



**БЕЛОЯРСКИЙ РАЙОН
ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ - ЮГРА**

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА БЕЛОЯРСКОГО РАЙОНА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения Полноват за 2020 год

21 апреля 2021 года

№ 32

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия

Статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ (далее – БК РФ), Соглашение о передаче контрольно-счетной палате Белоярского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в сельском поселении Полноват от 10 ноября 2019 года, Положение об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Полноват, утвержденное решением Совета депутатов сельского поселения Полноват от 24 ноября 2008 года № 7 «Об утверждении Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Полноват» (далее – Положение о бюджетном процессе в поселении), план работы контрольно-счетной палаты Белоярского района на 2021 год, утвержденный распоряжением контрольно-счетной палаты Белоярского района от 25 декабря 2020 года № 23-р «Об утверждении плана работы контрольно-счетной палаты Белоярского района на 2021 год».

2. Цель экспертно-аналитического мероприятия

Установление достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения Полноват за 2020 год (далее – годовой отчет за 2020 год).

3. Предмет экспертно-аналитического мероприятия

Годовой отчет за 2020 год.

4. Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия

с 1 апреля 2021 года по 21 апреля 2021 года.

5. Результаты экспертно-аналитического мероприятия

5.1 Оценка соблюдения требований по составу форм, полноте отражения информации и срокам представления годового отчета за 2020 год

Годовой отчет за 2020 год предоставлен администрацией сельского поселения Полноват в контрольно-счетную палату Белоярского района в срок, установленный статьей 264.4. БК РФ и статьей 8 Положения о бюджетном процессе в поселении.

При проверке годового отчета за 2020 год на соответствие по составу и полноте отражения информации в формах отчетности требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н «Об утверждении инструкции о порядке

составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция 191н), выявлено следующее.

В форме 0503140 «Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств» в разделах 1 «Финансовые активы» и 3 «Финансовый результат» не заполнены показатели на начало года (графа 4) и конец отчетного периода (графа 7) по средствам во временном распоряжении. Согласно данным, отраженных в формах 0503120 «Баланс исполнения бюджета», 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств» денежные средства во временном распоряжении на счетах в кредитных организациях на начало года и на конец отчетного периода составили 0,05 рублей. Также в разделе 3 «Финансовый результат» в строках 581 «Результат по кассовому исполнению бюджета по поступлениям в бюджет (040210000)» и 582 «Результат по кассовому исполнению бюджета по выбытиям в бюджет (040220000)» отсутствуют данные по кассовым операциям бюджета на начало и на конец отчетного периода. Согласно пункту 103 Инструкции 191н, в группе граф 3-5 отражаются данные о финансовом результате на начало года (вступительный баланс), которые должны соответствовать данным граф «На конец отчетного периода» предыдущего года (заключительный баланс) с учетом изменений показателей вступительного баланса, отраженных в Сведениях об изменении остатков валюты баланса (ф.0503173). Порядок заполнения раздела 3 «Финансовый результат» изложен в пункте 106 Инструкции 191н.

В форме 0503120 «Баланс исполнения бюджета» исключены строки, не имеющие числовые значения, но предусмотренные Инструкцией 191н для данной формы. В соответствии с порядком заполнения, установленным Инструкцией 191н и разъясненным в письме Минфина России от 26 июля 2016 года № 02-06-10/43906, в случае если в форме нет части показателей, то в незаполненных ячейках ставятся прочерки. Исключение строк, не имеющих показателей (либо имеющих нулевые значения), может привести к искажению результатов контроля. Таким образом, принудительное изъятие отдельных строк в формах отчетности недопустимо.

Выявленные недостатки не повлияли на достоверность годового отчета за 2020 год.

5.2 Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2020 год администрации сельского поселения Полноват как главного администратора бюджетных средств сельского поселения Полноват

Годовой отчет за 2020 год сформирован на основании бюджетной отчетности за 2020 год администрации сельского поселения Полноват (далее – поселение) как главного администратора бюджетных средств поселения, что соответствует нормам статьи 264.2 БК РФ.

Бюджетная отчетность за 2020 год главным администратором поселения предоставлена в контрольно-счетную палату Белоярского района в установленные сроки и по своему составу соответствует требованиям пунктов 11.1 и 152 Инструкции 191н. При оценке полноты сведений, отраженных в бюджетной отчетности, нарушений не выявлено.

