



БЕЛОЯРСКИЙ РАЙОН
ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ - ЮГРА

КОНТРОЛЬНО–СЧЕТНАЯ ПАЛАТА БЕЛОЯРСКОГО РАЙОНА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Совета депутатов сельского поселения Полноват
«О бюджете сельского поселения Полноват на 2022 год и
плановый период 2023 и 2024 годов»

15 ноября 2021 года

№ 57

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия

Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ (далее – БК РФ), Положение об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Полноват, утвержденное решением Совета депутатов сельского поселения Полноват от 24 ноября 2008 года № 7 «Об утверждении Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Полноват» (далее – Положение о бюджетном процессе в поселении), Соглашение о передаче контрольно-счетной палате Белоярского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в сельском поселении Полноват от 10 ноября 2019 года решение, приказ контрольно-счетной палаты Белоярского района от 10 ноября 2021 года № 38 «О проведении экспертно-аналитических мероприятий по экспертизе проектов решений Советов депутатов сельских поселений в границах Белоярского района о бюджетах сельских поселений на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

2. Цель экспертно-аналитического мероприятия

Правовая и финансовая оценка проекта решения Совета депутатов сельского поселения Полноват «О бюджете сельского поселения Полноват на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» на предмет его соответствия действующему бюджетному законодательству, внутренней согласованности, обоснованности состава и показателей.

3. Предмет экспертно-аналитического мероприятия

Проект решения Совета депутатов сельского поселения Полноват «О бюджете сельского поселения Полноват на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект Решения о бюджете поселения); документы и материалы, представляемые одновременно с проектом.

4. Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия:

в течение 5 рабочих дней со дня получения проекта Решения о бюджете поселения (статья 5 Положения о бюджетном процессе в поселении)

5. Результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1) Общие положения

Проект Решения о бюджете поселения с документами и материалами, предоставляемыми одновременно с проектом Решения о бюджете поселения, внесены в

Совет депутатов сельского поселения Полноват и направлены в контрольно-счетную палату Белоярского района 10 ноября 2021 года с соблюдением сроков, установленных статьёй 185 БК РФ и статьёй 4, 5 Положения о бюджетном процессе в поселении.

В соответствии с пунктом 2 статьи 172 БК РФ формирование бюджета сельского поселения Полноват (далее – поселение) на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов основывалось на:

✓ положениях Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

✓ прогнозе социально-экономического развития поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, одобренном постановлением администрации сельского поселения Полноват от 29 октября 2021 года № 93 «О прогнозе социально-экономического развития сельского поселения Полноват на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»;

✓ основных направлениях бюджетной и налоговой политики поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, одобренных постановлением администрации сельского поселения Полноват от 3 ноября 2021 года № 97 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики сельского поселения Полноват на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов и прогнозе основных характеристик проекта бюджета сельского поселения Полноват на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»;

✓ бюджетном прогнозе на период до 2023 года;

В соответствии с постановлением администрации Полноват от 8 мая 2019 года № 33 «О порядке разработки и утверждения бюджетного прогноза сельского поселения Полноват на долгосрочный период» в бюджетный прогноз на период до 2023 года, утвержденный постановлением администрации сельского поселения Полноват от 29 декабря 2017 года № 157, будут внесены изменения без продления периода его действия;

✓ муниципальной программе сельского поселения Полноват «Реализация полномочий органов местного самоуправления сельского поселения Полноват», утвержденной постановлением администрации поселения от 28 октября 2021 года № 92 «Об утверждении муниципальной программы сельского поселения Полноват «Реализация полномочий органов местного самоуправления сельского поселения Полноват».

Проект бюджета поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов построен на сценарных условиях базового варианта прогноза социально-экономического развития поселения (далее – Прогноз СЭР поселения). Прогноз СЭР поселения описывает наиболее вероятный сценарий развития экономики поселения, который будет определяться не только экономическими, но и эпидемиологическими факторами.

Основными приоритетами бюджетной и налоговой политики на 2022 - 2024 годы являются сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджетной системы поселения, обеспечение достижения национальных целей развития, направленных на повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания, обеспечение достойного и эффективного труда людей, поддержка инвестиционной активности и предпринимательства.

Проект Решения о бюджете поселения по содержанию, составу приложений и показателей бюджета соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ, статьи 3 Положения о бюджетном процессе в поселении.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом Решения о бюджете поселения, соответствует требованиям статьи 184.2 БК РФ, статьи 4 Положения о бюджетном процессе в поселении.

