3
Национальная оборона	493 800,00	1,9	594 700,00	2,1	622 500,00	2,0	645 100,00	2,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	111 200,00	0,4	179 600,00	0,6	219 600,00	0,7	219 600,00	0,7
Национальная экономика	1 232 200,00	4,9	1 491 970,00	5,1	1 423 570,00	4,6	1 423 570,00	4,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	1 189 500,00	4,7	1 338 800,00	4,6	1 357 700,00	4,4	1 389 600,00	4,4
Охрана окружающей среды	1 200,00	0,005	0,00	0,0	0,00	0,0	0,00	0,0
Культура, кинематография	4 577 400,00	18,0	4 364 600,00	15,1	4 391 000,00	14,3	4 374 700,00	14,0
Социальная политика	68 300,00	0,3	60 000,00	0,2	60 000,00	0,2	60 000,00	0,2
Физическая культура и спорт	4 792 600,00	18,9	5 555 500,00	19,2	5 895 400,00	19,2	5 899 200,00	18,8
<b>РАСХОДЫ - всего</b>	<b>25 384 000,00</b>	<b>100,0</b>	<b>28 974 570,00</b>	<b>100,0</b>	<b>30 706 770,00</b>	<b>100,0</b>	<b>31 346 570,00</b>	<b>100,0</b>

\* решение Совета депутатов сельского поселения Сорум от 9 декабря 2021 года № 45 «О бюджете сельского поселения Сорум на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (без учета изменений)

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов бюджета поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов занимают расходы по разделу «Общегосударственные расходы». Их доля составит в 2023 году – 53,1 %, в 2024 году – 54,5 %, в 2025 году – 55,3 %. По сравнению с 2022 годом объем расходов по разделу «Общегосударственные расходы» в 2023 году увеличится на 2 471 600,00 рублей (на 19,1 %). В плановом периоде 2024 и 2025 годов предусмотрены условно утверждаемые расходы в сумме 751 200,00 рублей и 1 532 100,00 рублей соответственно (пункт 3 статьи 184.1 БК РФ).

Второе место в общем объеме расходов бюджета поселения занимают расходы по разделу «Физическая культура и спорт». Доля данных расходов составит в 2023 и 2024 годах 19,2 %, в 2025 году – 18,8 %. По сравнению с 2022 годом объем расходов в 2023 году по разделу «Физическая культура и спорт» увеличится на 762 900,00 рублей (на 15,9 %).

Третье место в общем объеме расходов бюджета поселения занимают расходы по разделу «Культура, кинематография». Доля расходов по данному разделу в общем объеме расходов бюджета поселения в 2023 году составит 15,1 %, в 2024 году – 14,3 %, в 2025 году – 14,0 %. По сравнению с 2022 годом в 2023 году объем бюджетных ассигнований по данному разделу расходов уменьшится на 212 800,00 рублей (на 4,7 %).

Подробный анализ расходов бюджета поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов приведен в пояснительной записке к проекту Решения о бюджете поселения.

## **6. Выводы (предложения)**

Структура и содержание проекта Решения о бюджете поселения, перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом Решения о бюджете поселения, соответствуют требованиям статей 184.1, 184.2 БК РФ, статей 3, 4 Положения о бюджетном процессе в поселении.

По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия контрольно-счетная палата Белоярского района считает, что представленный проект Решения о бюджете поселения соответствует требованиям действующего бюджетного законодательства и может быть рекомендован к рассмотрению Советом депутатов сельского поселения Сорум.

Председатель контрольно-счетной палаты  
Белоярского района



М.Г. Бугаев

Инспектор контрольно-счетной палаты  
Белоярского района



С.А. Артемьева