В ходе проверки рассмотрены показатели всех форм отчетности в их взаимосвязи и проведена проверка контрольных соотношений, нарушений не выявлено. Фактов осуществления расходов с превышением бюджетных ассигнований не установлено.

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности за 2020 год администрации поселения направлено заключение контрольно-счетной палаты Белоярского района от 12 марта 2021 года № 18.

5.3 Анализ показателей форм годового отчета за 2021 год

«Отчет об исполнении бюджета» (форма 0503117)

Бюджет сельского поселения Полноват утвержден решением Совета депутатов сельского поселения Полноват от 11 декабря 2019 года № 39 «О бюджете сельского поселения Полноват на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – решение о бюджете). В ходе исполнения бюджет поселения корректировался 4 раза.

Формирование плановых бюджетных назначений основных параметров бюджета поселения на 2020 год представлено в таблице 1.

Таблица 1 (рублей)

Наименование показателя	Доходы	Расходы	Дефицит/ Профицит
1	2	3	4=2-3
Утвержденные бюджетные назначения на 2020 год (по решению о бюджете от 11.12.2019 № 39)	35 190 900,00	35 190 900,00	0,00
Изменения, внесенные в решение о бюджете в течение отчетного года, в том числе:	+5 341 922,75	+6 024 877,63	-682 954,88
- за счет уточнения налоговых и неналоговых поступлений	+573 782,00	+573 782,00	-
- за счет уточнения безвозмездных поступлений	+4 768 140,75	+4 768 140,75	-
- за счет остатков на 01.01.2020 года	-	+682 954,88	-682 954,88
Утвержденные бюджетные назначения с учетом изменений (по решению о бюджете от 21.12.2020 № 41)	40 532 822,75	41 215 777,63	-682 954,88

Анализ исполнения бюджета поселения за 2020 год представлен в таблице 2.

Таблица 2 (рублей)

Наименование показателей	Уточненные бюджетные назначения*	Исполнено	Отклонение	% исполнения
1	2	3	4=3-2	5=(3/2)*100
Доходы бюджета - всего	40 532 822,75	40 858 477,67	+325 654,92	100,8
Расходы бюджета - всего	41 215 777,63	39 586 888,02	-1 628 889,61	96,0
Дефицит (-)/ профицит (+)	-682 954,88	+1 271 589,65	+1 954 544,53	x

*уточненные бюджетные назначения на 2020 год соответствуют решению о бюджете и сводной бюджетной росписи поселения по состоянию на 31.12.2020 года

При планируемом дефиците в объеме -682 954,88 рубля, бюджет поселения за 2020 год исполнен с профицитом в сумме +1 271 589,65 рублей. Источниками покрытия планируемого дефицита бюджета поселения является изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета, что соответствует требованиям статьи 92.1 БК РФ (остаток средств на 1 января 2020 года составил 1 259 736,88 рублей).

Остаток денежных средств на счетах бюджета поселения на 1 января 2021 года по бюджетной деятельности составил 2 531 326,53 рублей; по средствам во временном распоряжении (в кредитных организациях) – 0,05 рублей.

«Баланс исполнения бюджета» (форма 0503120)

Остаточная стоимость основных средств уменьшилась на 586 523,88 рубля (на 9,1 %) и составила на конец отчетного периода 5 838 697,40 рублей. Стоимость материальных запасов на конец отчетного периода увеличилась на 235 917,09 рублей (на 23,2 %) и составила 1 251 109,78 рублей. Остаточная стоимость нефинансовых активов имущества казны уменьшилась на 9 126 366,57 рублей (на 3,5 %) и составила на конец отчетного периода 253 732 371,62 рубль.

Проверкой соответствия данных по дебиторской задолженности, отраженных в формах 0503120 «Баланс исполнения бюджета» и 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» по состоянию на начало года и на конец года, расхождений не установлено.

Объем дебиторской задолженности на конец отчетного периода по сравнению с задолженностью на начало года увеличился на 94 118 861,97 рубль и составил 94 465 729,24 рублей, в том числе:

- по расчетам по доходам в сумме 94 414 604,17 рубля (с увеличением показателя на 94 304 124,11 рубля, из них 94 272 600,00 рублей - сумма начисленных доходов будущих периодов в части межбюджетных трансфертов, передаваемых в соответствии с заключенными соглашениями, на 2021 год, 2022 год и 2023 год);

- по расчетам по выданным авансам в сумме 51 125,07 рублей (с уменьшением показателя на 80 279,00 рублей).