2) Общая характеристика проекта Решения о бюджете поселения

В соответствии с пунктом 1 статьи 184.1 БК РФ, абзацем 1 пункта 2 статьи 3 Положения о бюджетном процессе в поселении в проекте Решения о бюджете поселения предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов:

- *общий объем доходов и расходов* в сумме:
на 2022 год – 37 481 300,00 рублей;
на 2023 год – 38 006 500,00 рублей;
на 2024 год – 39 185 600,00 рублей;
- *прогнозируемый дефицит бюджета* поселения на 2022 год – 0,00 рублей; на 2023 год – 0,00 рублей, на 2024 год – 0,00 рублей;

В соответствии с абзацем 9 пункта 3 статьи 184.1 БК РФ приложением 4 к проекту Решения о бюджете поселения установлены внутренние источники финансирования дефицита бюджета поселения.

- *верхний предел муниципального внутреннего долга* поселения определен:
на 1 января 2023 года - 0,00 рублей, в том числе верхний предел по муниципальным гарантиям поселения в валюте Российской Федерации (далее – муниципальные гарантии) – 0,00 рублей;
на 1 января 2024 года – 0,00 рублей, в том числе по муниципальным гарантиям – 0,00 рублей;
на 1 января 2025 год – 0,00 рублей, в том числе по муниципальным гарантиям – 0,00 рублей;

Программа муниципальных внутренних заимствований поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, программа муниципальных гарантий на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов представлена в приложениях 14, 15 к проекту Решения о бюджете поселения. Объем расходов на обслуживание муниципального долга поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов установлен в размере 0,00 рублей ежегодно.

- *условно утверждаемые расходы* поселения определены на 2023 год в сумме 942 300,00 рублей, на 2024 год в сумме 1 943 100,00 рублей;

Объем условно утверждаемых расходов на плановый период 2023 и 2024 годов соответствует требованиям пункта 3 статьи 184.1 БК РФ.

Динамика основных характеристик бюджета поселения на 2021 – 2024 годы представлена в таблице 1:

Таблица 1

Показатели	2021 год (план)*	2022 год	2023 год	2024 год
Доходы всего (тыс. руб.):	34 986,1	37 481,3	38 006,5	39 185,6
Прирост к предыдущему году (тыс. руб.)	-204,8	+2 495,2	+525,2	+1 179,1
в % к предыдущему году	99,4	107,1	101,4	103,1
Расходы всего (тыс. руб.)	34 986,1	37 481,3	38 006,5	39 185,6
Прирост к предыдущему году (тыс. руб.)	-204,8	+2 495,2	+525,2	+1 179,1
в % к предыдущему году	99,4	107,1	101,4	103,1
Дефицит (-), профицит (+), тыс. руб.	-	-	-	-

*- решение Совета депутатов сельского поселения Полноват от 10 декабря 2020 года № 40 «О бюджете сельского поселения Полноват на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (без учета изменений);

- при расчете показателей 2021 года (прирост и в % к предыдущему году) использованы данные, утвержденные решением Совета депутатов сельского поселения Полноват от 11 декабря 2019 года

№ 39 «О бюджете сельского поселения Полноват на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (без учета изменений): доходы и расходы на 2020 год в сумме 35 190,9 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ, пунктом 2 статьи 3 Положения о бюджетном процессе в поселении установлены объёмы межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и предоставляемых бюджету Белоярского района.

В соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 БК РФ в проекте Решения о бюджете утверждается объём муниципального дорожного фонда поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее – дорожный фонд поселения) в сумме 2 187 100,00 рублей на 2022 год, в сумме 2 305 900,00 рублей на каждый год планового периода 2023 и 2024 годов. Источники формирования дорожного фонда поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов представлены в приложении 11 к проекту Решения о бюджете поселения. Прогнозируемый объём муниципального дорожного фонда поселения на 2022 – 2024 годы сформирован в соответствии с решением Совета депутатов сельского поселения Полноват от 29 августа 2016 года № 34 «О муниципальном дорожном фонде сельского поселения Полноват».

В расходной части бюджета поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов предусмотрены средства резервного фонда администрации поселения в сумме 100 000,00 рублей ежегодно (пункт 14 проекта Решения о бюджете поселения), размер которого не превышает предельное значение, установленное статьёй 81 БК РФ.

В соответствии со статьёй 78 БК РФ, в проекте Решения о бюджете поселения определены случаи и объём бюджетных ассигнований, направляемых на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнения работ, оказанием услуг в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов (приложение 12 к проекту Решения о бюджете поселения).

В текстовой части проекта Решения о бюджете поселения закреплены положения, предусматривающие дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись в соответствии с решениями руководителя финансового органа без внесения изменений в решение о бюджете поселения в связи с особенностями исполнения бюджета (статья 217 БК РФ), а также основания, предусматривающие внесение изменений в прогнозируемые объёмы доходов по кодам классификации доходов бюджета поселения в случае поступления в доход бюджета поселения безвозмездных поступлений из бюджета Белоярского района и (или) безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, сверх прогнозируемых объёмов, утвержденных Решением о бюджете, а также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных средств, с последующим внесением изменений в Решение о бюджете поселения (пункты 6, 23 проекта Решения о бюджете поселения). На основании Соглашения о передаче администрацией сельского поселения Полноват осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения администрации Белоярского района от 10 ноября 2019 года полномочия финансового органа осуществляет Комитет по финансам и налоговой политике администрации Белоярского района.

Нарушения бюджетного законодательства при оценке текстовой части и структуры проекта Решения о бюджете поселения не выявлены.

3) Доходы бюджета поселения

Планирование доходной части бюджета поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов осуществлено с учетом норм бюджетного и налогового

законодательства, с учетом изменений и дополнений к ним, на основании данных, представленных главными администраторами доходов поселения по администрируемым доходам в соответствии с утвержденными методиками прогнозирования доходов.

Структура доходов бюджета поселения на 2021 – 2024 годы представлена в таблице 2:

Таблица 2 (рублей)

Показатели	2021 (план)*		2022 год		2023 год		2024 год	
	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %
Налоговые доходы	4 549 500,00	13,0	4 582 100,00	12,2	4 700 900,00	12,4	4 700 900,00	12,0
Налог на доходы физических лиц	2 047 400,00	5,9	2 100 000,00	5,6	2 100 000,00	5,5	2 100 000,00	5,4
Налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории РФ (акцизы на нефтепродукты)	2 324 100,00	6,6	2 165 500,00	5,8	2 283 900,00	6,0	2 283 900,00	5,8
Налоги на имущество	148 000,00	0,4	286 600,00	0,8	287 000,00	0,8	287 000,00	0,7
Государственная пошлина	30 000,00	0,1	30 000,00	0,1	30 000,00	0,1	30 000,00	0,1
Неналоговые доходы	500 000,00	1,4	970 000,00	2,6	970 000,00	2,6	970 000,00	2,5
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	500 000,00	1,4	970 000,00	2,6	970 000,00	2,6	970 000,00	2,5
Безвозмездные поступления	29 936 600,00	85,6	31 929 200,00	85,2	32 335 600,00	85,0	33 514 700,00	85,5
Дотации бюджетам бюджетной системы РФ	27 272 800,00	78,0	28 933 000,00	77,2	28 848 200,00	75,9	27 079 400,00	69,1
Субвенции бюджетам бюджетной системы РФ	282 700,00	0,8	306 800,00	0,8	315 900,00	0,8	325 400,00	0,8
Иные межбюджетные трансферты	2 381 100,00	6,8	2 689 400,00	7,2	3 171 500,00	8,3	6 109 900,00	15,6
ДОХОДЫ - всего	34 986 100,00	100,0	37 481 300,00	100,0	38 006 500,00	100,0	39 185 600,00	100,0

* решение Совета депутатов сельского поселения Полноват от 10 декабря 2020 года № 40 «О бюджете сельского поселения Полноват на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (без учета изменений)

В общем объеме доходов бюджета поселения наибольший вес занимают *безвозмездные поступления*. Удельный вес безвозмездных поступлений в общем объеме доходов в трехгодичном цикле варьирует от 85,2 % до 85,5 %.

Общий объем безвозмездных поступлений в 2022 году по сравнению с утвержденным первоначальным планом на 2021 год увеличится на 1 992 600,00 рублей (на 6,7 %) в связи с увеличением планируемых поступлений по дотации бюджету поселения на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета Белоярского района (на 6,1 %), по субвенциям (на 8,5 %) и иным межбюджетным трансфертам из бюджета Белоярского района для обеспечения сбалансированности бюджета поселения (на 12,9 %). В плановом периоде отмечено увеличение безвозмездных поступлений на 1,3 % в 2023 году по отношению к 2022 году и на 3,6 % в 2024 году по отношению к 2023 году.