В годовой отчет за 2020 год включена отчетность Управления Федеральной налоговой службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре. На конец 2020 года в форме 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» отражена просроченная дебиторская задолженность по расчетам по доходам в сумме 142 004,17 рубля (на начало года 110 480,06 рублей) и кредиторская задолженность в сумме 123 019,82 рублей (на начало года 103 357,27 рублей). По данным Управления Федеральной налоговой службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре задолженность сложилась по уплате налога на имущество физических лиц. Просроченной кредиторской задолженности нет.

Финансовый результат исполнения бюджета поселения по форме 0503120 «Баланс исполнения бюджета» (строка 560) на конец 2020 года составил 390 335 936,65 рублей с уменьшением показателя по сравнению с началом года на 8 376 648,37 рублей.

Отчет о финансовых результатах деятельности (форма 0503121)

Чистый операционный результат (строка 300) составил -8 376 648,37 рублей. При проведении сверки форм 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности» и 0503120 «Баланс исполнения бюджета» по финансовому результату, расхождений не выявлено.

Отчет о движении денежных средств (форма 0503123)

Объем поступлений денежных средств по текущим операциям за 2020 год составил 40 858 477,67 рублей. Выбытие денежных средств по текущим и инвестиционным операциям составило 39 586 888,02 рублей. В результате, общее изменение остатков денежных средств составило (-)1 271 589,65 рублей.

5.4. Анализ исполнения бюджета поселения за 2019 и 2020 годы

Сравнительный анализ исполнения по основным характеристикам бюджета поселения за 2019 и 2020 годы представлен в таблице 3.

Таблица 3 (рублей)

Показатели	Исполнение за 2019 год		Исполнение за 2020 год		Исполнение 2020 года к исполнению за 2019 год	
	Кассовое исполнение	% от уточ. год. плана на 2019 год	Кассовое исполнение	% от уточ. год. плана на 2020 год	Отклонение	% к кассовому исполнению за 2019 год
1	2	3	4	5	6=4-2	7
Доходы бюджета	44 806 825,92	100,5	40 858 477,67	100,8	-3 948 348,25	91,2
Расходы бюджета	47 114 740,00	98,6	39 586 888,02	96,0	-7 527 851,98	94,0
Дефицит/ Профицит	-2 307 914,08	x	+1 271 589,65	x	+3 579 503,73	x

Объем поступлений по доходам бюджета поселения в 2020 году в сравнении с 2019 годом сократился на 8,8 %, исполнение по расходам бюджета поселения уменьшилось

на 6,0 %. В результате исполнения бюджет поселения в 2019 году исполнен с дефицитом в сумме (-)2 307 914,08 рублей, в 2020 году с профицитом в объеме (+)1 271 589,65 рублей.

Сравнительный анализ исполнения бюджета поселения по доходам за 2019 и 2020 годы представлен в таблице 3.

Таблица 3

Показатели	2019 год		2020 год				Отклонение (гр. 5 – гр. 2), тыс. руб
	Факт, тыс. руб	Уд. вес, %	Уточненный план, тыс. руб	Исполнение			
				Факт, тыс. руб	Уд. вес, %	%	
1	2	3	4	5	6	7	8
Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:	5 952,8	13,3	5 328,9	5 654,54	13,8	106,1	-298,26
<i>Налоговые доходы</i>	<i>4 650,9</i>	<i>10,4</i>	<i>4 344,1</i>	<i>4 554,5</i>	<i>11,1</i>	<i>104,8</i>	<i>-96,4</i>
Налог на доходы физических лиц	2 146,0	4,8	2 047,4	2 235,0	5,5	109,2	89,0
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	2 159,7	4,8	2 019,7	1 969,0	4,8	97,5	-190,7
Налоги на имущество	305,3	0,7	254,0	323,9	0,8	127,5	18,6
Государственная пошлина	39,9	0,1	23,0	26,6	0,1	115,7	-13,3
Неналоговые доходы	1 301,9	2,9	984,8	1 100,0	2,7	111,7	-201,9
Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	1 107,0	2,5	984,1	1 099,3	2,7	111,7	-7,7
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	194,9	0,4	0,0	0,0	0,0	-	-194,9
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	0,00	0,0	0,7	0,7	0,0	100,0	0,7
Безвозмездные поступления	38 854,0	86,7	35 203,94	35 203,94	86,2	100,0	-3 650,06
Дотации	26 709,4	59,6	27 960,1	27 960,1	68,4	100,0	1 250,7
Субсидии	0,0	0,0	240,4	240,4	0,6	100,0	240,4
Субвенции	241,7	0,5	249,2	249,2	0,6	100,0	7,5
Иные межбюджетные трансферты	11 885,3	26,5	6 719,1	6 719,1	16,4	100,0	-5 166,2
Прочие безвозмездные поступления	17,6	0,1	35,1	35,1	0,1	0,0	17,5
ДОХОДЫ - всего	44 806,8	100,0	40 532,8	40 858,5	100,0	100,8	-3 948,3

В структуре доходных поступлений незначительно уменьшилась доля безвозмездных поступлений (с 86,7 % до 86,2 %) при увеличении доли налоговых и неналоговых доходов (с 13,3 % до 13,8 %). При этом, объем поступлений в 2020 году по сравнению с 2019 годом снизился как по безвозмездным поступлениям на 9,4 %, так и по налоговым и неналоговым доходам на 5,0 %.

Основными доходными источниками в 2020 году являлись: дотация бюджету поселения на выравнивание бюджетной обеспеченности (68,4 % от общего объема исполненных доходов), иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету поселения (16,4 % от общего объема исполненных доходов), налог на доходы физических лиц (5,5 % от общего объема исполненных доходов) и налоги на товары (работы, услуги),

реализуемые на территории Российской Федерации (4,8 % от общего объема исполненных доходов).

Сравнительный анализ исполнения по расходам бюджета поселения за 2019 и 2020 годы в разрезе разделов бюджетной классификации представлен в таблице 4.

Таблица 4

Наименование разделов	2019 год		2020 год				Отклонение факта 2020 года от факта 2019 года, тыс. руб
	Исполнено, тыс. руб	Уд. вес, %	Уточненный план, тыс. руб	Исполнение			
				Исполнено, тыс. руб	Уд. вес, %	Исполнение к уточненному плану, %	
1	2	3	4	5	6	7	8
Общегосударственные вопросы	19 768,5	42,0	17 824,6	17 619,1	44,5	98,8	-2 149,4
Национальная оборона	217,8	0,5	219,0	219,0	0,5	100,0	1,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	96,4	0,2	107,3	107,3	0,3	100,0	10,9
Национальная экономика	5 870,2	12,5	3 851,5	3 017,8	7,6	78,4	-2 852,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	7 129,4	15,1	4 189,3	3 893,3	9,8	92,9	-3 236,1
Охрана окружающей среды	101,3	0,2	595,0	301,3	0,8	50,6	200,0
Культура, кинематография	12 307,1	26,1	13 054,0	13 054,0	33,0	100,0	746,9
Физическая культура и спорт	1 624,0	3,4	1 375,1	1 375,1	3,5	100,0	-248,9
РАСХОДЫ - всего	47 114,7	100,0	41 215,8	39 586,9	100,0	96,0	-7 527,8

Наибольший удельный вес в исполненных расходах бюджета поселения составили расходы по разделам:

- «Общегосударственные расходы» - 44,5 % от общего объема исполненных расходов;
- «Культура, кинематография» - 33,0 % от общего объема исполненных расходов;
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 9,8 % от общего объема исполненных расходов.

Причины низкого исполнения по расходам бюджета поселения (неисполнение назначений менее 95%) представлены в форме 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» к Пояснительной записке. Неполное исполнение бюджетных назначений по разделам «Национальная экономика» и «Жилищно-коммунальное хозяйство» обусловлено оплатой по заключенным договорам, контрактам за фактически оказанные услуги, выполненные работы согласно актов выполненных работ. По разделу «Охрана окружающей среды» неисполнение объясняется поздним согласованием заявки о создании места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов.

6. Выводы по внешней проверке годового отчета за 2020 год

Годовой отчет за 2020 год составлен в соответствии с требованиями Инструкции 191н и достоверно отражает финансовое положение и результаты исполнения бюджета поселения за период с 1 января 2020 года по 31 декабря 2020 года. Факты, способные негативно повлиять на достоверность годового отчета за 2020 год, не выявлены.

На основании настоящего заключения контрольно-счетная палата Белоярского района считает, что годовой отчет за 2020 год может быть рекомендован к рассмотрению на Совете депутатов сельского поселения Полноват.

Председатель контрольно-счетной палаты
Белоярского района



М.Г. Бугаев

Инспектор контрольно-счетной палаты
Белоярского района
тел. 8 (34670)62951



С.А. Артемьева