Второе место в общем объёме доходов бюджета поселения занимают *налоговые доходы*. Доля налоговых доходов в общем объёме доходов бюджета поселения в 2022 году составит 12,2 %, в 2023 году – 12,4 % и в 2024 году – 12,0 %.

Общий объём прогнозируемых налоговых доходов в 2022 году увеличится по сравнению с 2021 год на 32 600,00 рублей (на 0,7 %) в связи с увеличением прогнозируемого поступления по налогам на доходы физических лиц (на 2,6 %), налогам на имущество (на 93,6 %), при уменьшении поступлений по налогам на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации (на 6,8 %). В плановом периоде 2023 и 2024 годов прогнозируется увеличение поступлений по налоговым доходам на 2,6 % по отношению к 2021 году.

Третье место в структуре доходной части бюджета поселения занимают *неналоговые доходы*. Их доля в общем объёме доходов на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов составит от 2,6 % до 2,5 %.

4) Расходы бюджета поселения

Основой для формирования расходов бюджета поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов приняты расходы, утвержденные решением Совета депутатов сельского поселения Полноват от 10 декабря 2020 года № 40 «О бюджете сельского поселения Полноват на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», за исключением единовременных обязательств и обязательств, срок действия которых истекает в текущем финансовом году.

Расходы бюджета поселения сформированы полностью в программном формате.

В соответствии с постановлением администрации сельского поселения Полноват от 18 октября 2021 года № 88 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ сельского поселения Полноват, их формирования, реализации и проведения оценки эффективности», разработана и начнет функционировать с 2022 года новая муниципальная программа поселения «Реализация полномочий органов местного самоуправления сельского поселения Полноват» (постановление администрации сельского поселения Полноват от 28 октября 2021 года № 92).

Структура расходов бюджета поселения на 2021 – 2024 годы представлена в таблице 3:

Таблица 3 (рублей)

Показатели	2021 год (план)*		2022 год		2023 год		2024 год	
	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %
Общегосударственные вопросы	14 984 100,00	42,8	16 537 700,00	44,1	17 551 700,00	46,2	18 611 400,00	47,5
Национальная оборона	245 400,00	0,7	246 900,00	0,7	255 200,00	0,7	264 200,00	0,7
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	110 900,00	0,3	145 000,00	0,4	132 000,00	0,4	124 900,00	0,3
Национальная экономика	3 270 900,00	9,4	3 074 900,00	8,2	3 207 600,00	8,4	3 062 700,00	7,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	2 338 700,00	6,7	2 467 600,00	6,6	3 246 800,00	8,5	3 364 100,00	8,6
Охрана окружающей среды	1 300,00	0,004	1 000,00	0,003	1 000,00	0,003	1 000,00	0,003
Культура, кинематография	12 660 500,00	36,2	13 613 100,00	36,3	12 231 300,00	32,2	12 354 200,00	31,5
Социальная политика	17 100,00	0,05	0,00	0,0	0,00	0,0	0,00	0,0
Физическая культура и спорт	1 357 200,00	3,9	1 395 100,00	3,7	1 380 900,00	3,6	1 403 100,00	3,6
РАСХОДЫ - всего	34 986 100,00	100,0	37 481 300,00	100,0	38 006 500,00	100,0	39 185 600,00	100,0

* решение Совета депутатов сельского поселения Полноват от 10 декабря 2020 года № 40 «О бюджете сельского поселения Полноват на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (без учета изменений)

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов бюджета поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов занимают расходы по разделам «Общегосударственные расходы» (от 44,1 % до 47,5 %), «Культура, кинематография» (от 36,3 % до 31,6 %), «Национальная экономика» (от 8,2 % до 7,8 %), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (от 6,6 % до 8,6 %).

Подробная характеристика основных мероприятий муниципальной программы поселения и их ресурсного обеспечения приведены в пояснительной записке к проекту Решения о бюджете поселения.

6. Выводы (предложения)

Структура и содержание проекта Решения о бюджете поселения, состав и содержание документов и материалов, представленных одновременно с проектом Решения о бюджете поселения, соответствуют требованиям, установленным бюджетным законодательством. Бюджет поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов характеризуется как сбалансированный и соответствующий требованиям бюджетного законодательства.

На основании изложенного, контрольно-счётная палата Белоярского района считает возможным рассмотрение проекта Решения о бюджете Советом депутатов сельского поселения Полноват.

Председатель контрольно-счётной палаты
Белоярского района



М.Г. Бугаев

Инспектор контрольно-счётной палаты
Белоярского района



С.А. Артемьева